

南召县城郊乡国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

城郊乡

前言

南召县位于河南省西南部，隶属南阳市。北枕伏牛山，南临宛襄平原，史称“北扼汝洛，南控荆襄”。

城郊乡，隶属于河南省南阳市南召县，地处南召县中部，环绕在城关镇周围，东与留山镇、太山庙乡接壤，南与白土岗镇、南河店镇毗邻，西与板山坪镇交界，北与马市坪乡、崔庄乡相连。

规划是对《南阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《南召县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是城郊乡国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设活动的行动指南，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1

规划总则

2

发展定位与目标

3

国土空间总体格局

4

支撑保障体系

5

国土综合整治与生态修复

6

乡政府驻地规划

7

规划传导与规划实施

01

规划总则

1.1 规划范围与规划期限

1.2 规划原则



1.1

规划范围与规划期限

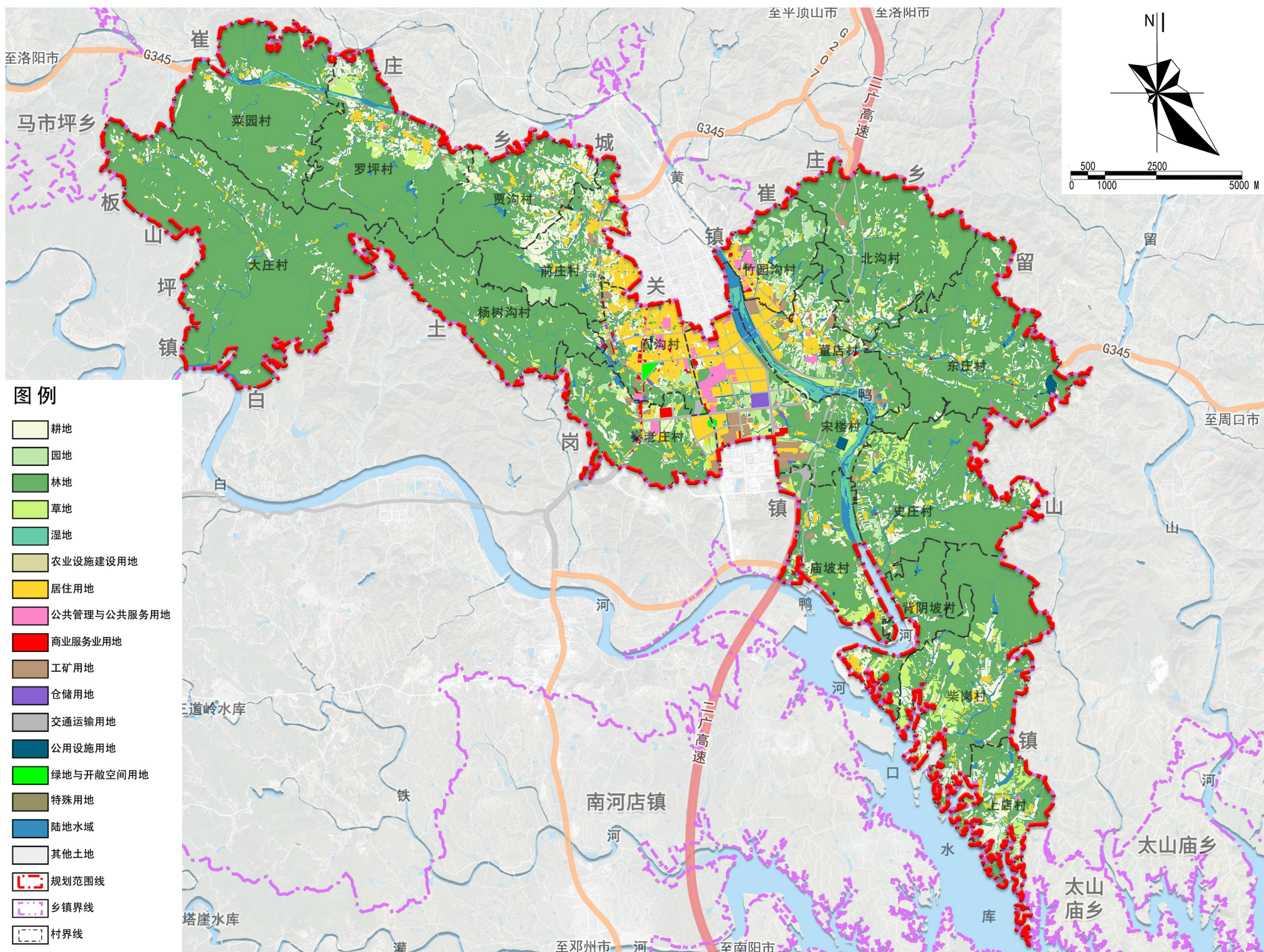
（一）规划范围与层次

本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域指城郊乡全域行政辖区范围，面积12900.04公顷，包括城郊乡下辖18个行政村。乡政府驻地范围主要是宋楼村、闫沟村、董店村等行政村辖区内的城镇开发边界，面积1379.29公顷。

（二）规划期限

本次规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1.2

规划原则

(一) 底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水。

(二) 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

(三) 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进城郊乡经济社会发展全面绿色转型。

(四) 聚焦问题、分类施策

充分分析研究城郊乡现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排城郊乡国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

(五) 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘城郊乡自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

02

发展定位 与目标

2.1 目标定位

2.2 发展策略



2.1

目标定位

规划衔接《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》上位规划相关要求，立足城郊乡农业、工业、旅游等资源，依托山水田林资源禀赋、区位交通等优势，从提升城镇综合功能，辐射带动周边乡镇高质量发展；发挥工业产业优势，紧抓产业发展机遇，建设绿色工业示范区；依托区域交通优势，发展商务物流、旅游服务等三方面着手。



南召县经济重要增长核心



南召县合服务中心

——提升城镇综合功能，辐射带动周边乡镇高质量发展

——发挥工业产业优势，紧抓产业发展机遇，建设绿色工业示范区

——依托区域交通优势，发展商务物流、旅游服务等三方面着手

2.2

发展策略

1、保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化底线管控、保护保育和空间引导。

2、区域融合，高效发展

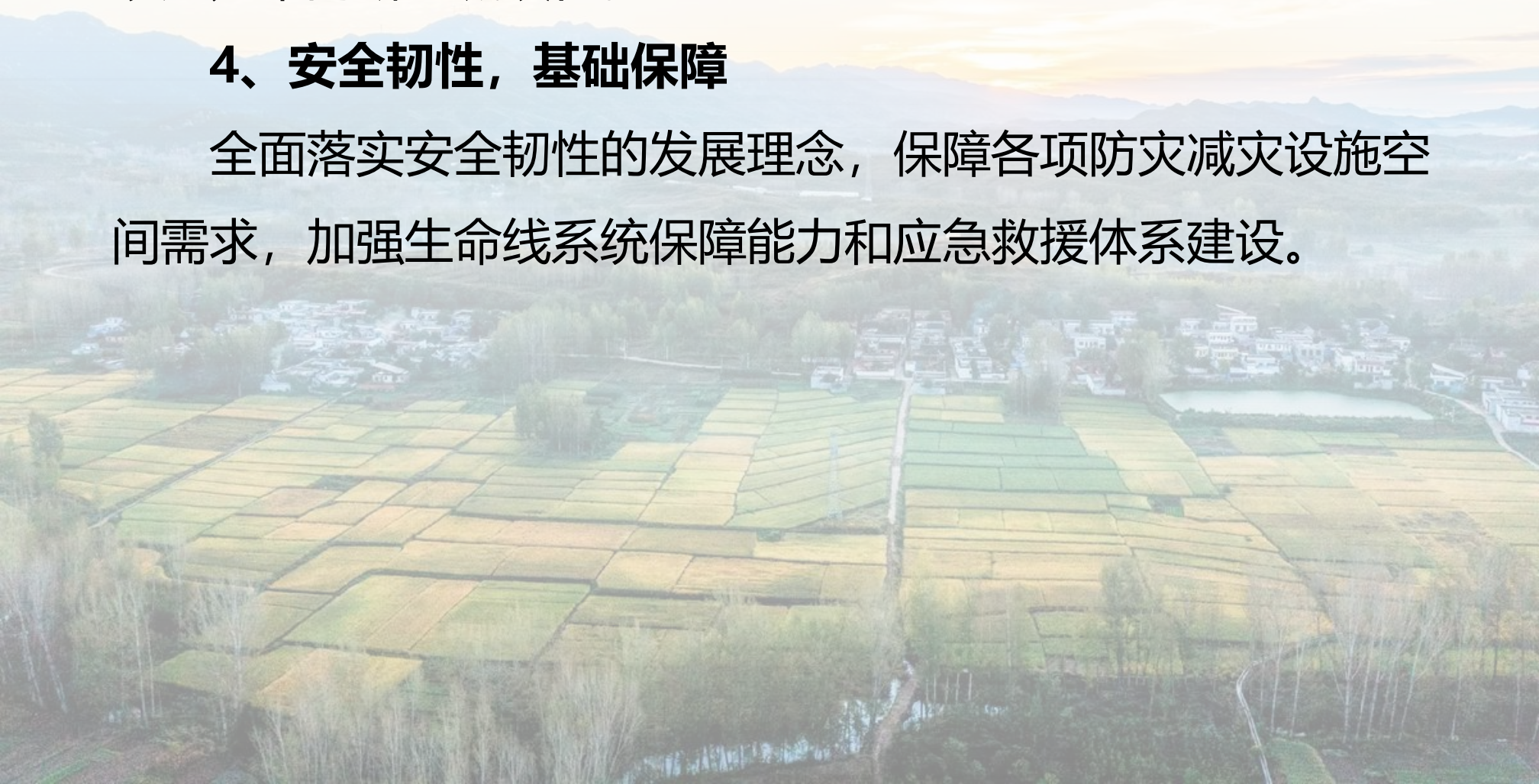
以区域交通为先导,加快设施提质互通、共建共享，强化产业承接共建，实现交通一体化，产业一体化，生态一体化。

3、以人为本，品质提升

立足“以人民为中心”、“共享共治”的发展理念，推进以人为本的新型城镇化。

4、安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，加强生命线系统保障能力和应急救援体系建设。



03

国土空间 总体格局

3.1 落实底线约束

3.2 优化空间格局

3.3 村庄布局分类

3.4 产业发展规划

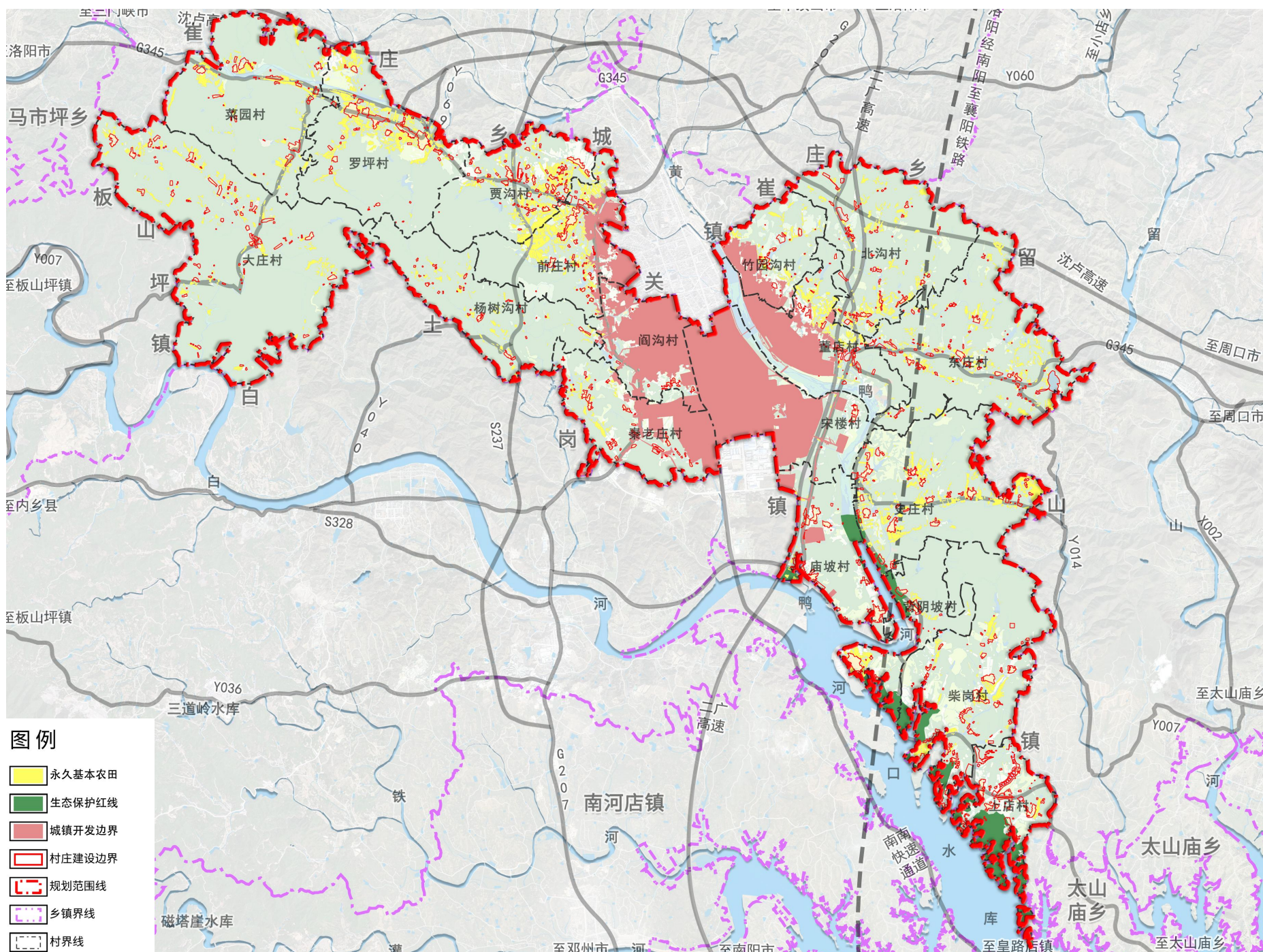
3.1

落实底线约束

耕地和永久基本农田： 将长期稳定耕地划为永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护，统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。

生态保护红线： 生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界： 在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。



3.2

优化空间格局

构建城郊乡 “**三心一轴三片区**” 的国土空间开发保护总体格局

三心

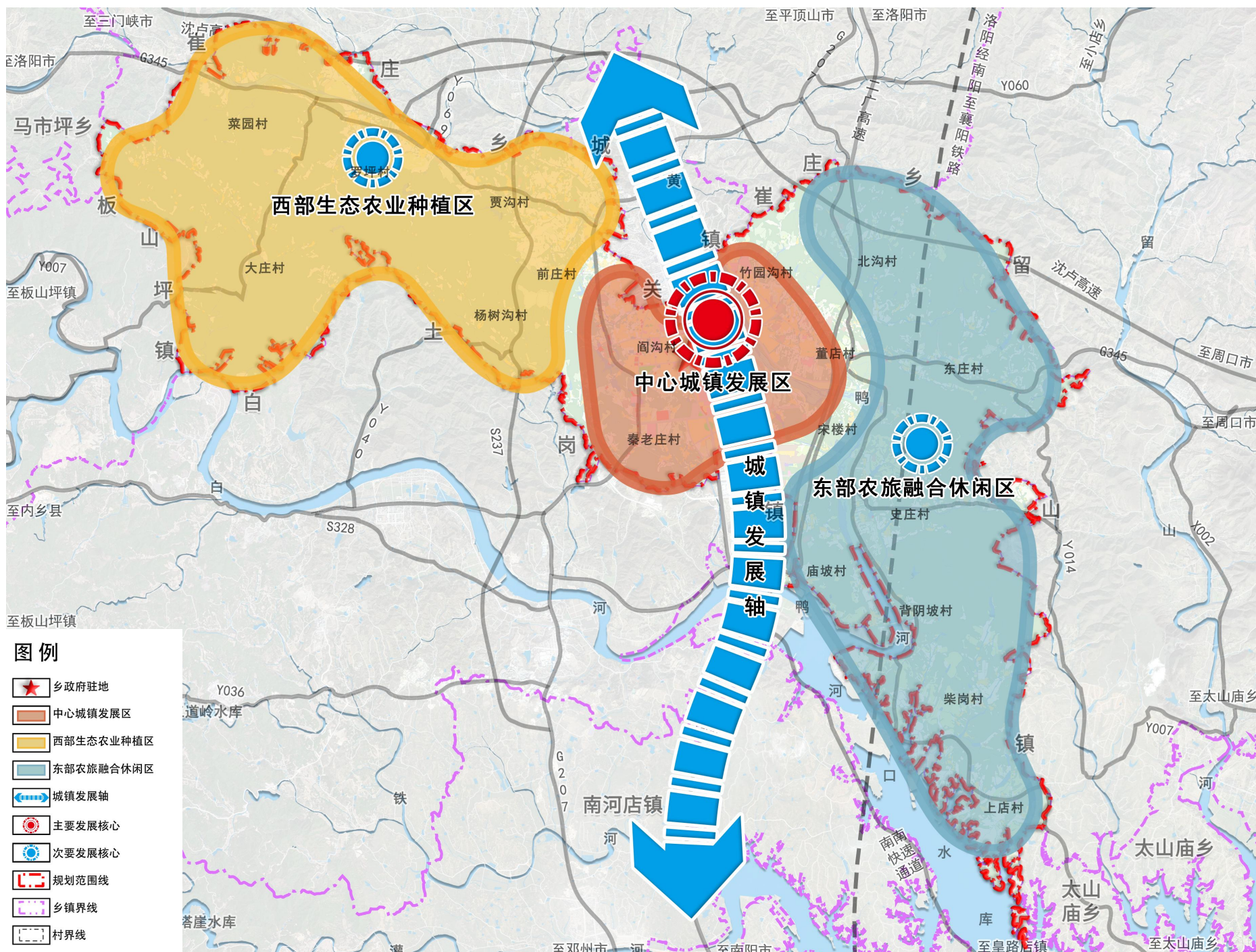
以中心城区为主要发展核心，以罗坪村和史庄村为次要发展核心

一轴

依托G345的城镇产业发展轴，发展乡域产业和工业园区

三片区

中心城镇发展区、西部生态农业种植区、东部农旅融合休闲区

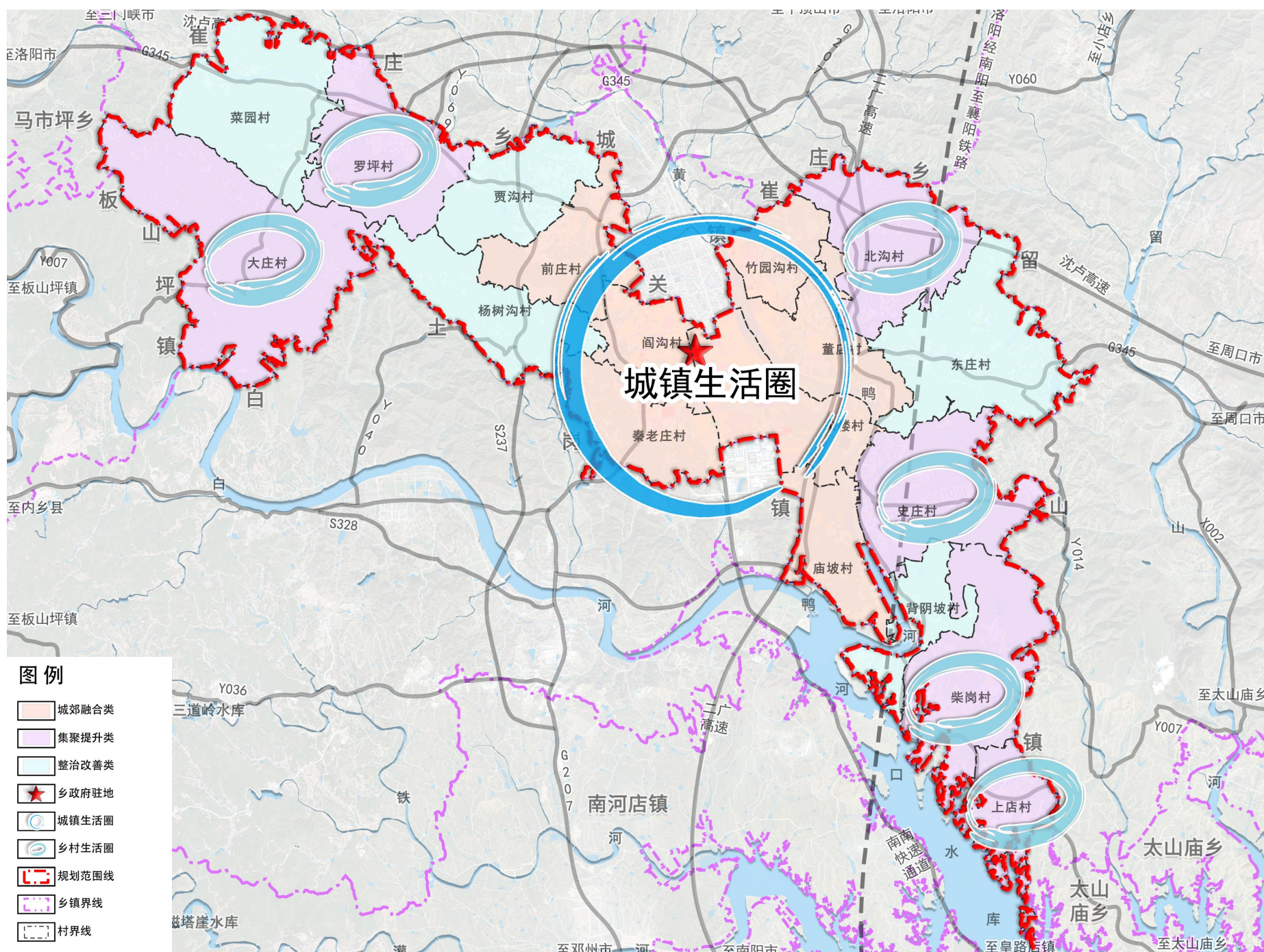


3.3

村庄布局分类

根据村庄的区位、发展现状、资源禀赋、产业基础、人口规模等，将城郊乡18个行政村分为城郊融合类村庄7个，集聚提升类6个和整治改善类5个。

按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，构建城镇生活圈和乡村生活圈。



3.4

产业发展规划

构筑“**一心、一廊、两轴、四区、多点**”的城郊乡特色产业空间布局

一心

以先进制造业开发区、乡政府驻地形成的产业综合服务中心

两轴

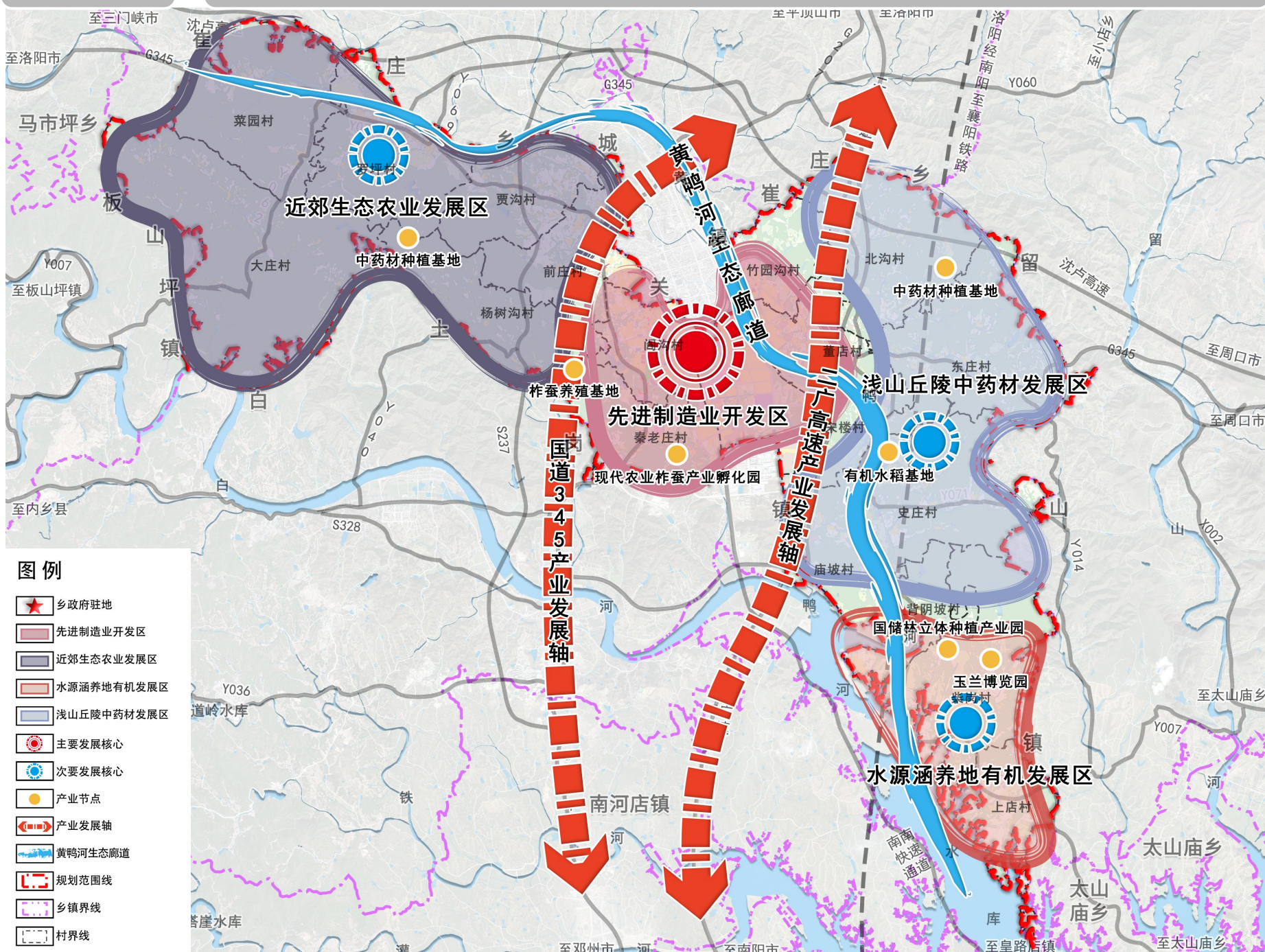
沿G345、二广高速形成的产业发展轴

四区

西部近郊生态农业发展区、中部先进制造业开发区、东部浅山丘陵中药材发展区、南部水源涵养地有机发展区

多点

中药材基地、柞蚕养殖基地、有机水稻基地、玉兰博览园



04

支撑保障 体系

4.1完善综合交通体系

4.2优化公共服务体系

4.3历史文化保护

4.4建立安全韧性的防灾体系

完善综合交通体系

区域路网规划

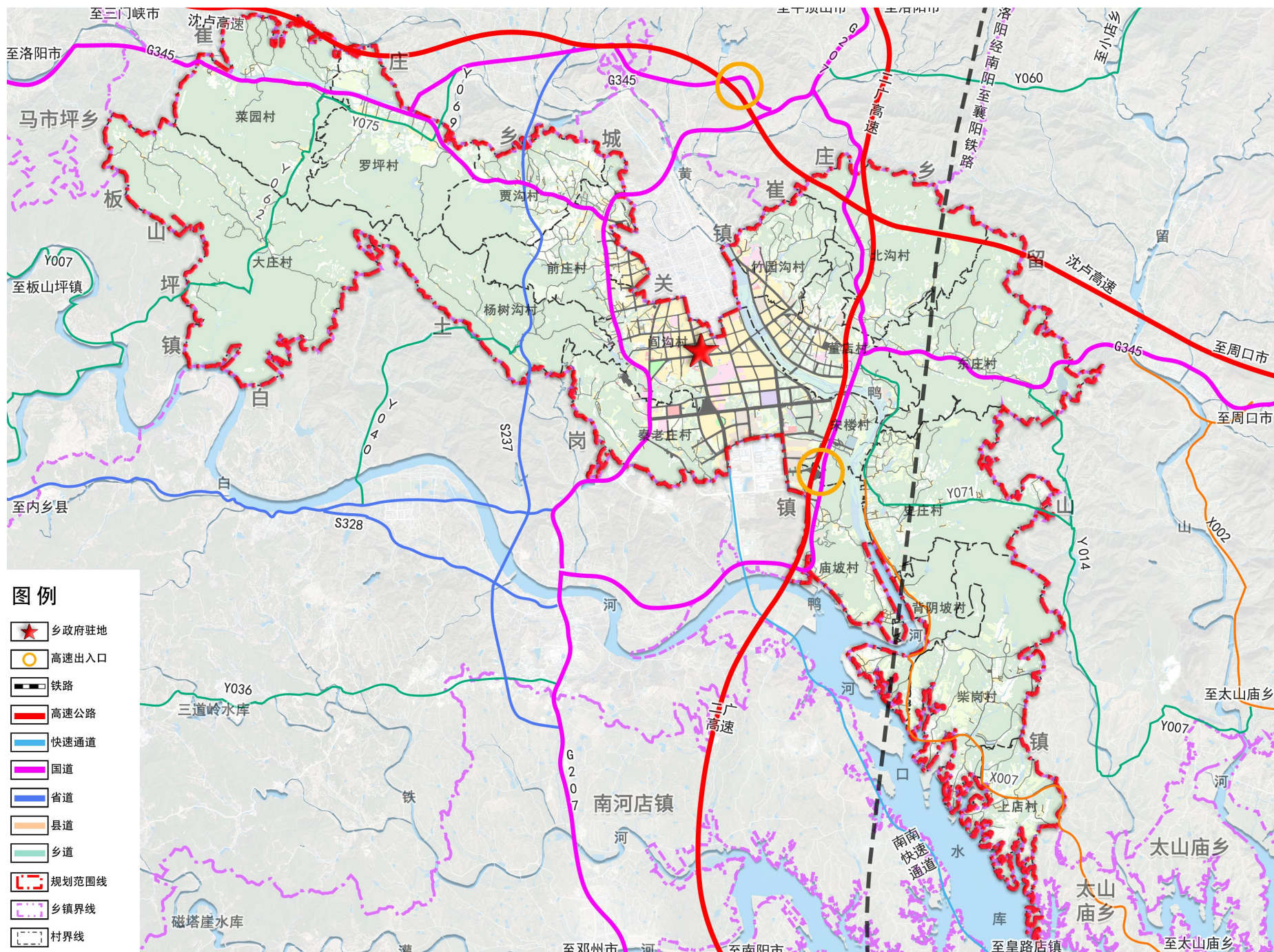
落实二广高速、G345、G207，三条主干路承担对外连通功能。

乡域路网规划

推动“村村通”、“组组通”公路建设，有序实施乡村联网公路工程 and 窄路拓宽。加快提升改造通村四级双车道。拓宽便民村道、硬化通组入户道路，设置错车道。

交通设施规划

规划保留城郊乡汽车客运站；5个中心村结合实际情况各配置规模不等社会停车场（配充电桩）；各行政村村委会各布置1处招呼站。



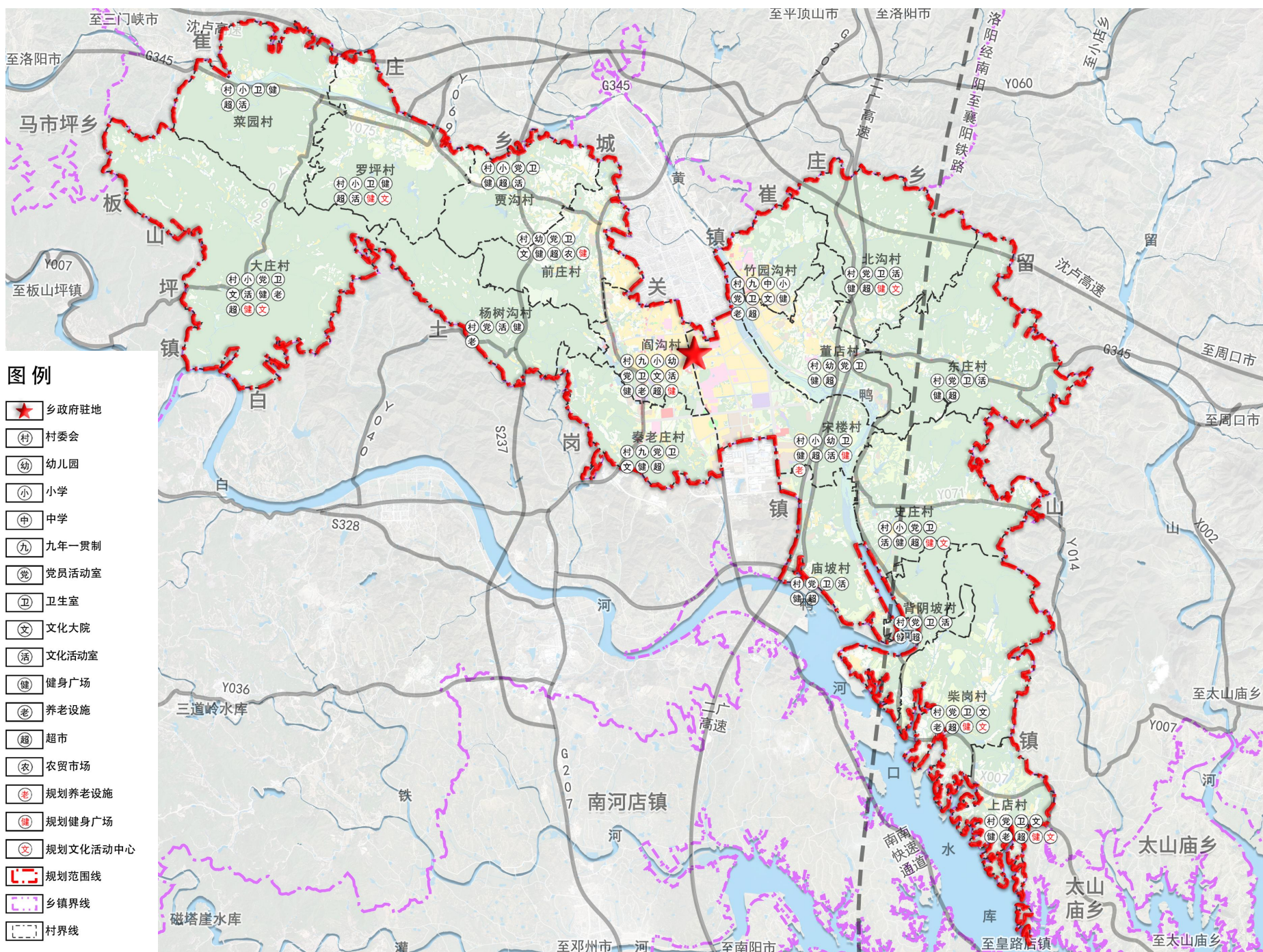
4.2

优化公共服务体系

规划构建**城镇生活圈**、**乡村生活圈**两级公共服务体系

城镇社区生活圈：主要是以乡政府驻地作为空间载体，划定15分钟生活圈和5-10分钟生活圈。

乡村社区生活圈：主要以村庄为载体，以集聚提升类村庄为乡村社区生活圈中心，引导周边村庄的人口、土地、产业等要素向中心集中，促进乡村地区土地节约集约利用。

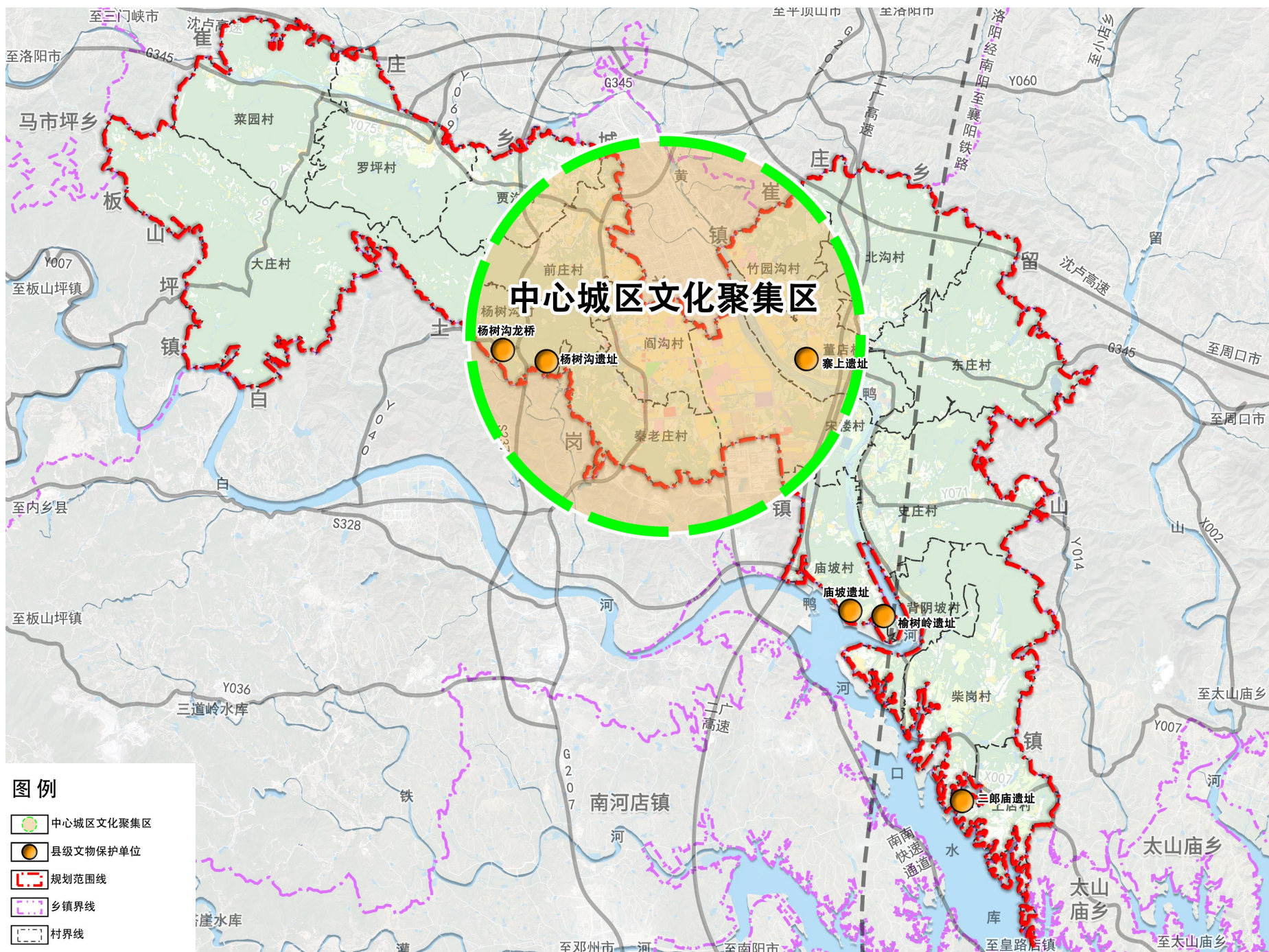


4.3

历史文化保护

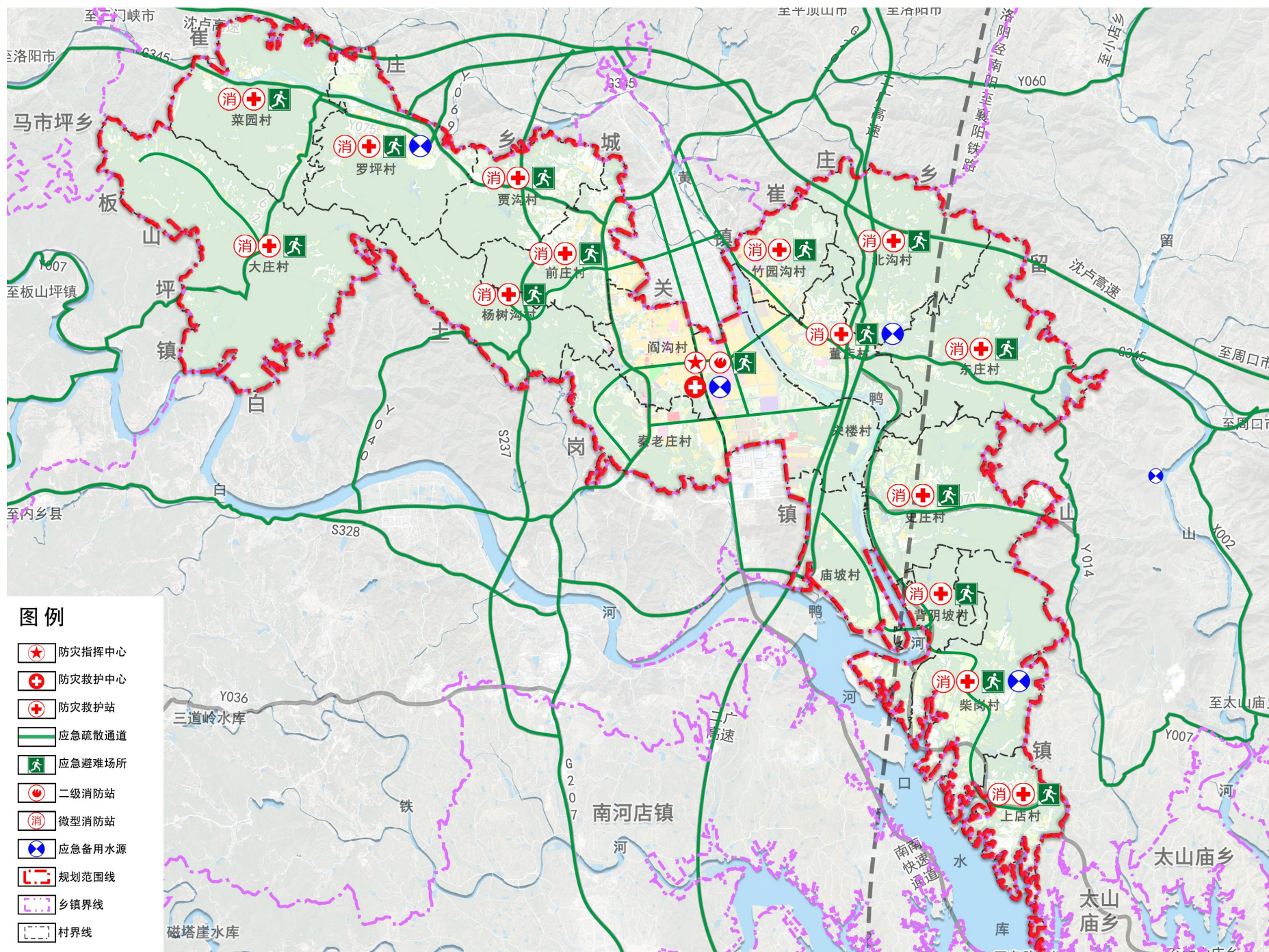
统筹保护物质文化遗产：城郊乡共有县级文保单位6处（塞上遗址、榆树岭遗址、二郎岗遗址、庙坡遗址、杨树沟遗址、杨树沟龙桥），未核定文保单位17处。

活化利用非物质文化遗产：李青店的来历、周公塚与桃花坞、小老鼠上灯台、盘脚盘、月亮头、手工真丝地毯。通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。



建立安全韧性的防灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确镇域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。



05

国土综合整治 与生态修复

5.1 土地综合整治

5.2 生态修复



5.1

土地综合整治

农用地整治

统筹推进**低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造**等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展**高标准农田建设工程**。

推进一般耕地**提质改造、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理**等，确保耕地数量和质量有提升。



通过**空心村治理、宅基地有偿退出**等多种措施，优化农村建设用地布局。积极探索闲置宅基地及农房盘活利用、退出机制，鼓励将**闲置宅基地、废弃或低效集体公益性建设用地**转为**集体经营性建设用地**，实现村庄集体建设用地减量化。

建设用地整治

5.2

生态修复

水环境治理与修复

- 对乡域内黄鸭河、白河集中动态整治
- 水污染防治工程
- 水环境治理工程

水体



湿地生态修复

- 对乡域内白河湿地进行修复，通过岸线整治、沿河堤防加固，护坡护岸等措施，防止水土流失

湿地



林地生态修复

- 重点推进国家储备林建设工程，以推动国家储备林建设高质量发展，增加森林蓄积，提升森林质量，优化森林结构

山林



土壤污染治理与修复

- 建立土壤环境质量监测体系
- 开展辖区内土壤环境质量调查与监督评估

田地



06

乡政府驻地 规划

6.1 乡政府驻地空间结构

6.2 完善集中区公共服务设施

6.3 加强基础设施建设



6.1

乡政府驻地空间结构

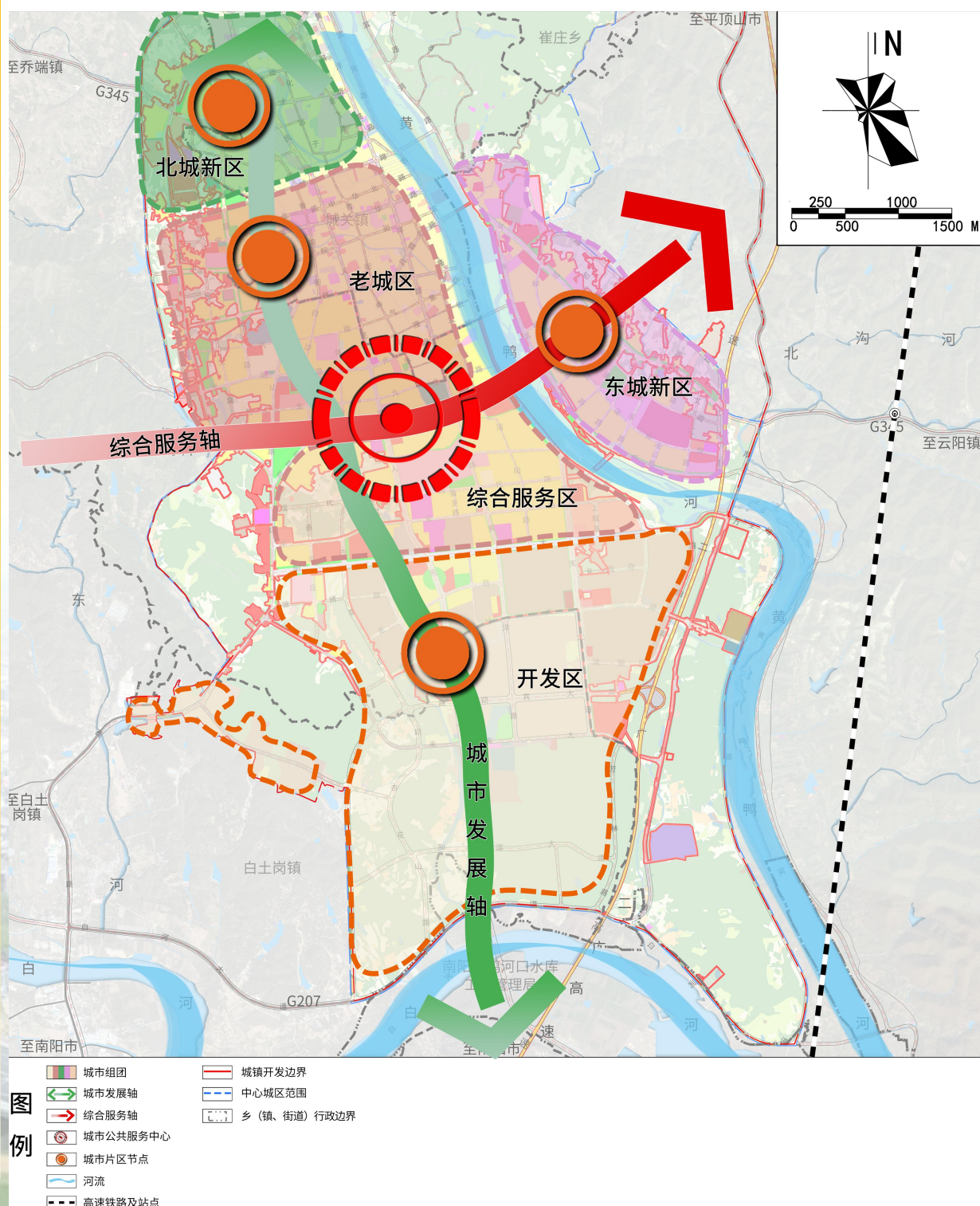
一心：集行政中心、商业中心、公共服务中心、公共绿地中心为一体，构建服务整个城区的综合服务中心。

两轴：以现状人民路为基础，构建南北向城市综合发展轴；以现代路为基础，构建连通东西黄鸭河两岸的城市综合服务轴。

绿廊：以黄鸭河、白河、北小河、中小河等河流构建绿色生态廊道。

五区：形成老城区、综合服务区、先进制造业开发区、北城新区、东城新区五个城市片区。

一心引领，两轴驱动
绿廊相楔，片区协同



6.2

完善集中区公共服务设施

保留行政管理设施、教育设施，提升文化、体育、医疗卫生、社会福利、绿地休闲设施。补齐公服设施短板，提升乡政府驻地服务带动能力。构建15分钟生活圈。



6.3

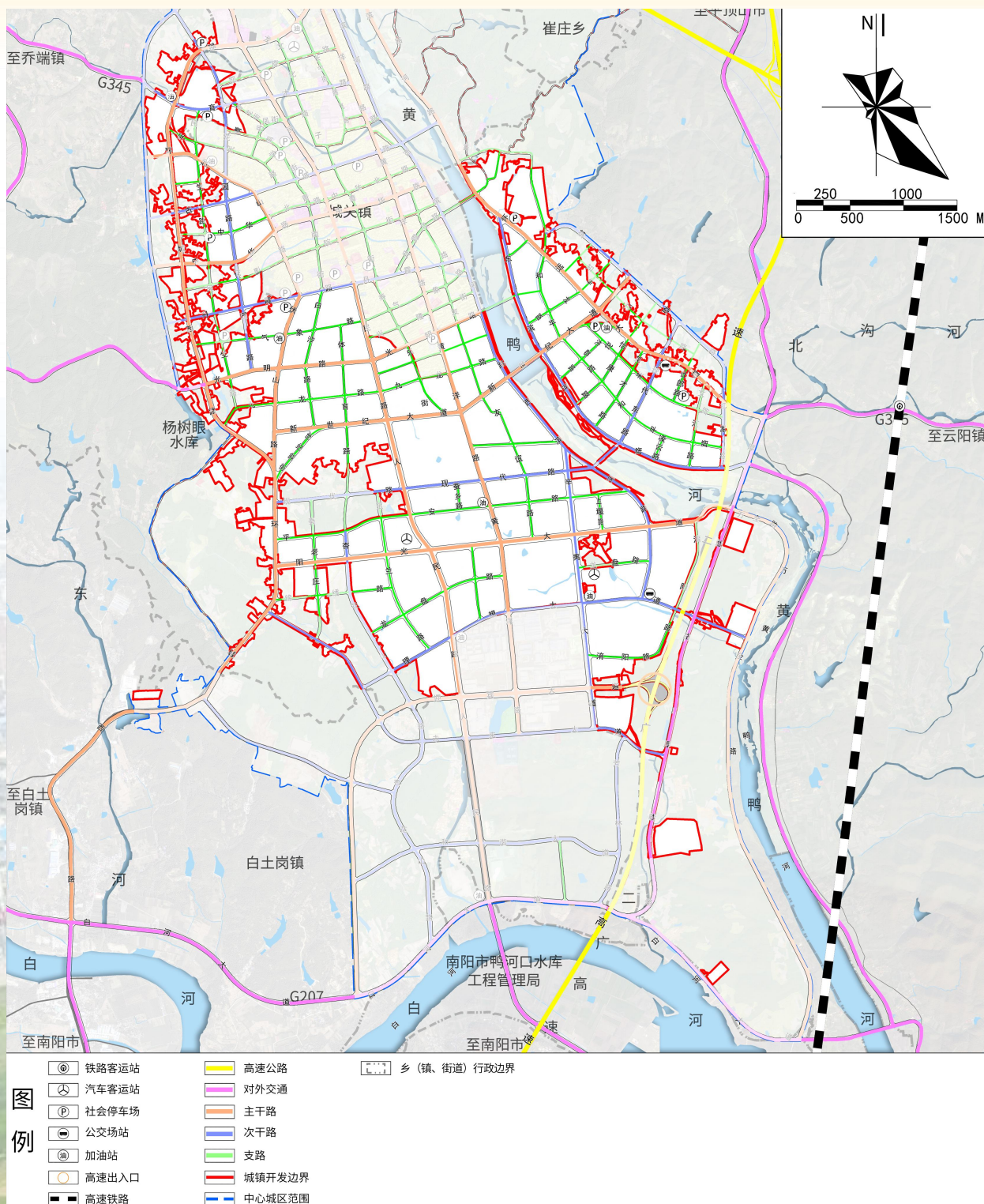
加强基础设施建设

道路交通规划

规划形成“四横五纵”的公交干线网。保留客运站设施，新建社会停车场、加油站。开展街巷美化工程，打通断头路，城市道路循环流通。

基础设施规划

落实县级国土空间规划要求，确定给水、污水、雨水、电力、通信、燃气、供热、环卫等市政基础设施建设项目规模与布局。



07

规划传导与规划实施

7.1 规划传导

7.2 规划实施

7.1

规划传导

确定职能
发展方向

分解落实各
项约束指标

落实用途分
区管控要求

引导专项规
划部门衔接

总体
规划

南召县国土空间总体规划

城郊乡国土空间规划

详细
规划

城镇开发边界内详细规划

城镇开发边界外村庄规划

专项
规划

特定领域，如生态、旅游、文物保护等专项规划

1.2

规划原则

制定规划实施方案

1. 落实“**十四五**”**项目建设**安排，以问题导向和落地实施为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施生态修复、土地综合整治、产业发展、交通、能源、水利的等基础设施和公共服务设施等重点任务。
2. 对近期国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目及用地安排制定**近期实施计划**。

健全规划动态评估与规划调整机制

1. 以国土空间基础信息平台为基础载体，将规划成果汇交**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**。

建立公众参与机制

1. 建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理**全过程的公众参与机制**，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。
2. 健全依法决策的体制机制，**把公众参与纳入规划决策的法定程序**，进一步发挥人大、社会公众对规划实施的监督作用。



公示渠道

城郊乡人民政府公示栏

南阳市南召县人民政府网站:

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱: 13017620679@163.com

联系电话: 13017620679

邮寄地址: 南召县城郊乡世纪大道城郊乡政府

(邮件标题请注明“城郊乡国土空间规划公示意见建议”字样)

城郊乡人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们