

The background features a traditional Chinese stone gate with multiple tiers and ornate carvings. A semi-transparent blue map of the Liushan area is overlaid on the sky. The text is centered over the map and gate.

南召县留山镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

留山镇人民政府

前言

Preface

南召县留山镇地处县城东侧，东连小店乡，南接太山庙乡，西邻崔庄、城郊乡，北靠鲁山县，距南召县城13千米。留山镇地理位置优越，农业基础厚实，工业发展迅猛，旅游景观荟萃。

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）精神，严格执行河南省、南阳市及南召县人民政府关于国土空间规划的系列工作部署，切实保障重大战略任务落地实施，构建科学高效的国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，结合南召县留山镇自然禀赋、资源条件及发展实际，特编制《南召县留山镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重体现实施性和操作性。

目前《规划》已形成草案，希望社会各界充分参与到乡镇国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策！

- 01 规划总则**
Plan general rules
- 02 规划目标与定位**
Development orientation
- 03 国土空间发展格局**
The overall pattern of land space
- 04 自然资源保护利用**
Rational utilization of natural resources
- 05 镇村发展体系**
Township and village development system
- 06 历史文化与景观风貌**
History culture and landscape planning
- 07 支撑保障体系**
Support the security system
- 08 乡镇政府驻地规划**
Township government station planning
- 09 规划传导与实施**
Planning for conduction

Chapter



规划总则

1. 规划范围与期限



Chapter

2

规划目标与定位

1. 规划目标
2. 规划定位



2. 规划目标与定位

总体定位

落实并深化上位规划对留山镇的定位，同时结合自身特色及发展条件，发展特色农业产业，打造特色农贸乡镇，依托现有乡村特色资源，发挥资源优势、打造近郊旅游、大力发展乡村旅游业。

规划期内将留山镇打造为：

**以林果经济、畜牧养殖为主，
兼以文旅休闲服务的农贸型城镇**

规划目标

规划至2028年，积极探索“生态+旅游+乡村振兴”的发展模式，将乡镇建设、农村治理以及产业振兴充分融入文化旅游之中，重点布局镇区、下关村、上官村、大沟村等地的产业用地，优化现状用地布局，为后续旅游开发拓展预留发展空间。

规划至2035年，耕地保护目标优先的农业生产空间基本稳定，建设用地及基础设施布局全面优化，形成农业空间优质和谐、生态空间自然优美、城乡空间品质集约、支撑体系安全顺畅的国土空间新格局和城乡共进的和谐新城镇。



Chapter



国土空间发展格局

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 国土空间规划分区



3.1 总体格局

构建“一横一纵，一核多点三区”的开发保护总体格局。

一横一纵

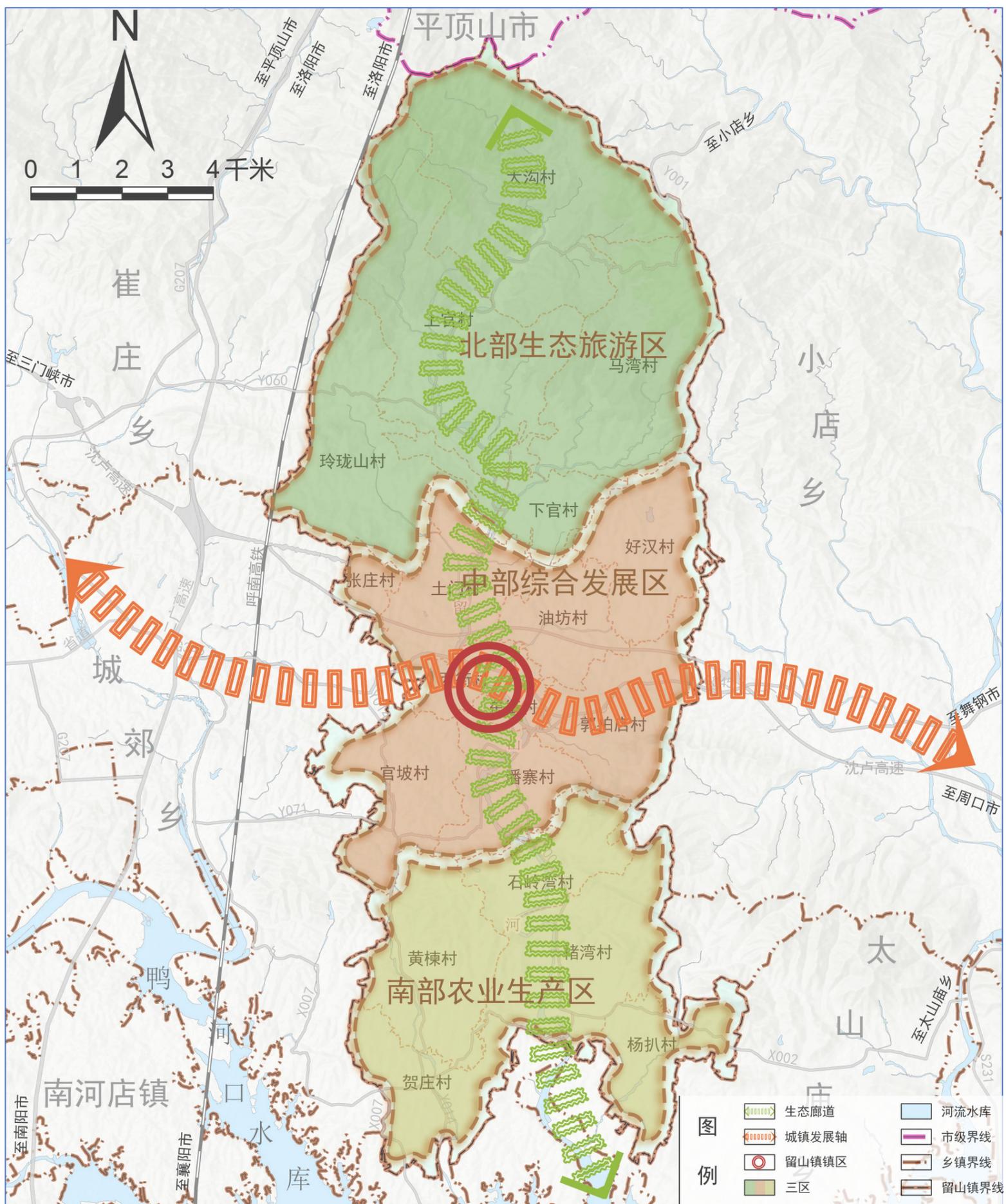
G345城镇发展主轴
留山河廊道镇村发展次轴

一核多点

镇区产业发展核心
镇村产业发展次轴

三区

北部生态农林经济区
中部综合服务区
南部农工经济区



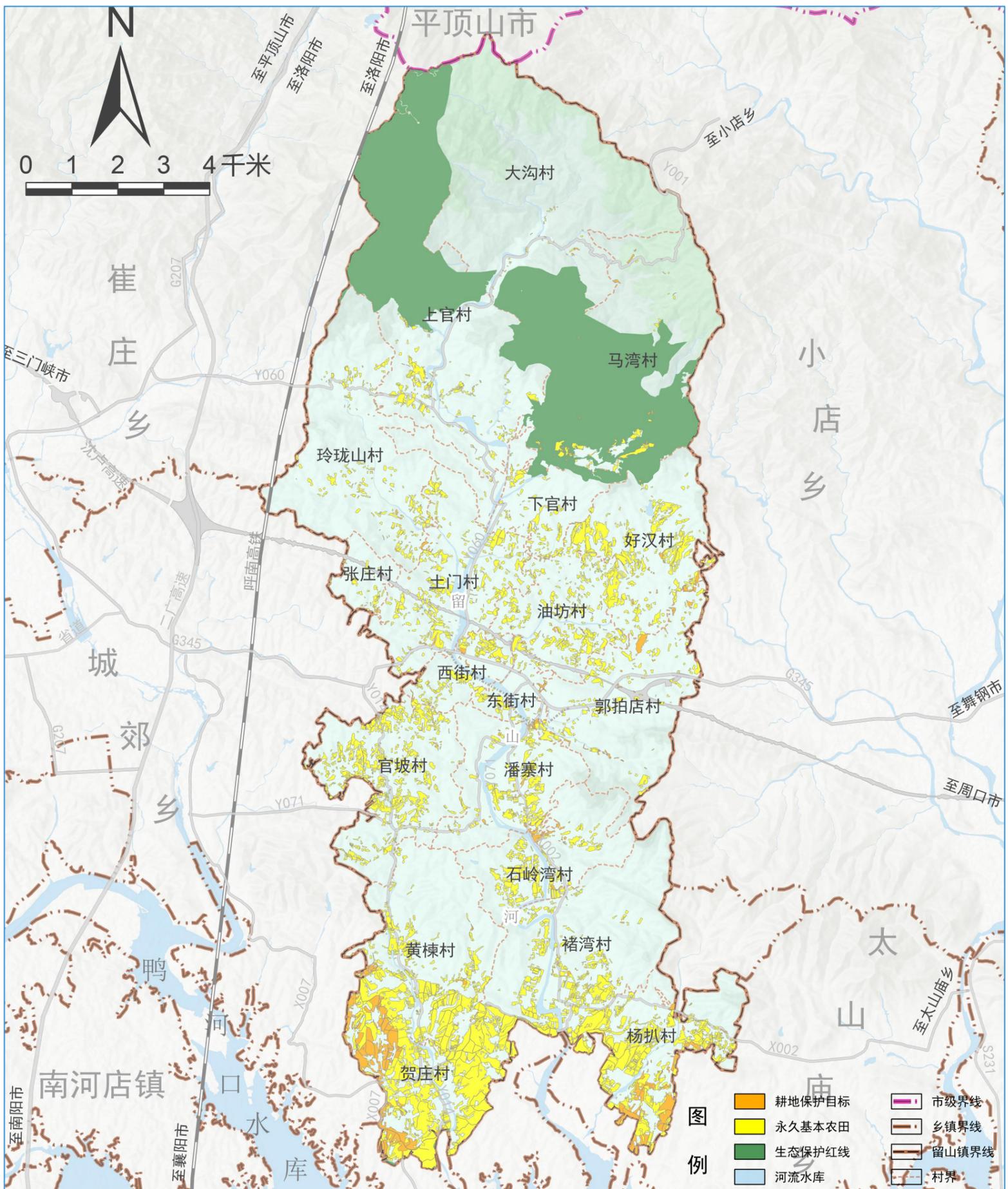
3.2 底线约束

永久基本农田

规划至2035年留山镇耕地保护目标不低于1858.75公顷（2.79万亩），永久基本农田保护目标不低于1612.89公顷（2.42万亩），核实处置落实永久基本农田保护面积1704.18公顷（2.56万亩）。

生态保护红线

规划至2035年留山镇划定伏牛山生物多样性、水源涵养生态保护红线及外方山生物多样性、水源涵养生态保护红线两处生态保护红线，共2120.56公顷，包含河南丹霞山省级森林公园自然保护地。



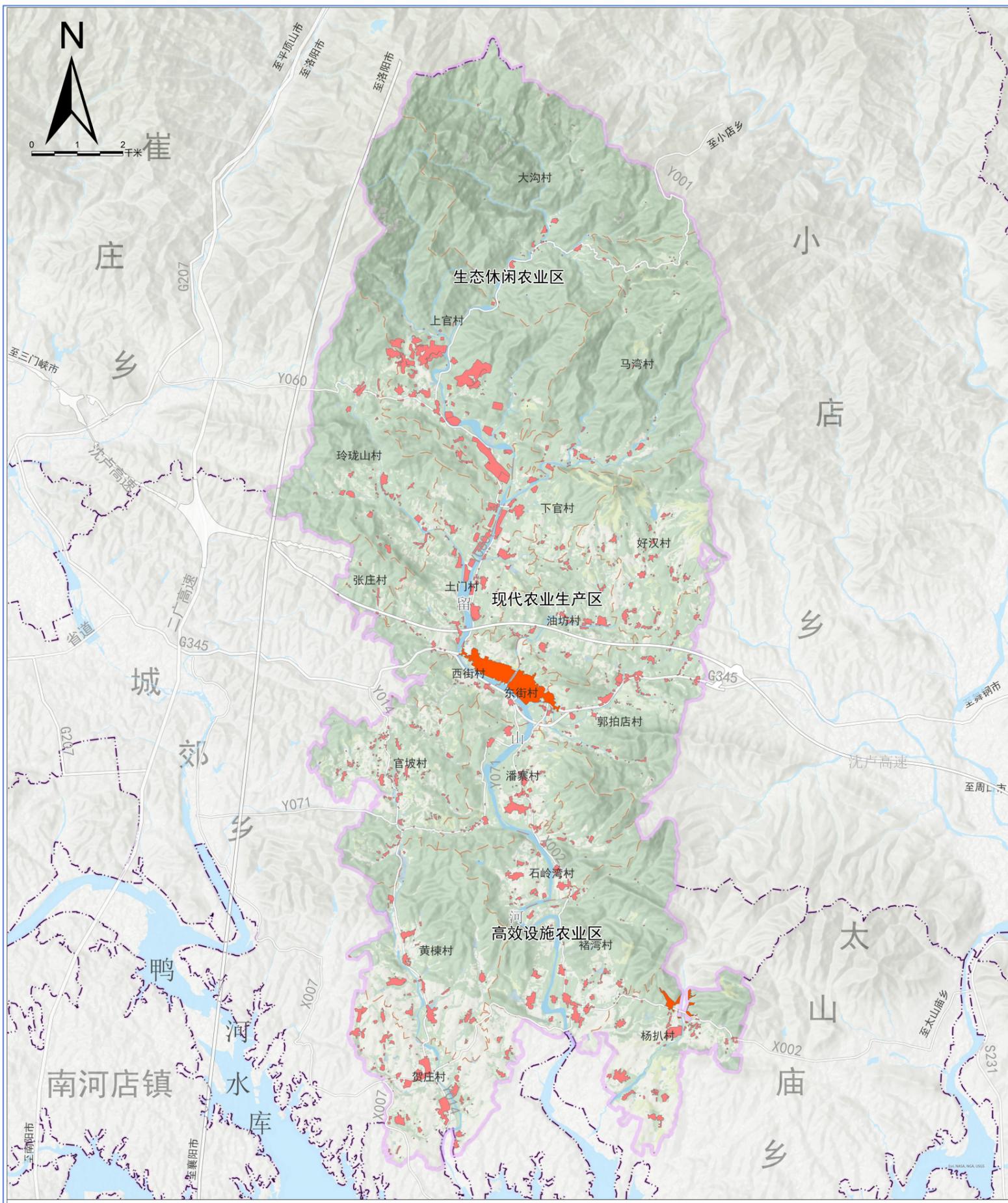
3.2 底线约束

城镇开发边界

规划至2035年，划定城镇开发边界90.47公顷，其中中心镇区城镇开发边界面积80.73公顷，主要位于东街村和西街村的部分区域。

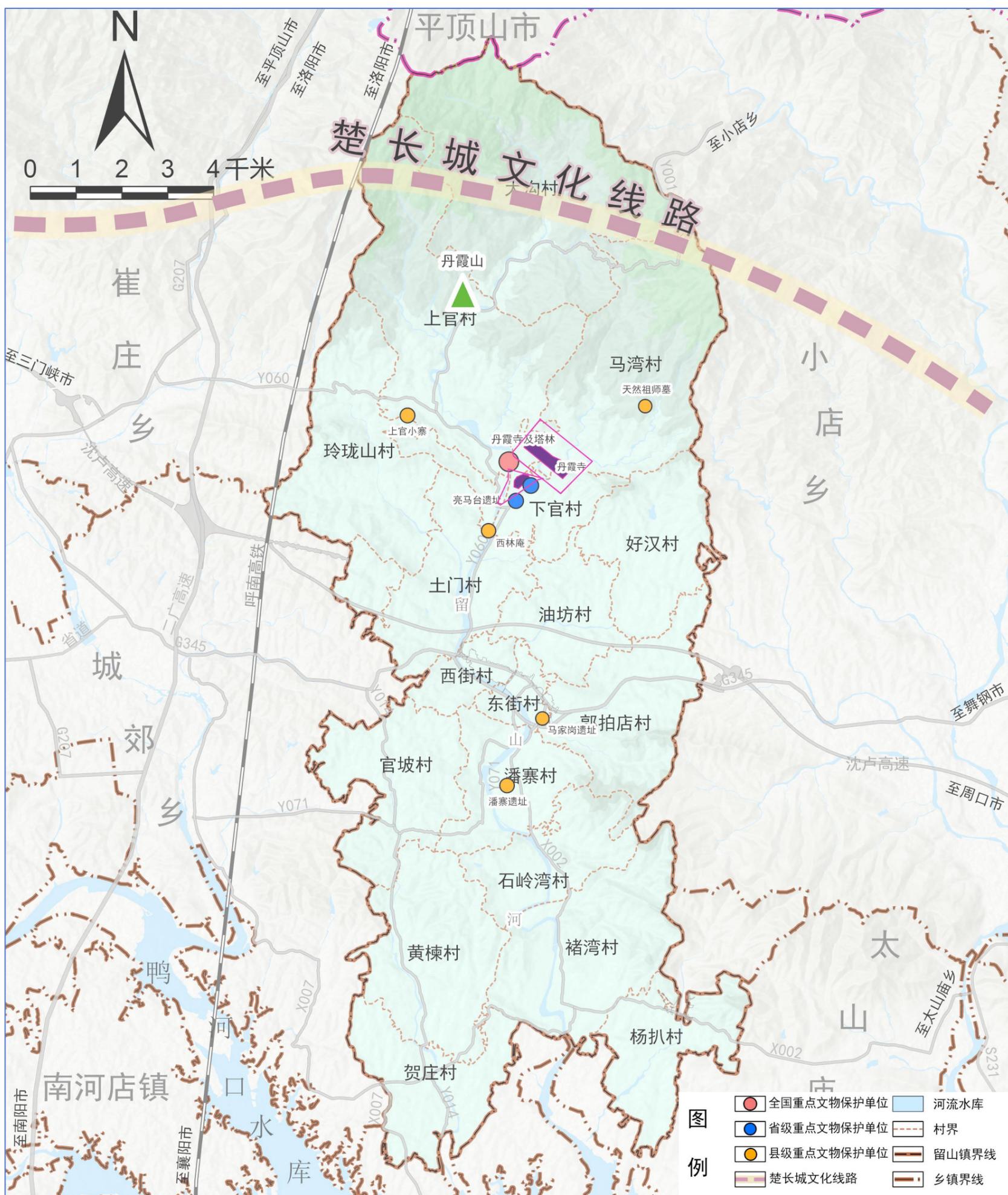
村庄建设边界

引导宅基地、产业用地等建设活动向村庄边界集聚；根据镇村产业发展情况及各村宅基地建设需求，划定留山镇村庄建设边界总规模为490.3公顷（7354.5亩）。



3.2 底线约束

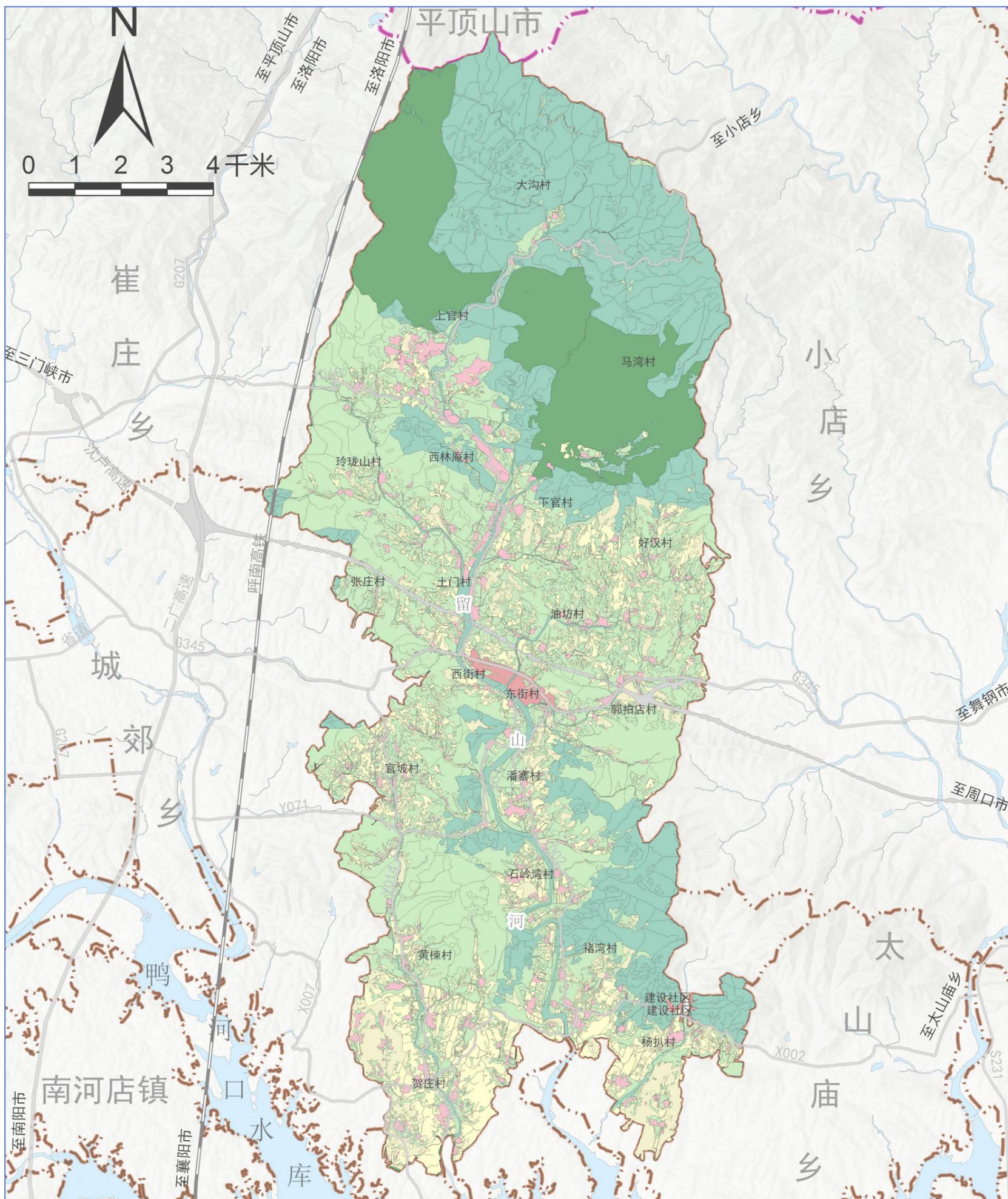
结合上位规划和现状调研资料，对历史文化保护线、洪涝风险控制线、廊道控制线等其他控制线核准落实。



3.3 国土空间规划分区

规划分区落实南召县国土空间规划要求，为本行政区域国土空间保护开发做出综合部署和总体安排，应充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素。

规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区。



Chapter



自然资源保护利用

- 4. 1 耕地资源保护
- 4. 2 建设用地集约节约利用
- 4. 3 水资源保护利用
- 4. 4 林地资源保护利用

4.1 耕地资源保护

落实耕地保有量

- 严格保护耕地，确保全镇耕地数量不减少、质量有提升、生态有改善、布局稳定。规划到2035年耕地保护目标不低于1858.75公顷（2.79万亩），永久基本农田保护目标不低于1612.89公顷（2.42万亩），核实处置落实永久基本农田保护面积1704.18公顷（2.56万亩）。

加强耕地保护

- 落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线，制止耕地“非农化”。通过农用地整理，增加有效耕地面积用于占补平衡。防止耕地“非粮化”，做好年度耕地进出平衡，优化耕地布局，提升耕地质量。

提升耕地质量

- 持续推进高标准农田建设，大力建设农田水利等配套设施，推广节水灌溉技术，推动农田基础设施现代化，耕地规模化，综合生产能力提高。

保护永久基本农田

- 优先将可长期稳定耕地、新建高标准农田、土地综合整治新增耕地等纳入永久基本农田，保障耕地数量不减少，质量不降低，促进耕地集中连片布局。持续改善农田生态环境，促进农田生态系统可持续发展。

4.2 建设用地集约节约利用

- 严格控制建设用地总量；
- 积极盘活存量建设用地和低效用地；
- 提高建设用地节约集约利用水平。

4.3 水资源保护利用

- 规划落实河湖水系范围，包括留山河，管理范围面积 297.62公顷。
- 按照《中华人民共和国河道管理条例》《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见》等，加强河道管理保护，严格管控各类水域岸线利用行为。

4.4 林地资源保护利用

- 立足草地生态保护修复，促进草地资源质量提升，着力支撑重要生态安全屏障的构筑。
- 以保护现有林地资源和提高林地质量为基础，科学实施修复措施，遏制林地退化，增强水源涵养及土壤保持能力，明显改善林草生态系统质量，大力提高区域林草碳汇能力。
- 明确造林绿化重点区域，同步落实到国土空间规划“一张图”上，作为带位置安排造林绿化任务的主要依据。

Chapter



镇村发展体系

- 5.1 镇村体系结构
- 5.2 村庄分类布局规划
- 5.3 城乡生活圈



5.1 镇村体系结构

优化城乡体系结构，形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级体系。

镇区

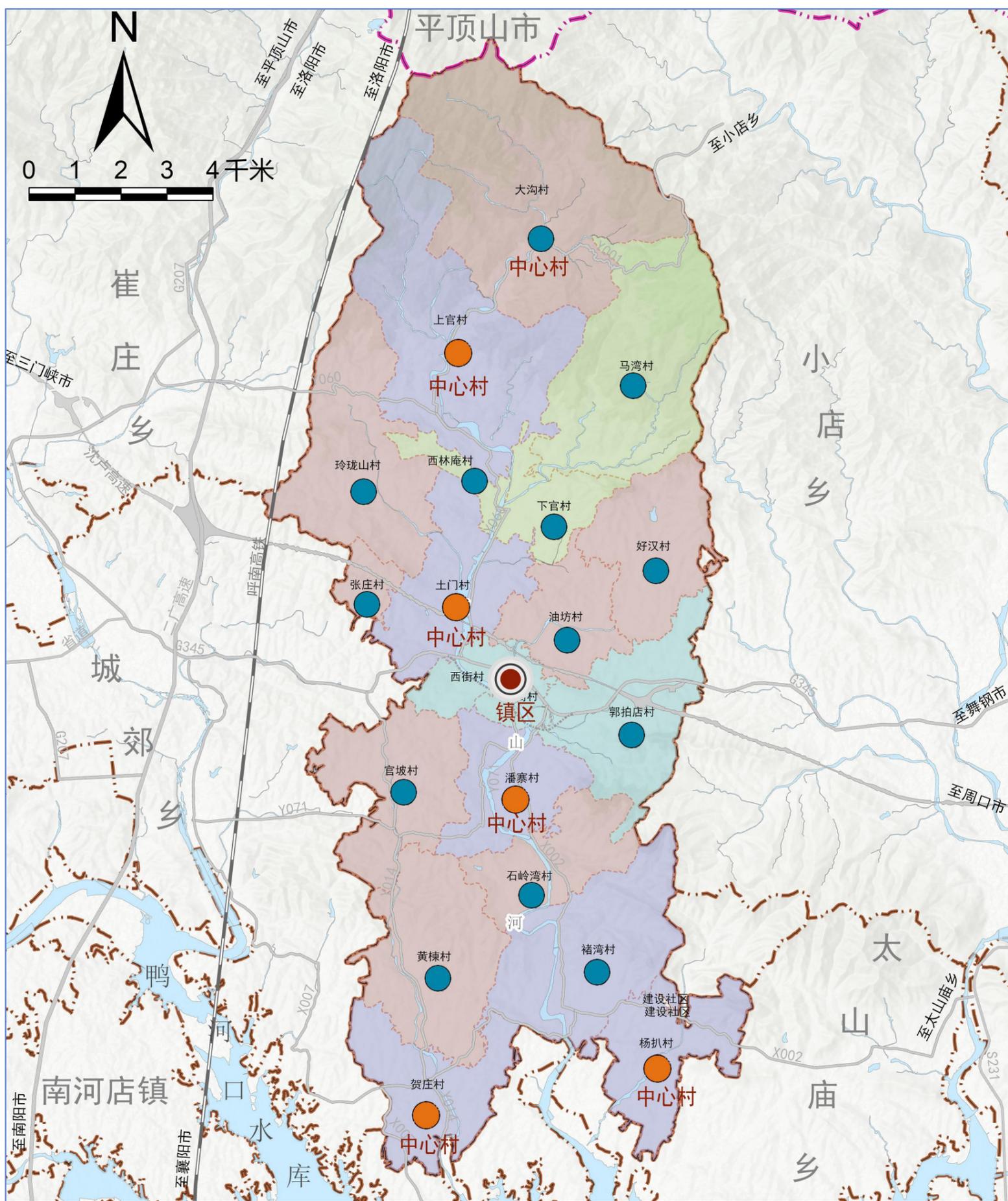
引领全镇的发展核心，承担和支撑镇域核心功能拓展的平台。

中心村

全域的增长极，是城镇基础设施向农村延伸、公共服务设施向农村覆盖的重要节点。

一般村

乡村基层单元，以满足基本生活为主，完善农村基本公共服务设施，改善人居环境。



5.2 村庄分类布局规划

优化城乡体系结构，形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级体系。

行政村类型				中心村数量名称
集聚提升类	特色保护类	城郊融合类	整治改善类	
6个	2个	3个	9个	5个
上官村	马湾村	西街村	大沟村	上官村
土门村	西林庵村	东街村	玲珑山村	下关村
潘寨村	下关村	郭拍店村	好汉村	郭拍店村
贺庄村			油坊村	贺庄村
褚湾村			张庄村	褚湾村
杨扒村			官坡村	
			黄棟村	
			石岭湾村	

5.3 城乡生活圈

统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板。

根据《社区生活圈规划技术指南》等相关要求，构建“城镇社区生活圈”“乡村社区生活圈”完善各级配套设施。

城镇社区生活圈：镇政府所在地建立城镇服务中心，搭建“15分钟、5~10分钟”社区生活圈，推进社区服务全覆盖，建立覆盖均等化公共服务体系。留山镇共构建1个城镇社区生活圈。

乡村社区生活圈：依托集镇所在地、行政村集中居民点或自然村组，按照十五分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。留山镇共构建三个乡村生活圈。

城乡生活圈服务设施配置指引表

设施类型	设施名称	一般镇	中心村	一般村
公共服务	便民服务中心	●		
	便民服务站	○	●	○
教育设施	中学	●		
	小学	●	○	
	幼儿园	●	○	○
文化设施	文化活动中心（含青少年、老年活动中心）	●	○	
	文化活动站（含青少年、老年活动中心）	○	●	●
体育设施	多功能运动场	●	○	○
	室外综合健身场地	●	●	●
医疗设施	卫生服务中心（医院、卫生院）	●		
	卫生室	○	●	○
养老设施	养老院、养老机构	●		
	老年人日间照料中心	●	○	
	老年人活动中心、老年服务设施	●	●	○
商业设施	集贸市场（菜市场、农贸市场）	●	○	
	商场	●	○	
	银行营业网点、电信营业网点、邮政营业场所	●	○	○
	商业网点（超市、药店等）	●	○	○
	餐饮、住宿设施	●	○	○
其他设施	消防站、微型消防站	●	●	○
	消防设施	●	●	
	垃圾转运站	●		

Chapter



历史文化与景观风貌

- 5.1 镇村体系结构
- 5.2 村庄分类布局规划
- 5.3 城乡生活圈

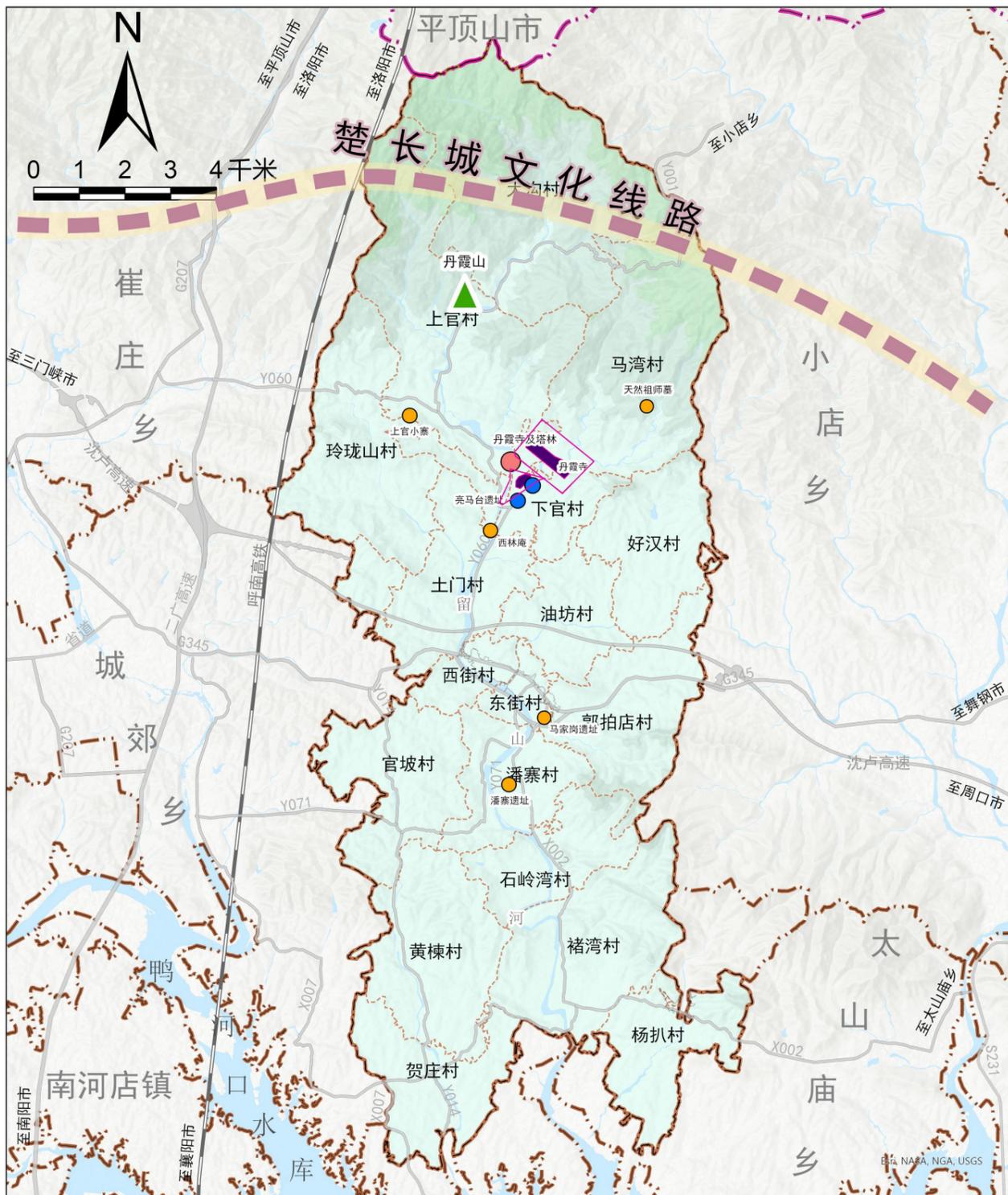
6.1 历史文化

强化镇域历史文化资源保护和活化利用，挖掘镇域历史文化脉络，加强文物保护单位保护，有效保护特色风貌和历史文化资源。

根据上位规划传导，全镇历史文化保护线 2处：

(1) **丹霞寺及塔林**，属于国家级文物保护单位，位于马湾村，划定历史文化保护线30.13公顷。文保单位保护线外边沿向四周各外扩30米为建设控制地带。

(2) **亮马台遗址**，属于省级文物保护单位，位于下官村，划定历史文化保护线7.1公顷。文保单位保护线外边沿向四周各外扩30米为建设控制地带。



Chapter



支撑保障体系

- 7.1 综合交通规划
- 7.2 基础设施规划
- 7.3 综合防灾减灾



7.2 基础设施规划

给水工程规划

- 结合《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》，留山镇规划新增水厂1处，水源为地下水，以满足留山镇集镇及邻近村庄用水需求。镇域村庄采用压水井分散供水，取自地下水作为供水水源。

污水工程规划

- 镇域采用雨污分流排水体制。规划近期镇区新建生活污水处理厂一处，将镇区周边可汇入该污水处理厂的村组生活污水一并纳入统一处理。各村结合实际情况设置1处或多处小型污水处理站。雨水管网采用沿路雨水暗沟收集，雨水就近排入河流和山沟。

供电工程规划

- 规划近期沿用现状供电设施，电源由南召县110KV变电站接入留山35KV变电站，保留现状中低压网络。镇区及各村近期保留现有的变压器，采用架空电力线路供电，远期逐步改造为箱式变压器、地埋电力线路供电。

通信工程规划

- 完善镇域现有电话、电视线路，改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。规划对现有移动通信设备进行扩容，按照镇区500~1000米服务半径合理设置移动基站。规划保留现状邮政所。中心村设置邮政代办网点。确保重要交通干线网络通畅。

燃气工程规划

- 以南召城区门站为气源，保留现状留山镇LNG燃气储配站，通过车辆运输，实现县域点式供气。规划在留山镇新建高中压调压站1座。经调压之后，敷设天然气管道至各个行政村。

7.3 综合防灾减灾



防震抗震

确定留山镇地区地震基本烈度为六度，所有新建、改扩建工程都必须严格按照7度抗震标准进行设防，生命线系统及重要部门系统应按8度抗震设防。



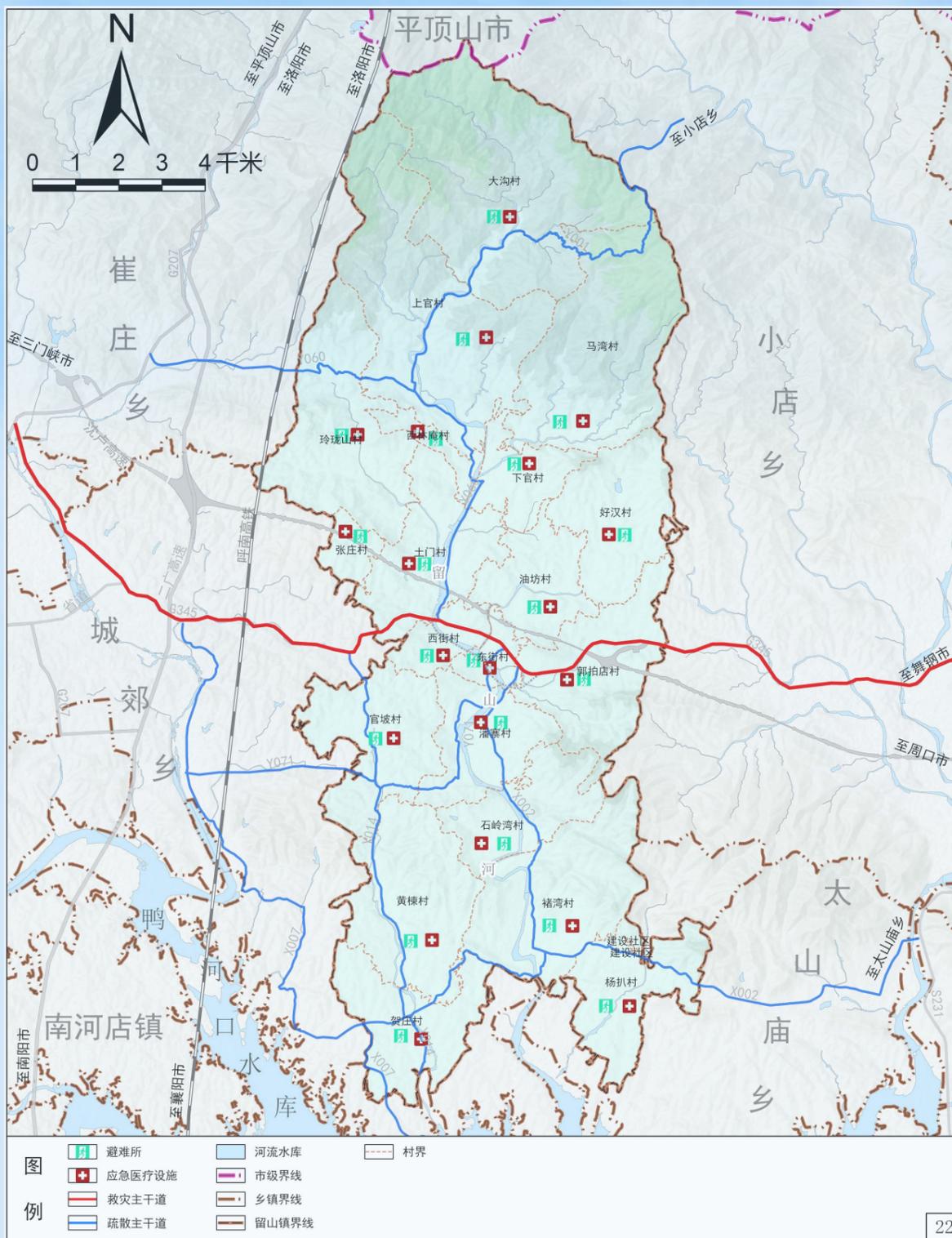
消防安全

规划形成以镇区消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络。原则上每个行政村都应设置消防点。



防洪防涝

结合留山河工程现状，确定留山河防洪标准为20年一遇；乡村地区防洪标准为10年一遇，完善镇域内各条河流的堤防工程建设。



Chapter



乡镇政府驻地规划

- 8.1 镇区用地布局
- 8.2 镇区道路规划
- 8.3 公共服务设施



8.1 镇区用地布局

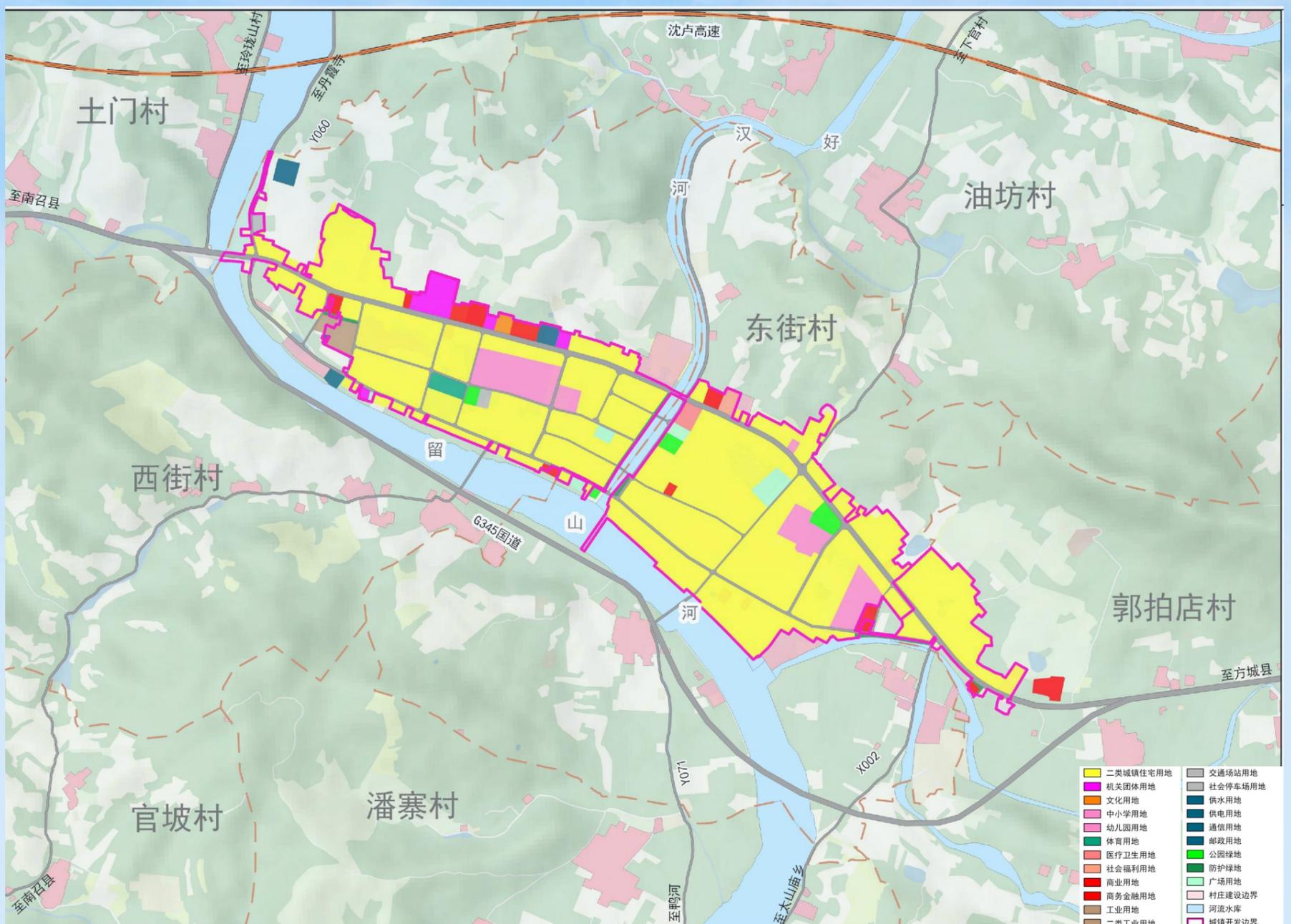
留山镇是特色农贸型乡镇，区域乡村振兴建设典范、南召县近郊乡村综合服务区、生态旅游核心集镇。

□提升镇区人口承载力

■ 镇区近期2025年末达到5800人，远期2035年达到 7700人。

□城镇开发边界划定和管控

■ 镇政府驻地规划范围86.15公顷，其中规划镇区集中建设区用地总面积为83.09公顷。边界内涵盖集镇长远发展主要的建设用地，同时包含与生产、生活密切相关的绿地、广场等绿色开敞空间等。



8.2 镇区道路规划

□ 对外交通

- G345国道集镇区改道由镇区外部经过，减少交通对集镇区内部交通的干扰。
- 规划沈卢高速由留山镇域经过。

□ 集镇道路系统

- 集镇主干道红线控制宽为**10-15米**；集镇次干道红线控制宽为**8米**；其他支路和巷道红线控制宽为**4-6米**。

□ 交通设施规划

- 现状集镇区内有一公交场站，位于镇区西部，近期仍保留现状，远期根据镇区发展对其进行扩容。
- 镇区现状中学南侧规划一处停车场
- 镇区西侧与东侧入口处各有一处加油站。



8.3 公共服务设施

■ 文化教育

结合现状中学、小学及幼儿园，规划保留集镇区2所完全小学。现状中学和小学在原有的基础上进行改建、扩建，满足镇区需求；用地面积为6.22公顷，占镇区建设用地面积的6.9%。

■ 医疗卫生

规划保留镇区东部的现状卫生院，面积为0.43公顷，占镇区建设用地面积的0.49%。

■ 社会福利

规划社会福利用地主要为集镇区中部保留的现状敬老院，占地约0.29公顷，占镇区建设用地面积的0.34%。

■ 绿地与开敞空间

完善集镇公园绿地体系，形成2个社区公园和若干个微型公园相结合的公园体系，在好汉河沿线布局滨水公园。



健有佳所

- 积极推进全民健身工程，加强体育场地建设



病有良医

- 构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系



老有颐养

- 构建医养结合、便捷可及的养老服务体系



学有所教

- 构建城乡一体、优质开放的教育设施体系



Chapter



规划实施保障

9.1 规划传导

9.2 保障措施



9.1 规划传导

➤ 明确乡镇用途管制规划和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任，规范农用地转用征收，审慎稳妥推进集体经营性建设用地入市。按照国土空间开发保护要求，统筹布局镇域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确镇域产业准入规则，科学合理地开展镇域内的土地开发、保护、建设活动。

➤ 指导村庄规划编制

在城镇开发边界外，确定村庄布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制。根据编制单元划分成果，由镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，报上一级政府审批。

➤ 编制“通则式”村庄管控规则

结合村庄规划编制计划，针对近期不单独编制村庄规划的村庄，制定村庄“通则式”管控规定，纳入本乡镇国土空间总体规划，对村庄提出空间底线、建设要求、自然灾害等方面的空间管控要求，为村庄范围内未来开展的建设项目提供规划依据。

9.2保障措施

01

加强组织保障

留山镇政府主导，健全工作机制。
制定实施措施，安排年度工作。

02

规划实施评估机制

一年一体检，五年一评估机制。
动态维护，对规划进行反馈和修正。
建立规划评估、预警和维护制度。

03

健全监督机制

整合规划成果，建设“一张图”系统。
基于此建设检测网络，在线管理。

04

完善公众参与机制

建立公众参与和公示制度。
加强公众和舆论监督。
规划公布，接受社会监督。