

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目
实施方案

目录

第一章 项目概况	4
1.1 项目名称	4
1.2 项目单位及建设背景	4
1.3 项目性质	7
1.4 建设地点	7
1.5 建设规模	7
1.6 建设期	8
1.7 项目总投资	8
1.8 项目运营模式	8
1.9 项目单位使用债券资金合法规范性责任	9
1.10 主管部门责任	9
第二章 项目社会经济效益	10
第三章 项目投资估算与资金筹措	11
3.1 估算范围	11
3.2 估算依据	11
3.3 投资说明	12
3.4 投资估算	14
3.5 资金筹措计划	14
第四章 项目专项债券融资方案	14
4.1 编制依据	14

4.2 债券使用计划	14
4.3 债券规模和期限安排	14
4.4 投资者保护措施	15
第五章 项目收益与融资自求平衡分析	15
5.1 现金流入	15
5.2 现金流出	18
5.3 项目申请债券本息情况	20
5.4 项目收益情况	21
5.5 项目收益覆盖项目申请债券本息情况	21
5.6 敏感性分析	22
5.7 综述	23
第六章 风险分析	23
6.1 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施	23
6.2 影响项目收益的风险及控制措施	23
6.3 影响融资平衡结果的风险及控制措施	24
第七章 事前绩效评估情况及结论	24
7.1 项目概况	24
7.2 事前绩效评估工作开展基本情况	29
7.3 事前绩效评估结论	29

第一章 项目概况

1.1 项目名称

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目。

1.2 项目单位及建设背景

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目的项目实施单位为南召县农业农村局。

2019年2月19日，中共中央国务院发布了名为《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》的2019年中央一号文件，强调今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。要求牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴。

2018年10月26日，《河南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》正式发布，《规划》围绕农业农村现代化的总目标，坚持农业农村优先发展的总方针，对河南省实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划。规划的主线围绕“13616”战略框架：“1”是指探索一条路子，即探索走出一条把强县和富民统一起来、改革和发展结合起来、城镇和乡村贯通起来，具有河南特色的乡村振兴之路；“3”是指突出三个关键，即把产业发展好、乡村建设好、县域治理好；“6”是指实施六大行动，即实施农村产业振兴、美丽乡村建设、文明乡风塑造、基层治理创新、民生福祉提升、精准脱贫攻坚六大行动；“16”是指推进十六项重大工程，即为支撑乡村振兴各项重点任务而部署的农业综合生产能力提升工程、优势特色农业基地建设工程等十六项重大工程，分别明确了具体的建设项目、建设内容及目标，是实施乡村振兴战略的具体抓手。

南召县地处暖温带与亚热带的气候分界线，又处于我国地理第二、三阶梯的过渡带，地形与气候特征，使该县成为南北植物兼有的“天然药库”。1985年全国中医药资源普查的结果显示，南召县拥有天然中药材253科1104种，盛产辛夷、山茱萸、杜仲、桔梗、天麻、石斛、灵芝、连翘、柴胡、金银花、银杏等道地中药材，是辛夷、石斛等名贵中药材的原产地和最佳适生地，因此南召县成立南召县中药材发展中心，加强工作力量，实行集中管理，对全县中药材产业进行统一规划建设，重点建设“中药材种植基地”南召县对中药材发展进行高端规划，确定辛夷、杜仲、黄精、白芨、山茱萸、艾草、连翘等作为南召县特色中药材进行重点培育，并针对山区群众增收致富路径窄的病根，对症下药，县里制定下发《中药材产业发展意见》、《中药材“三个十”扶贫行动计划》、《中药材产业扶贫实施方案》等文件，本项目把乡村扶贫振兴和中药材产业发展有机结合起来，加大政策扶持力度。南召县人民政府每年都会投入大量资金支持中药材产业发展，用于完善产业基地配套基础设施建设。并对该县中药材种植贫困群众进行补贴，近年来，南召县招引一批科技含量高、产业带动强、成长潜力大、发展前景好的高科技中医药企业入驻南召，形成了“中药材种植-中药材精深加工-中药提取--生物制药”的产业链。2018年，南召成功入选河南省中医药健康旅游示范区，且南召县注重培育中药材龙头企业，以龙头企业引领产业发展，让龙头企业带动新型经营主体、种植大户、贫困群众规模化发展中药材，目前南召县中药材产业年产值近十亿元。带动了数万人增收及脱贫。本项目由南召县农业农村局统一为当地村民完善中草药种植基础设施，近期规划种植5000亩中草药，远期规划种植1万亩中草药，规划种植田均为现有农田，不涉及新增开垦地，本项目将作为南召县重要的“中药材种植基地”。中药材种植基地的建成将成为本项目的又一旅游资源及旅游景观。

按照“围绕文化旅游及休闲农业发展及结合，促进乡村旅游发展”的总体思路，南召县把“自然旅游资源结合中药材种植园形成的种植业、休闲农业”作为促进农旅融合发展的有效途径，实现了农户增收、旅游发展和农业新型经营主体“三赢”局面。南召县把古村落保护传承与旅游开发利用相结合，本项目不涉及新建房屋，所有民宿均通过与村民协商租赁、合作、流转等方式进行，不仅保护了当地的自然环境也促进原有村落的有效保护和利用。

南召被中国旅游业联合会授予“中国最佳休闲度假旅游名县”、“中国优秀生态旅游名县”，还被确定为“十二五”时期全省重点扶持培育的10个旅游重点县之一。本项目依托伏牛山宝天曼自然保护区，该保护区是1980年4月河南省建立的第一个省级自然保护区；1988年5月经国务院批准晋升为国家级自然保护区；2001年9月联合国教科文组织将宝天曼自然保护区纳入世界生物圈保护区网络，使之成为中原地区唯一的世界生物圈保护区，同年还被国土资源部命名为国家地质公园。2002年4月又被中宣部、科技部、教育部、中国科协四部委命名为全国青少年科技教育基地。2006年9月，联合国教科文组织又将以宝天曼为核心的伏牛山批准为世界地质公园，依托得天独厚的资源优势，该南召县人民政府及乔端镇人民政府从实际出发，提出了“旅游兴村富民”计划。南召县乔端镇秀美的风光被越来越多的游客所看好。以南阳市为中心，本地游短线客源市场已基本形成，辐射河南省郑州、洛阳、平顶山，湖北襄阳、十堰等周边多个地市，组团游、自驾游、“驴友团”人数近年剧增，在旺季时乔端镇组团游、自驾游、“驴友团”日可达到万人，旅游市场空前繁荣，但是乔端镇目前文旅基础设施严重不足，空有得天独厚的资源优势，资源优势并不能被充分的利用开发，且目前规划的呼南高铁（呼和浩特-南宁）过境南召县境内，基本确定设南召高铁站。高铁的开通更会对南召县及乔端镇乡村振兴及文旅有极大提升与帮助。

目前乔端镇乡村地区的经济发展水平低，社会保障、社会福利水平远落后于城市，农村留守儿童的父母长期外出务工不在身边，农村留守儿童问题十分严峻，本项目实施后不仅可以带动数千当地村民创富增收，而且也留下了项目所在地青壮劳动力，同时还解决了当地留守儿童问题。

乔端镇乡村振兴文旅综合项目在推进过程中，致力于要把实现百姓“生活富裕”作为乡村振兴的根本目标；要把“产业兴旺”与“生态宜居”、“农民创收”有机结合，使“生态宜居”既成为“生活富裕”的重要特征，又成为“产业兴旺”的重要标志。本项目着力于一二三产业融合和功能多样的“产业兴旺”，使乡村的休闲旅游和中医药产业发展相结合，二者相互促进，相互提升。带动当地乡村发展，以及南召县经济发展都有重大意义。

1.3 项目性质

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目属于具有一定收益的乡村振兴项目，同时该项目已取得相关项目批准手续。

1.4 建设地点

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目建设地点南召县乔端镇。

1.5 建设规模

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目主要建设内容为：近期中草药 5000 亩灌溉及农业基础设施，远期 1 万亩中草药灌溉及农业基础设施，中药材粗加工车间、中药材保鲜库、民宿文化小吃街、民宿文化表演台、停车场等文旅基础设施工程。

具体内容如下所示：

1、停车场

本项目建设停车场 2 处，总占地面积为 81000 m²，两个停车场停，车位总数是：大巴车 300 辆、小车 2700 辆。

2、景区内基础设施完善工程

本次景区内基础设施完善工程建设内容：

(1) 建设 AAA 级厕所 16 处，每处建筑面积为 119.70 m²；

(2) 修建旅游道路 2.5 公里，道路红线宽度为 9 米；

(3) 建设配套交通桥 3 座；

(4) 配套建设给水工程、雨污水管网工程、电力及照明工程、安防监控设施、消防工程、旅游交通引导标识系统等工程。

3、民宿

在南召县乔端镇玉葬村改造升级原生民房 200 户，预计每户可改造 5 间民宿，每间建筑面积 36 m²。每 20 户为一个运营单元，建设运营管理用房，每个

管理用房面积 300 m²。

4、中药材粗加工车间

本项目建设中药材粗加工车间 1000 m²，中药材保鲜库 13000m³。

5、民俗文化小吃街

项目区域内配套建设民俗文化小吃街门面店 1000 m²，在民俗文化小吃街建设一座民俗文化表演台 778.25 m²。

项目建设内容一览表

序号	项目	单位	数量	备注
1	停车场	m ²	81000	2处
2	景区内基础设施完善工程			
2.1	道路工程	m ²	22500.00	
2.2	公厕	处	16.00	119.7 m ² /处
2.3	交通桥工程	处	3	
2.4	其他配套工程	项	1	
3	民宿	户	200	
4	中药材粗加工车间			
4.1	粗加工车间	m ²	1000.00	
4.2	中药材保鲜库	m ³	13000.00	
5	民俗文化小吃街			
5.1	小吃街门面店	m ²	1000.00	
5.2	文化表演台	m ²	778.25	

1.6 建设期

项目建设期限为 12 个月。

1.7 项目总投资

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目总投资为 20364.74 万元。

1.8 项目运营模式

项目运营管理模式，根据南召县发展和改革委员会下发《关于对南召县乔端

镇乡村振兴文旅综合开发项目可行性研究报告的批复》，本项目债券申请单位为南召县农业农村局，南召县结合实际情况拟决定，资产登记单位为南召县农业农村局；项目建设单位南召县农业农村局，经南召县人民政府授权南召县农业农村局作为项目具体的实施主体，负责开发建设；项目运营单位为：南召县农业农村局，负责运营管理。

项目地块经出让款扣除相关成本后，资金按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强项目专项补助资金管理，确保资金安全、规范、有效使用。本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，执行严格的流入管理和流出管理制度，加强资金的使用与管理。

1.9 项目单位使用债券资金合法规范性责任

- 1、本项目申请专项债券资金不用于置换存量债务或偿债以及支付利息。
- 2、申报项目不属于 PPP 项目和特许经营项目，项目不存在社会资本参与。
- 3、项目申请资金严格用于本项目建设，严禁用于楼堂馆所、形象工程和政绩工程、房地产开发项目、一般企业生产线或生产设备、租赁用住房建设以外的土地储备、主体公园等商业设施等专项债券资金投向禁止领域。
- 4、申报项目产生的全部收益专项用于偿还专项债券本息，项目单位将根据财政部门要求，主动上缴项目所产生的收益，用于偿还专项债券本息。
- 5、申报项目为具备施工条件或者在建项目，尚未竣工结算，债券发行后可以形成迅速有效支出的。
- 6、债券资金不是用于货币化安置、补偿等，能形成实物工作量的，债券不是用于发放工资、养老金等社保支出、单位工作经费、支付利息的。

1.10 主管部门责任

项目主管部门在依法合规、确保工程质量安全的前提下，应加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。项目主管部门要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门未按既定方案落实专项

债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

第二章 项目社会经济效益

乡村振兴战略是习近平同志 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的战略，以发展和创新的眼光推进现代农业建设。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征，顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

实施乡村振兴战略，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然选择。党的十九大报告强调：“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。这是党的十九大报告对“三农”地位的总判断，既有“重中之重”地位的再强调，又有“关系国计民生的根本性问题”的新定调。这表明，“三农”作为国之根本，“三农”工作重中之重的地位依然没有变，特别是在新时期解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，实现决胜全面小康的大头、重点和难度都在“三农”，“三农”工作重中之重的地位不仅不能削弱，而且更要加强。

乔端镇位于南召县西北部，距县城 50 公里，全镇辖 19 个行政村，133 个村民小组，1.76 万人，总面积 342 平方公里，其中耕地面积 7250 亩。乔端镇地处南召、内乡，嵩县三县的结合处。南阳的母亲河——白河和松河两大河流流经境内。S331 线、S248 线及伏牛山旅游环线贯穿全境，成为连接宝天曼、石人山、白云山、老界岭四大景区的主要枢纽，重要结点镇，乔端镇有着得天独厚的自然资源和丰富的旅游景观资源，宝天曼世界地质公园有三分之二处于南召境内。

乔端镇处于我国北亚热带向南暖温带过度地带,是南北气候的分界线和东西过度的台阶,是我国唯一的长江、黄河、淮河三个水系的分水岭,其中的动植物都充分体现了南北过渡,东西交汇的显著特点,夏季的平均温度 14.5°C,且负离子含量高,是名副其实的天然氧吧,乔端镇汇聚了十分丰富的野生动植物资源,保存着大量完整的原始次生林和生物群落,同时也是南召县精品中药材的重要种植基地。

在上级部门和南召县委政府的正确领导下,乔端镇党委政府同时把旅游资源作为乔端镇最大的一笔财富,把旅游产业作为乔端镇最有希望的朝阳产业,按照“政府主导,在大伏牛山旅游总体规划的指导下,重点完善综合服务设施,打造精品景区,实现由旅游资源大镇向旅游经济强镇的重大转变。

依托乔端镇丰富的自然资源,乔端镇将中医药种植和乡村旅游产业的应运而生,成为撬动“绿水青山”转化为“金山银山”的“金杠杆”。近年来乔端镇党委政府坚持用科学发展观统揽社会经济和各方面发展全局,按照打造精品旅游名镇的总体目标,倾全镇之力,把该镇打造成为伏牛山旅游环线上优秀的综合服务区,并将第一产业和第三产业相结合,相互依托,相互发展,成为乔端镇经济发展以及乔端镇乡村振兴发展的两架马车。

第三章 项目投资估算与资金筹措

3.1 估算范围

项目总投资为 20364.74 万元,其中估算范围为工程费用,工程建设其他费用,预备费,流动资金。

3.2 估算依据

- 1、国家有关行业的投资估算办法的具体规定;
- 2、《投资项目可行性研究指南》计办投资〔2002〕15号;
- 3、《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);

4、建设部关于印发《市政工程投资估算指标》的通知（建标【2007】163号）及关于印发《市政工程投资估算编制办法》的通知（建标【2007】164号）；

5、豫建设标[2014]29号文河南省住房和城乡建设厅关于贯彻《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）《建筑安装工程费用项目组成》（建标〔2013〕44号）文件有关问题的通知；

6、2016年版《河南省市政工程预算定额》市政工程。

7、豫建标[2017]99号文河南省住房和城乡建设厅关于发布《<河南省房屋建筑与装饰工程预算定额（HA 01-31-2016）><河南省通用安装工程预算定额（HA02-31-2016）><河南省市政工程预算定额（HA A1-31-2016）>综合解释》的通知。

8、根据豫建标定[2016]40号文关于发布《河南省房屋建筑与装饰工程预算定额》、《河南省通用安装工程预算定额》、《河南省市政工程预算定额》动态调整规则的通知；

9、住房和城乡建设部《关于重新调整建设工程计价依据增值税税率的通知》（建办标函[2019]193号），增值税税率由10%改为9%。

10、建筑构筑物造价按当地单位造价资料估算；

11、工程建设其他费用按照国家下发的取费标准和当地建设部门的其他费用估算标准。

3.3 投资说明

1、土建工程根据类似工程决算，并参考当地建设工程造价指数信息进行调整，按照不同类型的建设结构形式，以单方指标形式计算。

2、设备购置按设备制造厂的报价或近期市场价格估算。

3、安装工程根据设备购置费及设备安装类似工程决算，以指标形式计入。

4、工程建设其他费用按照有关工程项目其他费用的计算规定，并结合本项目实际情况确定。

工程建设其他费用包括：建设管理费、建设项目前期工作咨询费、工程勘察费、工程设计费、环境影响咨询服务费、工程监理费、招标代理服务费、劳动安全卫生评审费、工程保险费、场地准备费及临时设施费等、准备及开办费。

按照有关工程项目其它费用的计算规定,并结合该项目实际情况确定,其中:

其他费用按照有关工程项目其它费用的计算规定,并结合该项目实际情况及市场情况确定,其中:

(1) 项目建设管理费:参照财政部财建〔2016〕504号文件规定计算;

(2) 建设项目前期工作咨询费:参照国家计委计价格〔1999〕1283号文规定计入;

(3)工程勘察费:参照国家建设部《市政工程投资估算编制办法》建标〔2007〕164号文;

(4) 工程设计费:参照国家计委、建设部计价格〔2002〕10号文计取;

(5) 环境影响咨询服务费:参照国家发展计划委员会、国家环境保护总局计价格〔2002〕125号及国家发改办价格〔2011〕534号文规定计入;

(6)工程保险费:参照国家建设部《市政工程投资估算编制办法》建标〔2007〕164号文;

(7) 工程监理费:参照豫建监协〔2015〕19号文规定计入;

(8) 劳动安全卫生评审费:参照国家建设部《市政工程投资估算编制办法》建标〔2007〕164号文;

(9) 场地准备及临时设施费:参照国家建设部《市政工程投资估算编制办法》建标〔2007〕164号文;

(10) 招标代理服务费:参照国家计委计价格〔2002〕1980号文规定计入。

3、预备费

根据行业有关要求,并结合实际情况,预备费按工程费用和工程建设其他费用之和的8%进行估算。

按照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定，工程费用、工程建设其他费用、基本预备费等之和为项目建设投资，加上建设期利息和流动资金则为项目总投资。

3.4 投资估算

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目总投资为 20,364.74 万元，其中工程费用 17,591.17 万元，工程建设其他费用 893.40 万元，预备费 1,430.17 万元，流动资金 450.00 万元。

3.5 资金筹措计划

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目总投资为 20,364.74 万元，申请使用专项债券资金 13,000.00 万元，剩余资金来源于财政资金。

第四章 项目专项债券融资方案

4.1 编制依据

本次预测依据《南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目可行性研究报告》相关数据为基础，并考虑涉及收入项目对应的收费标准、收益期间的影响因素测算项目实现的现金流入；以各项收入对应的经营成本测算相应的现金流出，作为项目收益及现金流入编制基础。

4.2 债券使用计划

本项目计划申请使用债券资金总额 13,000.00 万元。其中已于 2021 年使用债券资金 7,000.00 万元。2022 年计划使用 6,000.00 万元，本次申请使用 4,000.00 万元。

4.3 债券规模和期限安排

项目本次申请 4,000.00 万元，债券期限为 15 年。

债券从第 6 年开始还本，第 6-10 年每年偿还本金的 5%，第 11-15 年每年偿

还 15%。

4.4 投资者保护措施

为了保证项目的顺利实施，项目单位成立专项小组，具体负责项目的实施，保证项目的如期顺利施工、专项债券本息如期归还。

1、专项债券存续期间，严格依照法律、法规、规章进行信息披露，保证信息披露均是真实、准确、完整的，且不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

2、项目建设、运营情况发生重大变化发生对投资者有重大影响的事项，按照规定或约定履行程序，并及时公告或通报。

3、本次申请使用的专项债券资金将全部用于项目建设，项目单位、主管部门与财政部门将严格按照有关制度使用地方政府专项债券资金，按要求披露各年度地方政府专项债券资金使用情况、对应项目建设进度与运营情况、项目收益及对应形成的资产情况、其它有关信息。

4、在地方政府专项债券存续期，项目单位将根据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库〔2015〕83号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等文件要求，以专项债券对应项目取得的基金性收入、专项收入作为偿债资金来源，在发生可能影响其收益与融资平衡能力的重大事项时，根据有关规定提出具体补救措施，并对上述信息的及时公开。

第五章 项目收益与融资自求平衡分析

5.1 现金流入

收入来源主要为民宿收入、停车收入、出租收入。收入预测如下：

1. 民宿收入

根据市场调查，获取的南召县周边民宿价格信息如下：

序号	租赁信息 信息来源	民宿名称	景区地点	日租金 (元/间)
1	美团	新津青墨居民宿	老君山风景区附近	245
2	美团	心悦居	老君山风景区附近	362
3	美团	悠然南山	重渡沟风景区附近	397
4	美团	久依民宿	南阳卧龙区清真寺附近	205

上述民宿市场调查的平均值为 302.25 元/(间·天)，本项目民宿保守基本定价为 200 元/(间·天)，经营期第五年增长 5%；本项目建成运营，共计有 1000 个房间，营业天数 300 天，入住率运营期前三年分别为 50%、60%、70%，运营期第四年及以后年度入住率为 80%。

2. 停车收入

根据市场调查，获取的同类景区台儿庄停车收费价格信息如下：

收费制度	车辆大小	收费
24 小时制收费	小车	10-15 元
	大车	20-30 元

参考以上信息，本项目停车场按照 24 小时制收费：小车按照 10 元/次，大车按照 20 元/次。停车费在经营期第五年上涨 1 元。本项目建成运营，共计有 300 个大车停车位，2700 个小车停车位，运营天数按照 300 天，负荷率运营期前五年分别为 50%、60%、70%、80%、90%，运营期第六年及以后年度为 95%。

3. 出租收入

(1) 民俗文化小吃街出租收入

根据市场调查，获取的南召县周边商铺出租价格信息如下：

序号	租赁信息来源	位置	类型	租赁面积	日租金 (元/m ²)
1	58 同城	南召城区 城南世家	临街门面	40	1.67
2	58 同城	南召城区 世纪大道	临街商铺	60	0.67
3	58 同城	南召城区 锦川宾馆附近	临街门面	90	1.04

上述商铺市场调查的平均值为 1.13 元/m²·天，本项目保守基本定价为 30 元/m²·月，经营期第五年增长 5%；本项目建成运营，共计有 1000 m²，出租率运营期前五年分别为 50%、60%、70%、80%、90%，运营期第六年及以后年度为 95%。

(2) 中药材粗加工车间出租收入

根据市场调查，获取的南召县周边厂房、车间等的出租价格信息如下：

序号	来源	地址	面积m ²	租金 (元/m ² /日)
----	----	----	------------------	--------------------------

1	厂房的家	七里园冯楼村沙岗店	3000	0.83
2	58 同城	南邓公路旁	3000	1
3	58 同城	雪峰路与南邓路交叉口	2000	0.83
4	58 同城	卧龙区独山大观	700	1

上述厂房、车间等出租市场调查的平均值为 0.73 元//m²•天，本项目保守基本定价为 0.5 元/m²•天，即 15 元/m²•月，经营期第五年增长 5%。本项目建成运营，共计有 1000 m²，出租率运营期前五年分别为 50%、60%、70%、80%、90%，运营期第六年及以后年度为 95%。

(3) 中药材保鲜库出租收入

根据市场调查，获取的南召县周边厂房、车间等的出租价格信息如下：

序号	位置	类型	面积 (m ²)	单价(元/m ² / 月)	单价(元/m ² / 年)
1	商丘梁园区	冷藏库	3000	30	360
2	夏邑会停镇	冷藏库	1600	30	360
3	商丘梁园区	冷藏冷冻库	2000	70	840
4	商丘市三全冷链物流	冷冻库	40000	70	840
5	偃师众品冷库	冷藏冷冻库	20000	90	1080
6	孟津县念想冷库	冷藏冷冻库	15000	90	1080
7	栾川县绿苑冷库	冷藏冷冻库	17000	100	1200
8	新蔡孙召冷库	冷藏冷冻库	12000	105	1260
9	光山县联兴冷库	冷藏冷冻库	12000	90	1080
平均		租赁		75.00	585.00

上述冷库出租市场调查的平均值为 75 元/m²•月，本项目保守基本定价为 20 元/m²•月，经营期第五年增长 5%；本项目建成运营，共计有 2000 m²，出租率运营期前五年分别为 50%、60%、70%、80%、90%，运营期第六年及以后年度为 95%。

项目收入预测表

金额单位：万元

年度	民宿收入	停车收入	出租收入	合计
第一年	-			
第二年	3,900.00	472.50	51.00	4,423.50
第三年	4,200.00	567.00	61.20	4,828.20

年度	民宿收入	停车收入	出租收入	合计
第四年	4,800.00	661.50	71.40	5,532.90
第五年	5,400.00	756.00	81.60	6,237.60
第六年	5,400.00	850.50	91.80	6,342.30
第七年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第八年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第九年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十一年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十二年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十三年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十四年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
第十五年	5,670.00	1,032.41	101.75	6,804.16
合计	74,730.00	12,599.19	1,272.75	88,601.94

5.2 现金流出

与预期的项目收入相关运营成本主要包括经营成本及相关税金及附加。

1. 经营成本

经营成本主要包括原辅材料费、燃料及动力费用、工资及福利费、修理费用、其他管理费用、其他经营费用。

原辅材料费：本项目考虑项目包含民宿、停车等需要的成本，综合考虑按经营收入的 6% 进行测算；

燃料及动力费用：本项目燃动消耗主要为水费和电费，项目用水采用山泉水，不考虑费用支出，项目用电量为 271.32 万 kwh，计算单价均以市场价格为基础，用电单价按照 0.61 元/kwh，按照经营期第五年增长 5%；

工资及福利费：本项目劳动定员为 360 人，工资及福利费按照平均每人每月 4800 元计算，经营期第五年增长 5%；

修理费用：修理费用按固定资产原值的 2% 计提，经营期第五年增长 5%；

其他管理费用：其他管理费用按工资总额的 30% 计提；

其他经营费用：其他营业费用按年营业收入的 2% 计提。

项目运营成本预测表

单位：万元

项目	原辅材料费	燃料及动力费	工资及福利费	维修费	其他管理费	其他营业费	合计
第一年	-	-	-	-	-	-	-
第二年	265.41	165.51	2,073.60	407.29	622.08	88.47	3,622.36
第三年	289.69	165.51	2,073.60	407.29	622.08	96.56	3,654.73
第四年	331.97	165.51	2,073.60	407.29	622.08	110.66	3,711.11
第五年	374.26	165.51	2,073.60	407.29	622.08	124.75	3,767.49
第六年	380.54	165.51	2,073.60	407.29	622.08	126.85	3,775.87
第七年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第八年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第九年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十一年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十二年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十三年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十四年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
第十五年	408.25	173.78	2,177.28	427.65	653.18	136.08	3,976.22
合计	5,316.12	2,391.57	29,963.52	5,885.30	8,989.02	1,772.01	54,317.54

2. 相关税费

相关税费包括增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加、所得税，各项税率分别为：出租收入增值税税率为 9%，其他收入增值税税率为 6%、城市维护建设税 5%、教育费附加 3%、地方教育费附加 2%、房产税 12%、所得税 25%。

项目成本预测表

单位：万元

年度	经营成本	相关税费	合计
第一年	-	-	-
第二年	3,622.36	242.24	3,864.60
第三年	3,654.73	267.81	3,922.54

年度	经营成本	相关税费	合计
第四年	3,711.11	312.08	4,023.19
第五年	3,767.49	476.23	4,243.72
第六年	3,775.87	505.20	4,281.07
第七年	3,976.22	590.83	4,567.05
第八年	3,976.22	590.83	4,567.05
第九年	3,976.22	590.83	4,567.05
第十年	3,976.22	590.83	4,567.05
第十一年	3,976.22	590.83	4,567.05
第十二年	3,976.22	742.58	4,718.80
第十三年	3,976.22	742.58	4,718.80
第十四年	3,976.22	742.58	4,718.80
第十五年	3,976.22	742.58	4,718.80
合计	54,317.54	7,727.99	62,045.53

5.3 项目申请债券本息情况

项目共申请专项债券 13,000.00 万元。其中已于 2021 年发行债券资金 7,000.00 万元，期限为 15 年，每半年付息，到期一次性还本。

项目剩余债券资金 6,000.00 万元，申请发行期限为 15 年，债券从第 6 年开始还本，第 6-10 年每年偿还本金的 5%，第 11-15 年每年偿还 15%，每半年付息。本项目下申请债券利率按 4.5% 计算，15 年债券存续期应还本付息情况如下：

项目还本付息表

单位：万元

年度	期初本金余额	本次申请债券金额	偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	本息合计
第一年		7,000.00		7,000.00	4.50%	315.00	315.00
第二年	7,000.00	6,000.00		13,000.00	4.50%	585.00	585.00
第三年	13,000.00			13,000.00	4.50%	585.00	585.00
第四年	13,000.00			13,000.00	4.50%	585.00	585.00
第五年	13,000.00			13,000.00	4.50%	585.00	585.00
第六年	13,000.00			13,000.00	4.50%	585.00	585.00
第七年	13,000.00		300.00	12,700.00	4.50%	585.00	885.00
第八年	12,700.00		300.00	12,400.00	4.50%	571.50	871.50

年度	期初本金 余额	本次申请债 券金额	偿还本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息	本息合计
第九年	12,400.00		300.00	12,100.00	4.50%	558.00	858.00
第十年	12,100.00		300.00	11,800.00	4.50%	544.50	844.50
第十一年	11,800.00		300.00	11,500.00	4.50%	531.00	831.00
第十二年	11,500.00		900.00	10,600.00	4.50%	517.50	1,417.50
第十三年	10,600.00		900.00	9,700.00	4.50%	477.00	1,377.00
第十四年	9,700.00		900.00	8,800.00	4.50%	436.50	1,336.50
第十五年	8,800.00		7,900.00	900.00	4.50%	396.00	8,296.00
第十六年	900.00		900.00	0.00	4.50%	40.50	940.50
合计		13,000.00	13,000.00			7,897.50	20,897.50

5.4 项目收益情况

本项目债券存续期内产生的预期收入扣除与之相关的支出,可用于资金平衡的收益情况如下:

单位:万元

年份	预期运营收入	预期运营成本	相关税费	项目预期收益
第一年	-	-	-	-
第二年	4,423.50	3,622.36	242.24	558.90
第三年	4,828.20	3,654.73	267.81	905.66
第四年	5,532.90	3,711.11	312.08	1,509.71
第五年	6,237.60	3,767.49	476.23	1,993.88
第六年	6,342.30	3,775.87	505.20	2,061.23
第七年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第八年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第九年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十一年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十二年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十三年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十四年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十五年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
合计	88,601.94	54,317.54	7,727.99	26,556.46

5.5 项目收益覆盖项目申请债券本息情况

在申请债券存续期内本项目可实现的项目预期收益为 26,556.46 万元,债券到期应付的债券本息合计为 20,897.50 万元,项目收益与使用债券本息的覆盖倍

数为 1.27 倍：

单位：万元

年度	债券本息支付			预期收益
	本金	利息	本息合计	
第一年		315.00	315.00	
第二年		585.00	585.00	558.90
第三年		585.00	585.00	905.66
第四年		585.00	585.00	1,509.71
第五年		585.00	585.00	1,993.88
第六年		585.00	585.00	2,061.23
第七年	300.00	585.00	885.00	2,237.12
第八年	300.00	571.50	871.50	2,237.12
第九年	300.00	558.00	858.00	2,237.12
第十年	300.00	544.50	844.50	2,237.12
第十一年	300.00	531.00	831.00	2,237.12
第十二年	900.00	517.50	1,417.50	2,085.37
第十三年	900.00	477.00	1,377.00	2,085.37
第十四年	900.00	436.50	1,336.50	2,085.37
第十五年	7,900.00	396.00	8,296.00	2,085.37
第十六年	900.00	40.50	940.50	
合计	13,000.00	7,897.50	20,897.50	26,556.46
本息覆盖倍数	1.27			

5.6 敏感性分析

根据该项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，当项目预期收益作为影响债券还本付息的因素在±10%范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然大于 1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。压力测试结果见下表：

序号	经营收益变动情况 敏感性分析	敏感性变动比例				
		-10.00%	-5.00%	0.00%	5.00%	10.00%
1.1	项目预期收益	23,900.81	25,228.64	26,556.46	27,884.28	30,672.71
1.2	债券还本付息额	20,897.50	20,897.50	20,897.50	20,897.50	20,897.50
1.3	债券本息覆盖率	1.14	1.21	1.27	1.33	1.47

5.7 综述

经上述测算，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下。债券存续期内项目收益能够合理保障偿还本次融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

第六章 风险分析

6.1 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

影响项目施工进度或正常运营的风险主要是工期拖延与工程事故风险。拖延工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

针对上述风险，项目实施时制定了以下措施来防范和降低项目的风险：

1、深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。

2、选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

6.2 影响项目收益的风险及控制措施

影响项目收益的风险主要是收入与支出变动风险。收入变动风险是指项目单位完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是项目单位收入减少，影响项目单位年度收入规模，偿债能力减弱。支出变动风险是指项目单位年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目单位出现支出规模扩张过快，年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

针对上述风险，项目实施时制定了以下措施来防范和降低项目的风险：

1、按照债券发行期限和额度，在项目单位年度预算中编列债券还本准备金专项预算，逐年提取还本资金，减少年度收入不确定性对债务还本造成的影响。

2、如偿债出现困难，项目单位将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。

3、项目单位将加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。

4、在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目单位综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

6.3 影响融资平衡结果的风险及控制措施

影响融资平衡结果的风险主要是利率风险。实际执行利率以各期债券票面利率为准。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

针对该风险，项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目单位资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。同时，加强项目单位资金的绩效管理，充分盘活资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

第七章事前绩效评估情况及结论

7.1 项目概况

1、项目基本情况

项目名称：南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目

项目评估单位：南召县农业农村局

项目申请额度：13000.00 万元，项目债券期限：15 年

2、评估政策依据

评估的依据为《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进

进一步深化预算管理制度改革的意见》、财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法》等6个办法的通知（豫财预〔2019〕176号）等文件。

3、项目绩效目标

目标 1：促进县南召县旅游快速发展

目标 2：提升旅游基础设施以及中药材产业基础设施

专项债券项目绩效目标表

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
绩效指标	产出指标	数量指标	指标 1：总投资	20364.74 万元	
			指标 2：土建工程完成率	100%	
			指标 3：安装工程完成率	100%	
		质量指标	指标 1：工程竣工验收合格率	≥95%	
			指标 2：工程配套基础设施正常使用率	≥95%	
		时效指标	指标 1：项目按时开工建设	按计划完成	
			指标 2：项目建设按期完成	按计划完成	
			指标 3：项目资金按计划支出	按计划完成	
		成本指标	指标 1：总投资	上下浮动 5%	
			指标 2：成本支出	不大于预测值	
		效益指标	经济效益指标	指标 1：收支平衡	实现年度收支平衡和总体平衡
				指标 2：运营期间是否有收益	是
	社会效益指标		指标 1：促进产业转型升级	促进	
			指标 2：提高就业机会	提高	
			指标 3：促进经济发展	促进	
	生态效益指标		指标 1：污水排放	符合污水排放标准	
			指标 2：气体排放	符合大气污染物排放标准	
			指标 3：施工噪音	符合噪声排放标准	
	可持续影响指标		指标 1：运营年限	≥15 年	

	满意度指标	服务对象 满意度指标	指标 1: 公众满意度	满意
--	-------	---------------	-------------	----

4、项目绩效评估方法及思路

4.1、论证思路

本次事前绩效评估主要针对新增债券项目的实施必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性进行多方面综合评估、分析与论证，并提出相关建议。评估基本原则如下：

(1)、客观公正原则：事前绩效评估工作应当注重经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对新增债券项目和资金绩效，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

(2)、科学规范原则：事前绩效评估应当注重经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对新增债券项目和资金绩效进行客观、公正的反映。

(3)、依据充分原则：在评估过程中，收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评估结论提供充分的依据支持。

(4)、成本效益原则：事前评估工作的重点是评估新增债券项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；项目预期绩效的可持续性等内容，在开展事前评估工作过程中，要注意控制成本、节约经费，提高评估工作的效率和效益。

4.2、论证方法

本次事前绩效评估主要采用成本效益分析、比较分析、因素分析、最低成本分析等方法进行论证。

(1)、成本效益分析法：是指通过将政策项目的预算支出安排与预期效益进

行对比分析，对其进行评估。

(2)、因素分析法：是指通过综合分析影响政策项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对其项目进行评估。

(3)、最低成本法：是指对预期效益不易计量的政策项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对其进行评估。

(4) 其他必要的评估方法。

5、项目资金来源和新增债券额度的可行性

南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目总投资为 20364.74 万元，申请使用申请专项债券资金 13000.00 万元，剩余资金来源于财政资金。

根据政府投资条例(国令第 712 号)，财政预算资金安排的政府投资项目，年度投资计划与财政预算衔接，纳入预算管理，财政资金安排到位具有可行性。

本项目申请专项债券资金 13000 万元，根据《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43 号)，新增债券、再融资债券、置换债券发行规模不得超过财政部下达的当年本地区对应类别的债券限额或发行规模上限，根据历史发行记录，本项目 2022 年申请的债券金额不超过地区上年度发行规模，项目专项债券资金到位具有可行性。

综上所述，认为该项目资金来源合理、且专项债券申请符合政策要求。

6、项目收益覆盖申请专项债券本息情况

本项目在债券存续期内产生的预期收入扣除与之相关的支出，可用于资金平衡的收益情况如下：

单位：万元

年份	预期运营收入	预期运营成本	相关税费	项目预期收益
第一年	-	-	-	-
第二年	4,423.50	3,622.36	242.24	558.90
第三年	4,828.20	3,654.73	267.81	905.66
第四年	5,532.90	3,711.11	312.08	1,509.71
第五年	6,237.60	3,767.49	476.23	1,993.88
第六年	6,342.30	3,775.87	505.20	2,061.23
第七年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第八年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12

年份	预期运营收入	预期运营成本	相关税费	项目预期收益
第九年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十一年	6,804.16	3,976.22	590.83	2,237.12
第十二年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十三年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十四年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
第十五年	6,804.16	3,976.22	742.58	2,085.37
合计	88,601.94	54,317.54	7,727.99	26,556.46

根据以上测算，在申请债券存续期内本项目可实现的项目预期收益与本次使用债券本息的覆盖倍数为 1.27 倍。具体如下：

单位：万元

年度	债券本息支付			预期收益
	本金	利息	本息合计	
第一年		315.00	315.00	
第二年		585.00	585.00	558.90
第三年		585.00	585.00	905.66
第四年		585.00	585.00	1,509.71
第五年		585.00	585.00	1,993.88
第六年		585.00	585.00	2,061.23
第七年	300.00	585.00	885.00	2,237.12
第八年	300.00	571.50	871.50	2,237.12
第九年	300.00	558.00	858.00	2,237.12
第十年	300.00	544.50	844.50	2,237.12
第十一年	300.00	531.00	831.00	2,237.12
第十二年	900.00	517.50	1,417.50	2,085.37
第十三年	900.00	477.00	1,377.00	2,085.37
第十四年	900.00	436.50	1,336.50	2,085.37
第十五年	7,900.00	396.00	8,296.00	2,085.37
第十六年	900.00	40.50	940.50	
合计	13,000.00	7,897.50	20,897.50	26,556.46
本息覆盖倍数	1.27			

7、财务评价结论

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并

根据我们对当前国内融资环境的研究，认为南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目申报使用专项债券资金，项目可以较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目建设提供足够的资金支持，保证南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目的顺利施工。同时，本项目有持续充实项目收入，为项目提供了充足、稳定的现金流入，能够覆盖南召县乔端镇乡村振兴文旅综合开发项目申报使用债券资金项目还本付息要求。

7.2 事前绩效评估工作开展基本情况

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，推动提升债券资金配置效率，项目申请单位根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、《河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法》（豫财预〔2019〕176号）的相关要求，组建事前评估工作组与专家组，结合本项目的特点，通过项目单位调研、项目建设现场调研、专家咨询、召开评估会议的方式，独立、客观、公正地开展评估工作。对项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性等方面进行了充分论证，形成了该项目的评估结论。

7.3 事前绩效评估结论

根据事前评估报告，本项目具有较为明显的必要性、公益性和收益性；项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求，项目建设投资合法合规，项目成熟度较高；项目申请的债券资金总额不高于项目实际可申请的最高限额，还本付息能力较强，申请的债券资金需求合理；项目收益与建设内容衔接、运营模式清晰、收费单价与市场可比、成本估计合理和有依据，项目收入、成本和收益预测合理；项目偿债计划纳入政府性基金预算管理，偿债计划具有合理保障，不存在债券期限与项目投资运营周期错配的兑付风险，项目偿债计划具有可行性；项目绩效目标明确可行、目标反应的预期产出和预期效果符合正常业绩水平。

根据事前评估报告，本项目的实施是必要的，绩效目标设置符合实际，预期

绩效可实现程度较高，预算编制科学合理，事前调研充分，资金筹措合规，债券偿还能力较强，对该项目应“予以支持”。

本页无正文，为盖章页

项目单位：南召县农业农村局（盖章）



财政部门：南召县财政局（盖章）



时间：2020年5月11日