

南阳市南召县五朵镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

五朵镇人民政府
2025年08月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《南召县五朵镇国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对五朵镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和河南省、南阳市、南召县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位与发展策略
- 03 总体格局与结构
- 04 支撑安全体系
- 05 国土综合整治与生态修复
- 06 提升镇政府驻地空间品质
- 07 规划传导与实施保障



01

规划总则

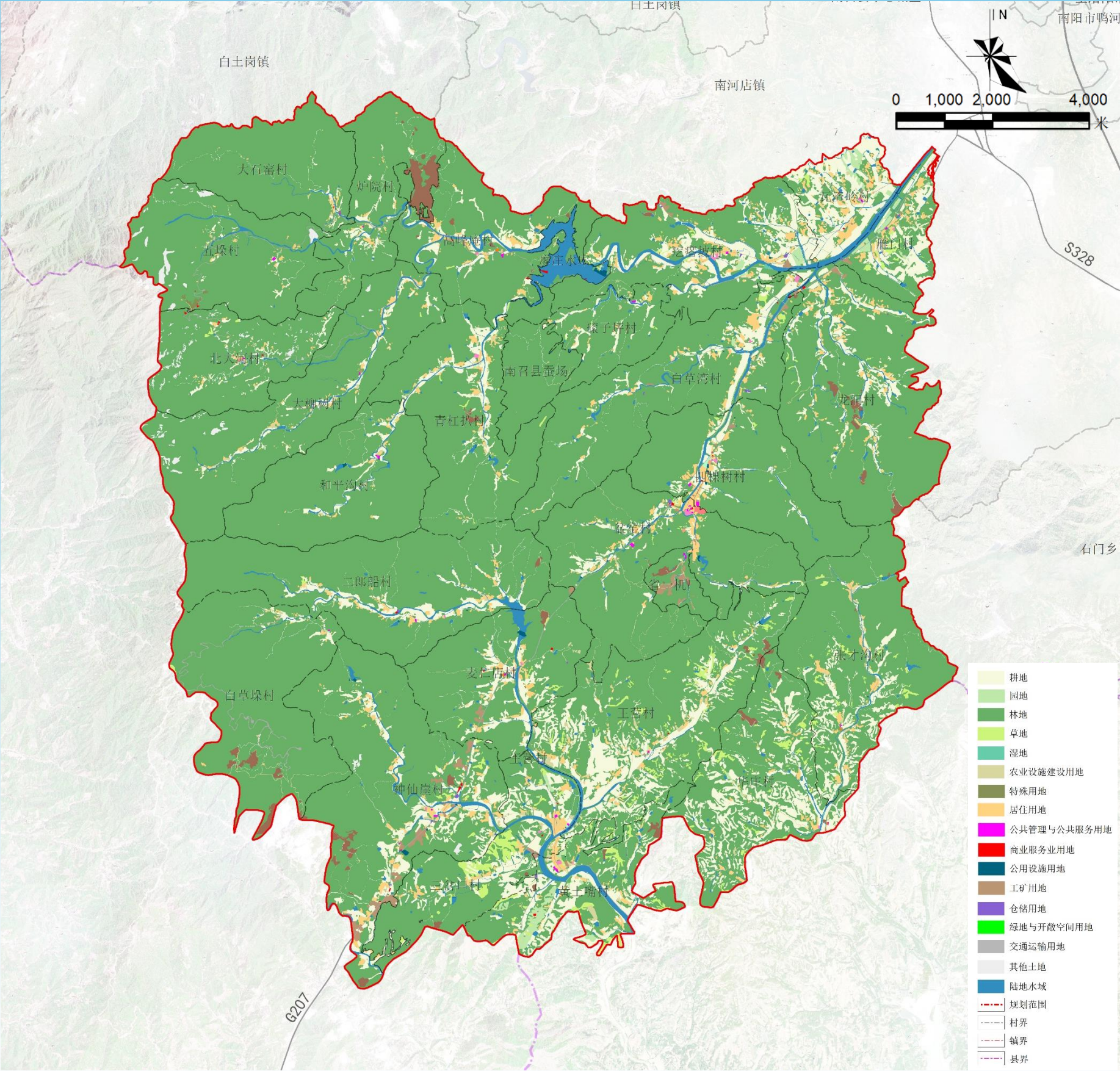


规划范围

本次规划范围包括**镇域和镇区（镇政府驻地）**两个层次。
镇域规划范围：五朵镇国土空间**总面积20152.96公顷。**
镇区规划范围：镇区范围主要涉及四棵树村和盆窑村，**总面积87.62公顷。**

规划期限：2021年-2035年

基期年：2021年	近期目标年2025年	规划目标年2035年
-----------	------------	------------



规划原则

底线约束，节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

02

目标定位与发展策略



发展定位

规划衔接《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划相关要求，立足五朵镇生态、文化等资源优势，将五朵镇定位为：

南召县南部旅游服务中心，以五朵山生态旅游为主、休闲农业与乡村旅游为特色的南部文旅型乡（镇）；南阳市“一二三”产业高度融合发展的标杆。



目标与策略

规划目标

规划策略

和谐国土空间

◆ 优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局

高效国土空间

- ◆ 增值提效：产业转型升级，提升产业附加值，提高土地价值
- ◆ 综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率

品质国土空间

- ◆ 设施提升：补足短板，完善配套设施建设
- ◆ 品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌



03

总体格局与结构



落实底线约束

永久基本农田

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。坚持最严格的耕地和永久基本农田保护制度，全面落实保护政策措施，有效遏制耕地非粮化、非农化，保证永久基本农田适度合理的规模和稳定性。

生态保护红线

严格落实上级下达的生态保护红线任务。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线）。

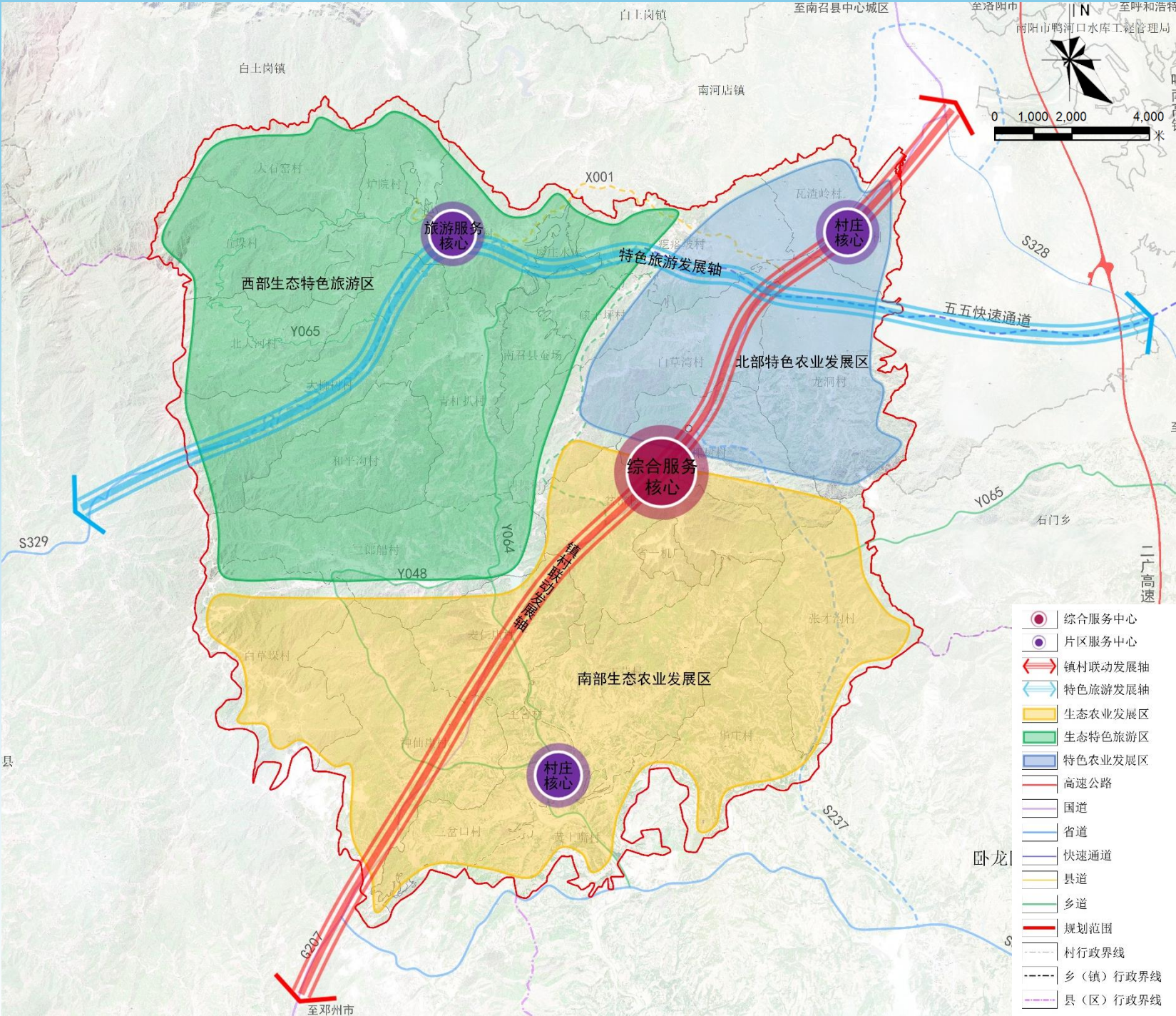
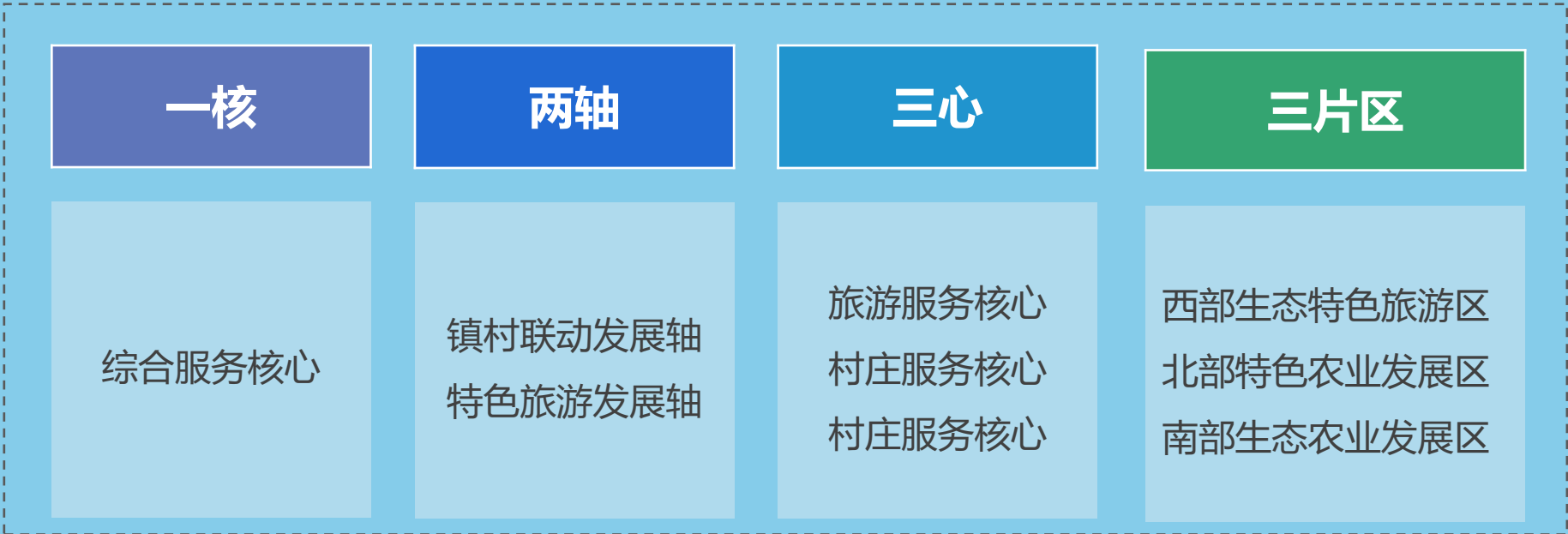
其他控制线

划定村庄建设边界，实施建设用地总量控制；并加强水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。



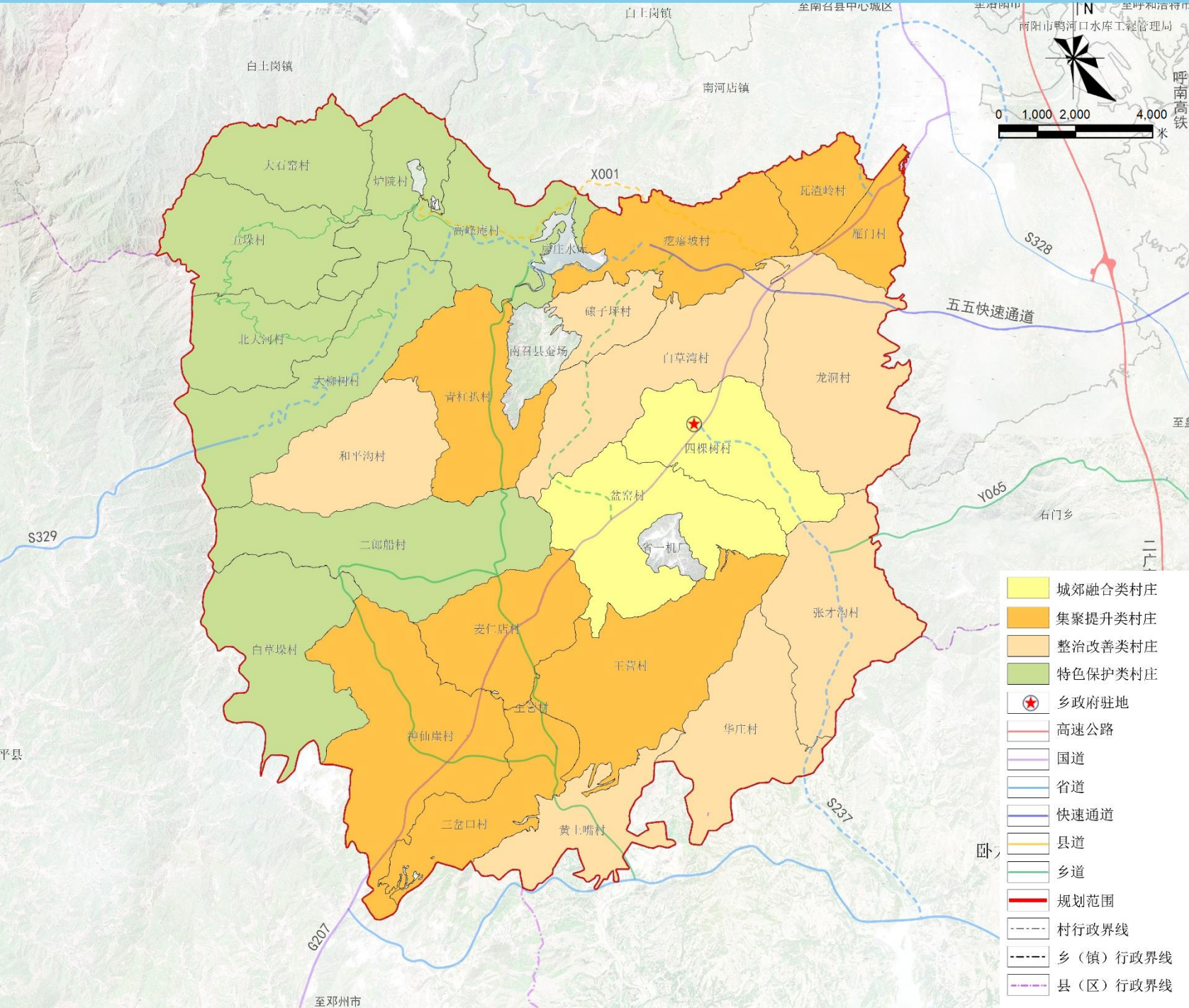
构建全域统筹的国土空间总体格局

构建 “一核、两轴、三心、三片区” 的国土空间保护总体格局



村庄布局分类

规划至2035年，五朵镇有**城郊融合类2个、特色保护类8个、集聚提升类村庄8个、整治改善类村庄7个，无搬迁撤并类村庄。**



产业发展规划

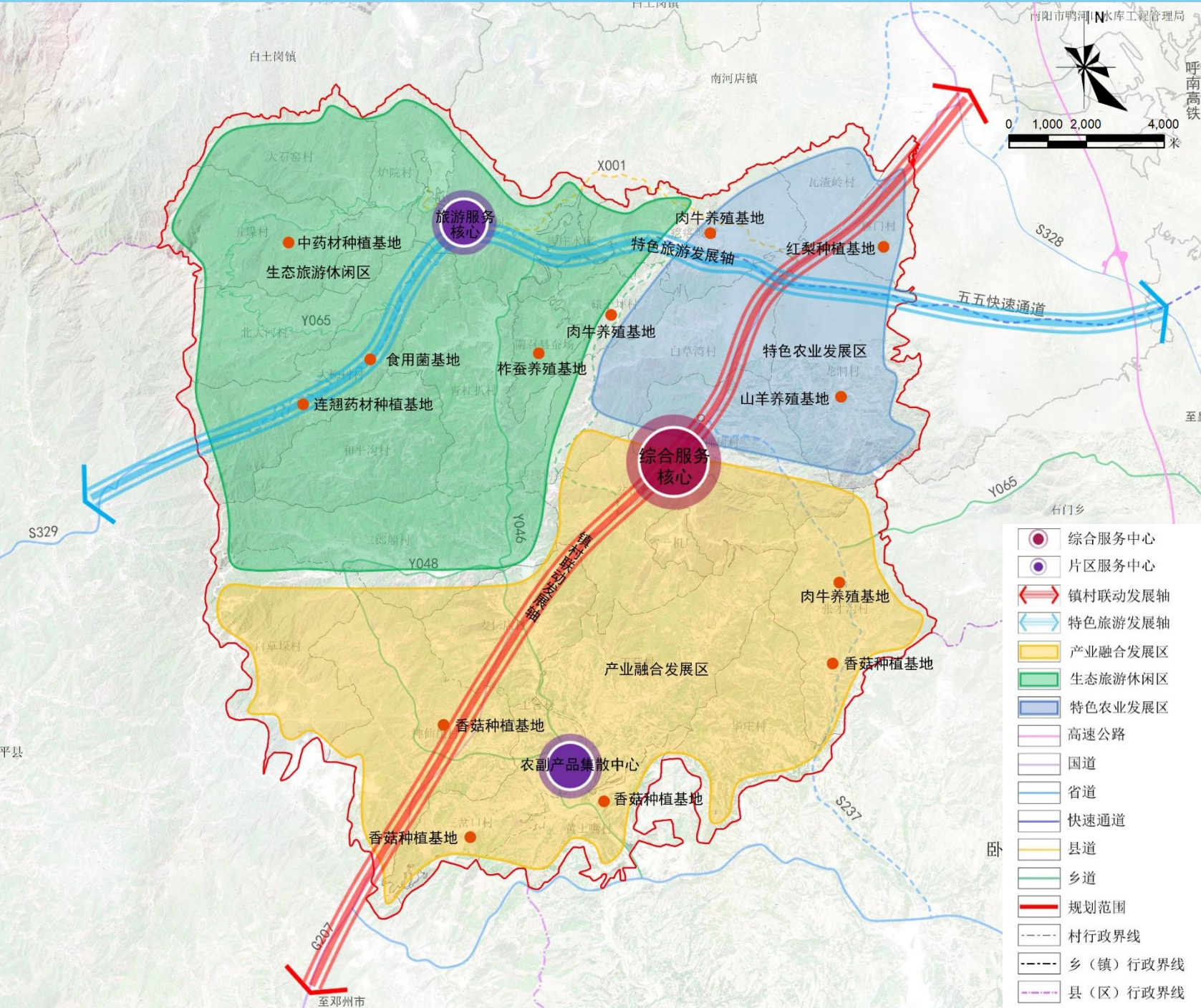
结合五朵镇资源禀赋和产业基础，因地制宜布局特色优势产业，引导新产业新业态发展，最终形成“**三心、两轴、三区、多点**”总体产业布局。

三心：综合服务核心、旅游服务核心、农产品集散中心。

两轴：沿G207形成的镇村联动发展轴、沿五五快速通道形成的特色旅游发展轴。

三区：生态旅游休闲区、特色农业发展区和产业融合发展区。

多点：多个重要的特色种养殖产业节点。



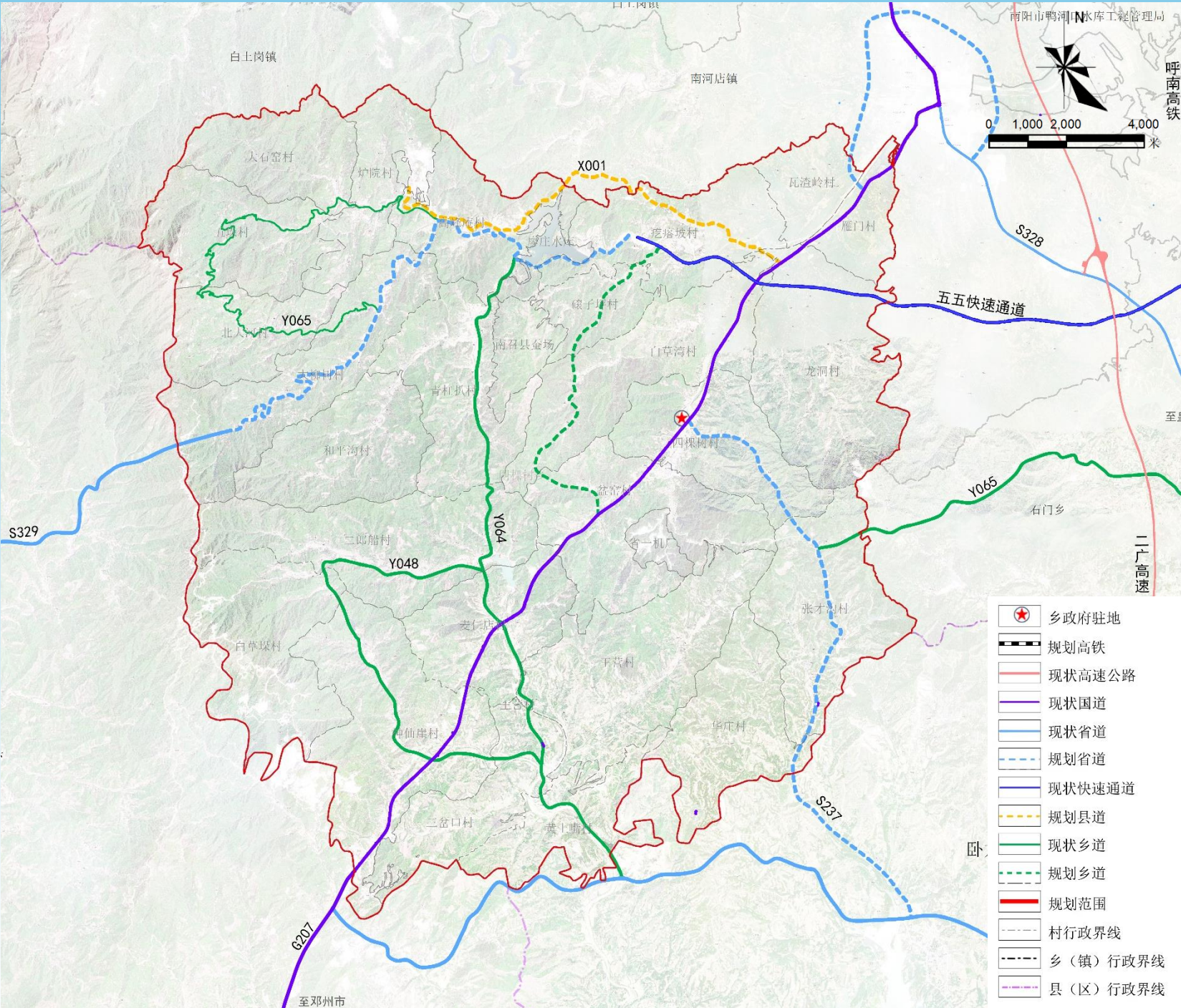
04

支撑安全体系



构筑集约高效的支撑网络

落实上位规划确定的区域重大交通设施和干线公路布局，规划形成“1国、2省、1快、多乡”的综合交通格局，加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通安全水平和防护能力，构建“外快内畅、便捷高效、安全绿色”的现代化综合交通运输体系。



优化公共服务设施

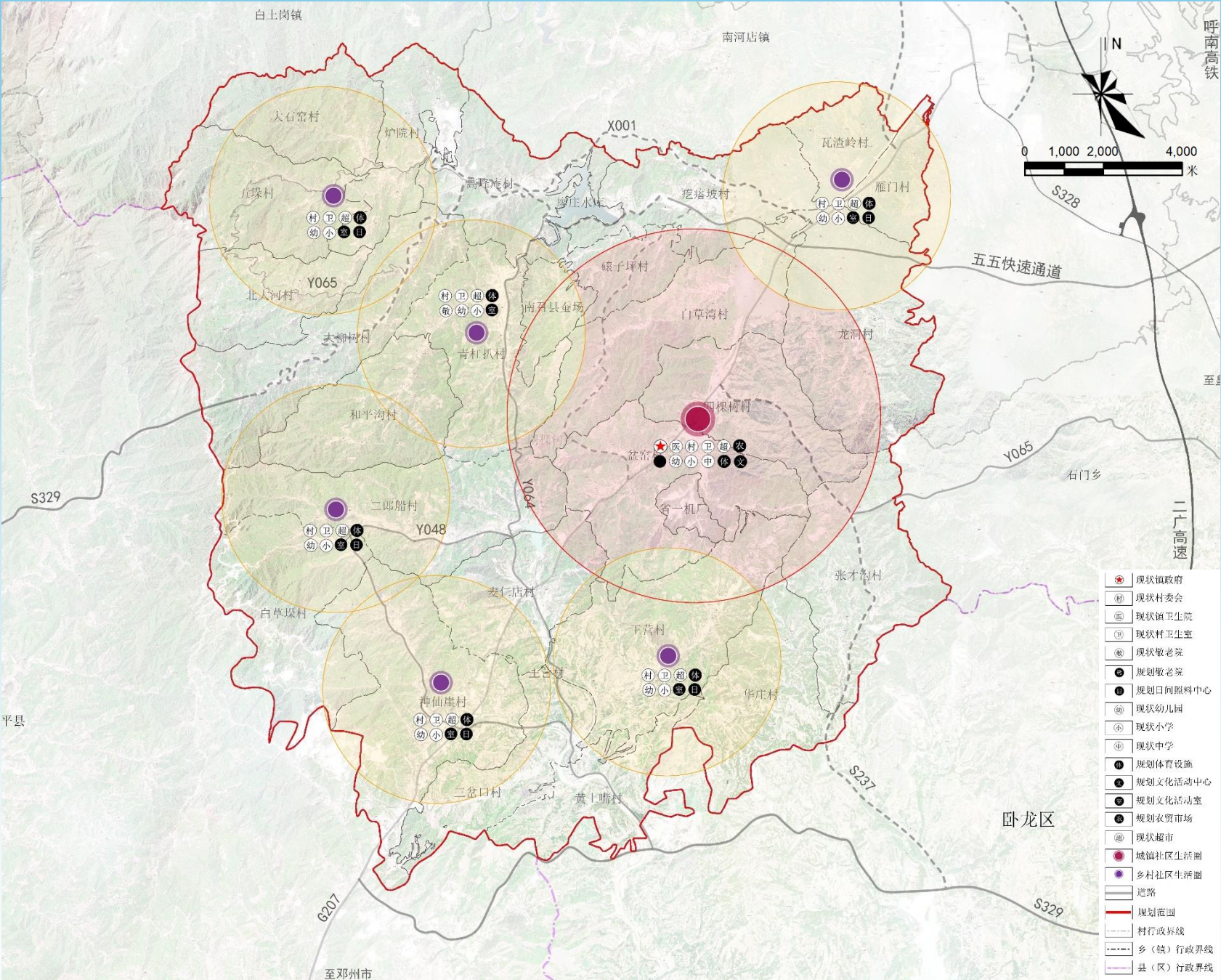
构建城乡社区生活圈，优化提升公共服务设施

城镇社区生活圈

依托镇区，按照基础保障型服务要素构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级。15分钟层级配置面向全镇居民、内容丰富、规模适宜的各级服务要素；5-10分钟层级配置镇区居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。

乡村社区生活圈

依托集聚提升类村庄和特色保护类村综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，形成乡村生活圈的服务核心，并统筹安排周边村庄之间服务设施的错位配置和共享使用。



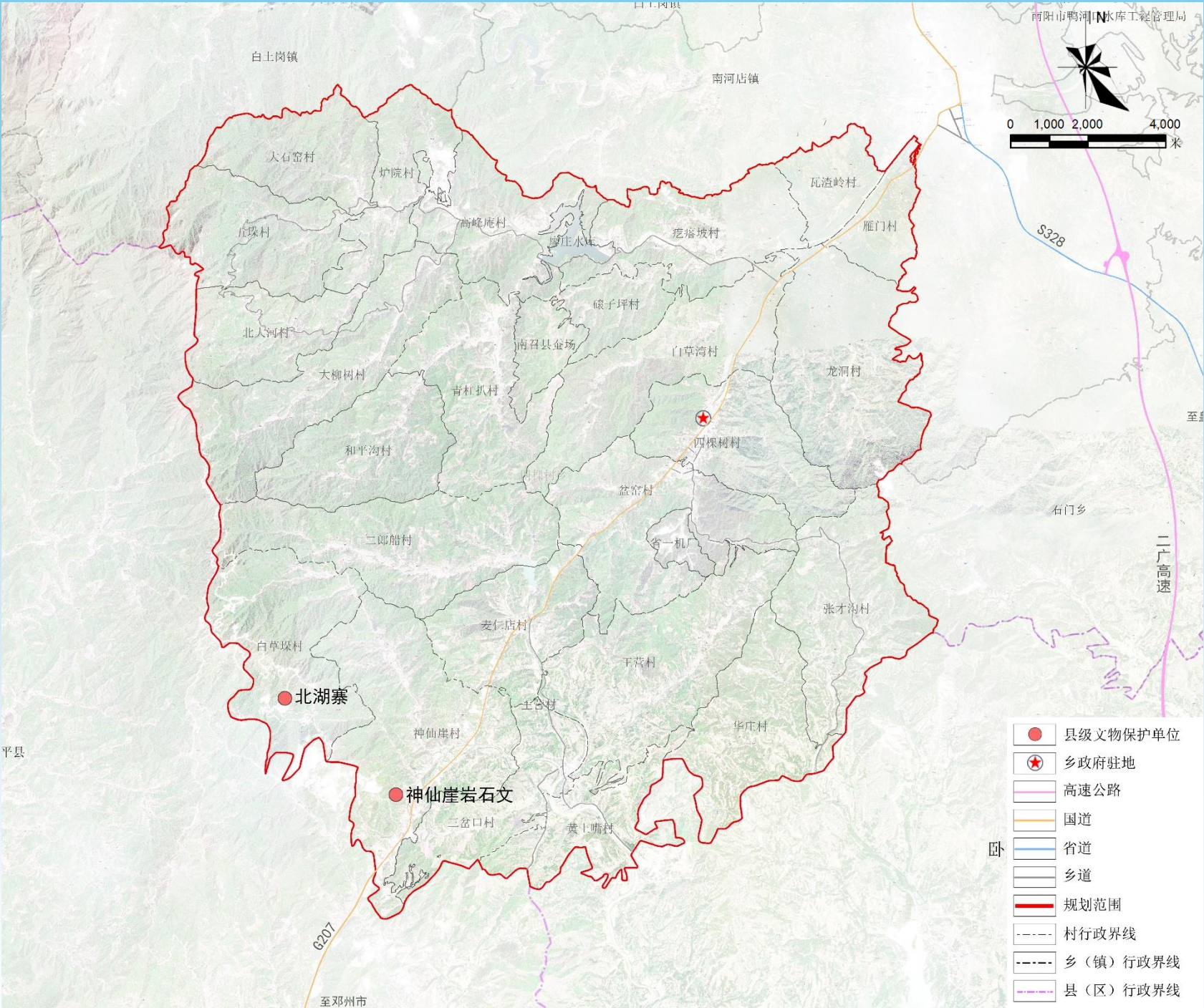
保护和利用历史文化遗产

保护历史文化遗产

北湖寨和神仙崖岩石文2处县级文物保护单位。

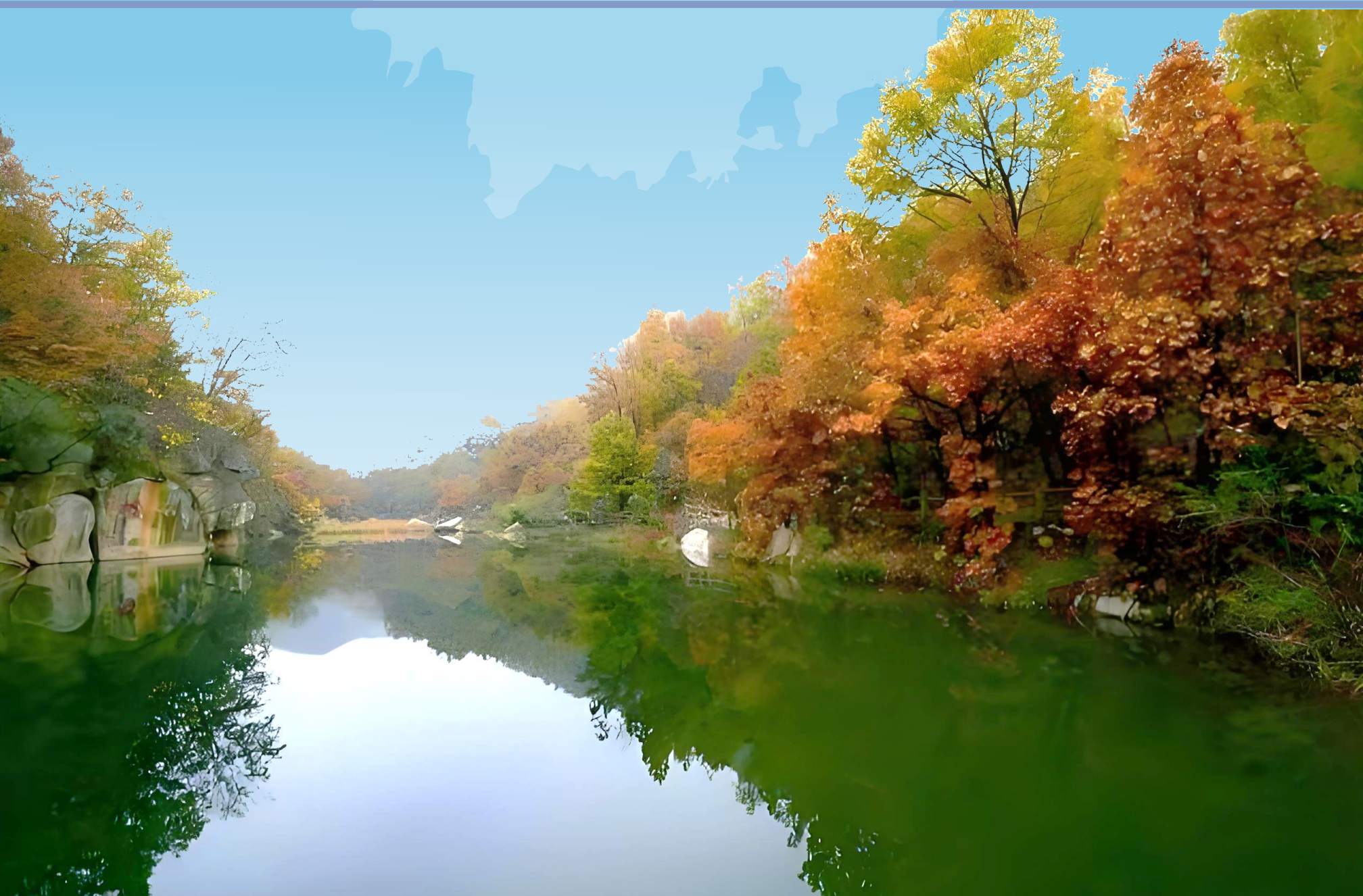
利用历史文化遗产

通过完善历史文化资源点旅游服务设施，构建城乡历史文化展示体系。



05

国土综合整治与生态修复





国土综合整治和生态修复

国土综合整治以改善生产、生活条件和生态环境为目标，统筹推进“**田水路林村**”全要素综合整治，统筹部署“**山水林田湖草**”生态修复，改善生态系统功能。

农用地整理

结合耕地“占补平衡”需求，在耕地后备资源和可恢复地类的调查评价基础上，因地制宜优化配置水土资源，有序进行后备资源开发，增加耕地面积，同时对新增耕地进行管护和配套设施建设，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

建设用地整理

依托农用地整理，统筹推进农村零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，农村人居环境整治、景观重塑等，配套和完善村庄公共服务和基础设施。结合村庄分类数据和村域实际情况，有序开展建设用地整理项目。

生态修复

- 水生态修复：**白河、松河等重点区域生态综合保护提升水环境治理工程；
- 矿山生态修复：**通过边坡治理、尾矿治理、土壤基层改良、植被修复、矿山水资源修复等方法对矿山进行修复；
- 土壤污染修复**“谁污染，谁治理”推动实施绿色化修复，强化风险管控与修复活动监管。

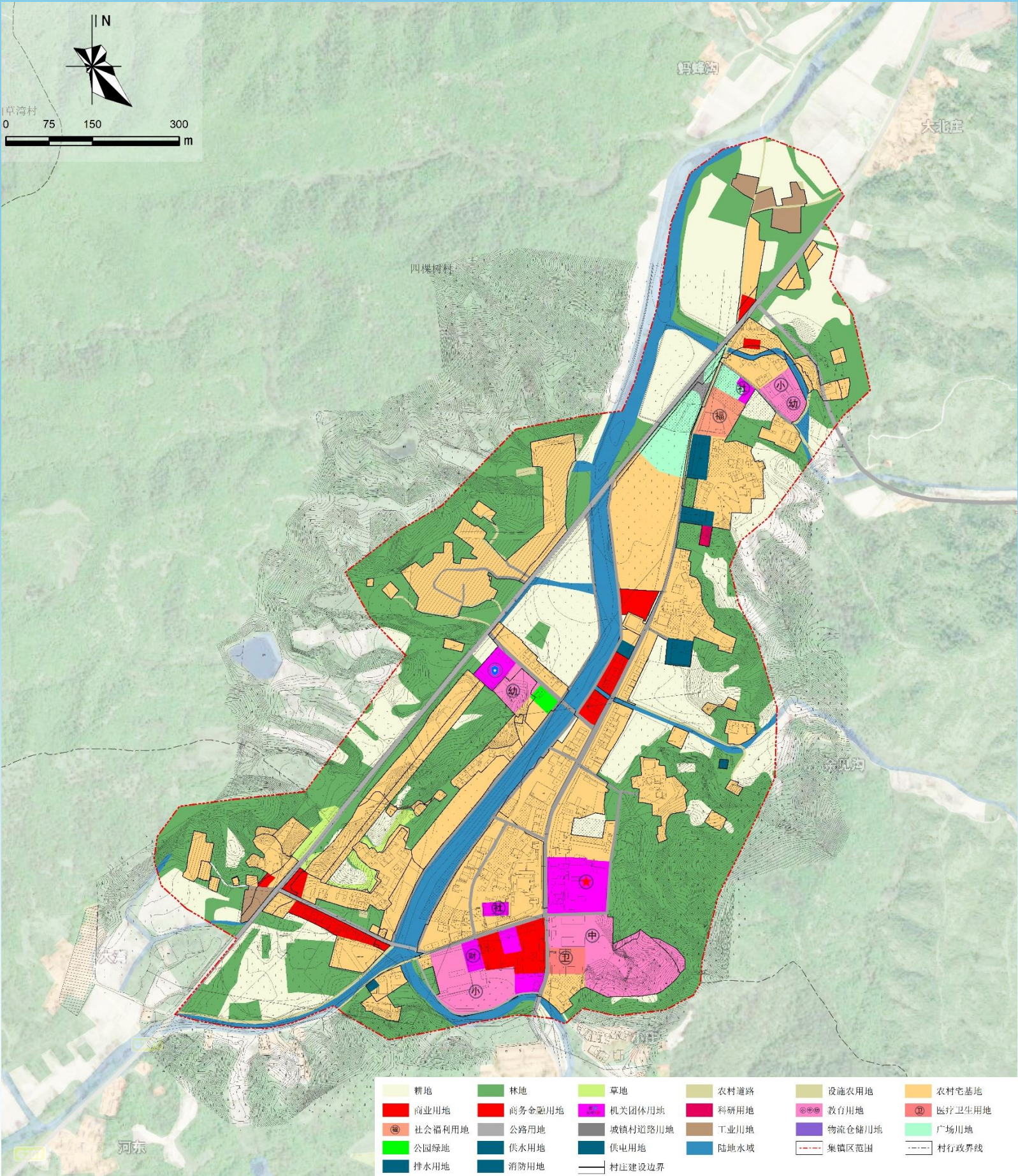
06

提升镇政府驻地空间品质



镇政府驻地用地规划

镇政府驻地总面积为**87.26公顷**，规划五朵镇政府驻地建设用地面积**37.52公顷**，其中其中居住用地面积24.20公顷，公共管理与公共服务用地面积6.79公顷，商业服务业用地面积2.09公顷，工矿用地面积0.59公顷，交通运输用地面积1.75公顷，公用设施用地面积0.87公顷，绿地与开敞空间用地面积1.23公顷。



完善镇政府驻地公共服务设施

保留教育设施，提升改善卫生院、敬老院、文化活动、体育健身等设施。



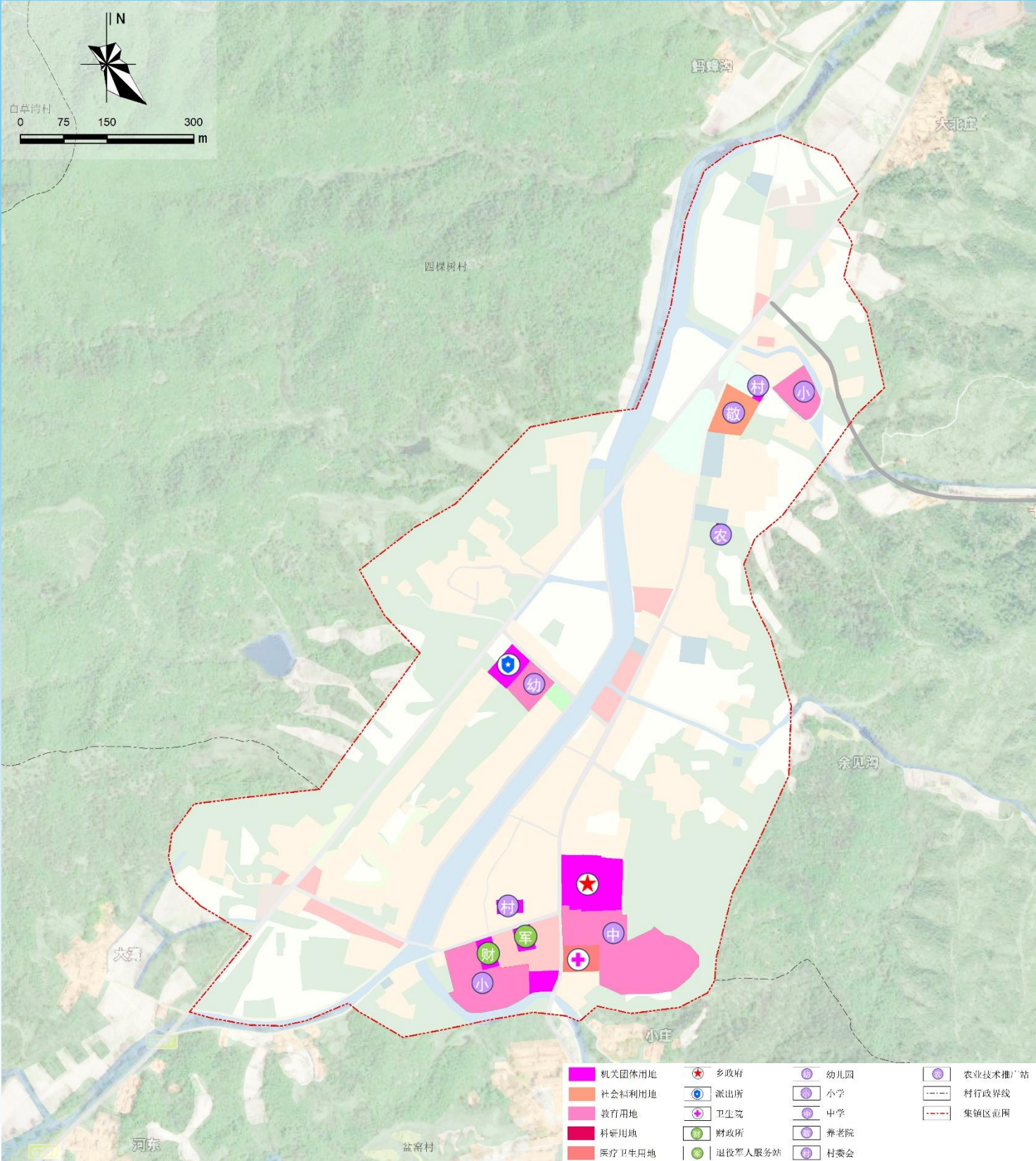
保留教育设施

病有良医



活动有场所

老有颐养



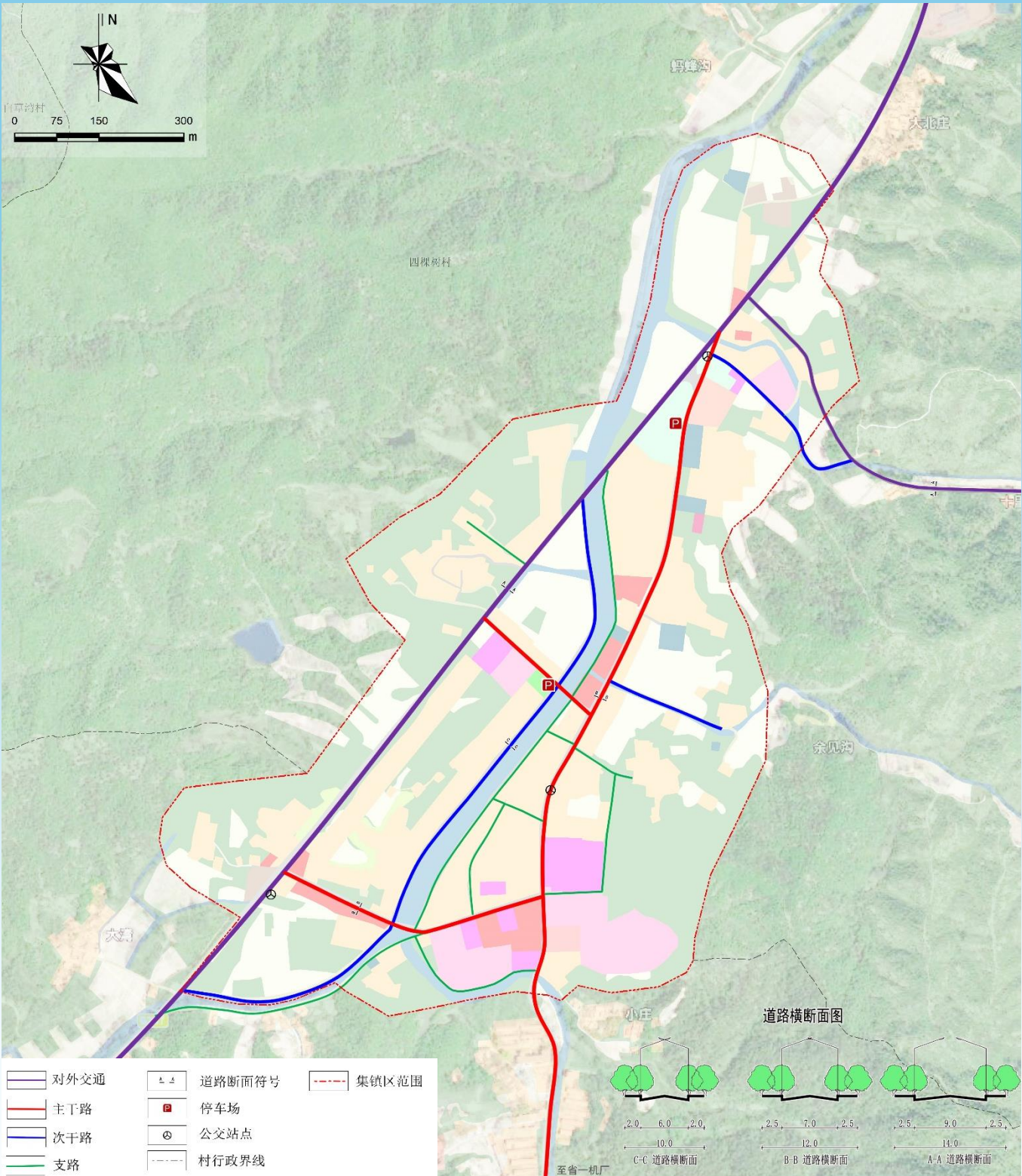
加强基础设施建设

道路交通规划

在现有道路网络基础上，完善镇区对外交通网络，加强镇区内部主、次干道提质建设，以强化区域间的交通联系与流动效率，全面提升交通网络的通达性和居民出行的便利性。

基础设施规划

落实上位规划要求，完善镇区公用设施，合理确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施布局、规模和建设标准。





建立安全韧性的防灾体系

落实上位规划确定的综合防灾减灾目标和设防标准，明确镇区防灾减灾设施用地布局，制定防洪、消防、抗震、地质灾害防治等应急预案，预留区域防灾减灾空间，构建安全保障体系。

抗震减灾

地基处理和构造措施设防烈度为6度，重要建筑按7度设防。

防洪排涝

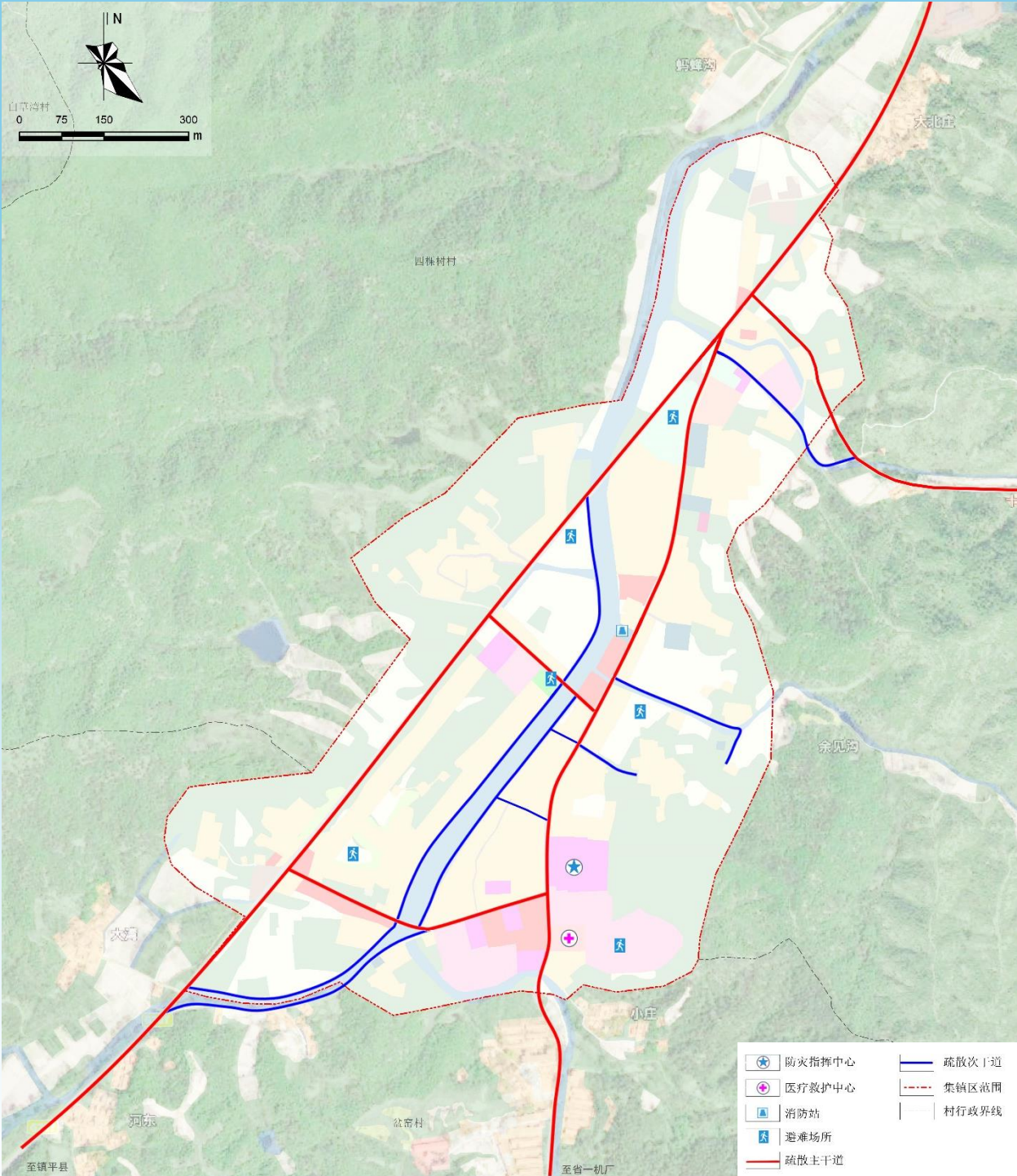
规划镇区段河道的防洪标准为20年一遇。

消防防护

贯彻“预防为主、防消结合”的方针，打造现代化智慧消防体系建设。

人防工程

贯彻“平战结合、军民融合”的方针，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。

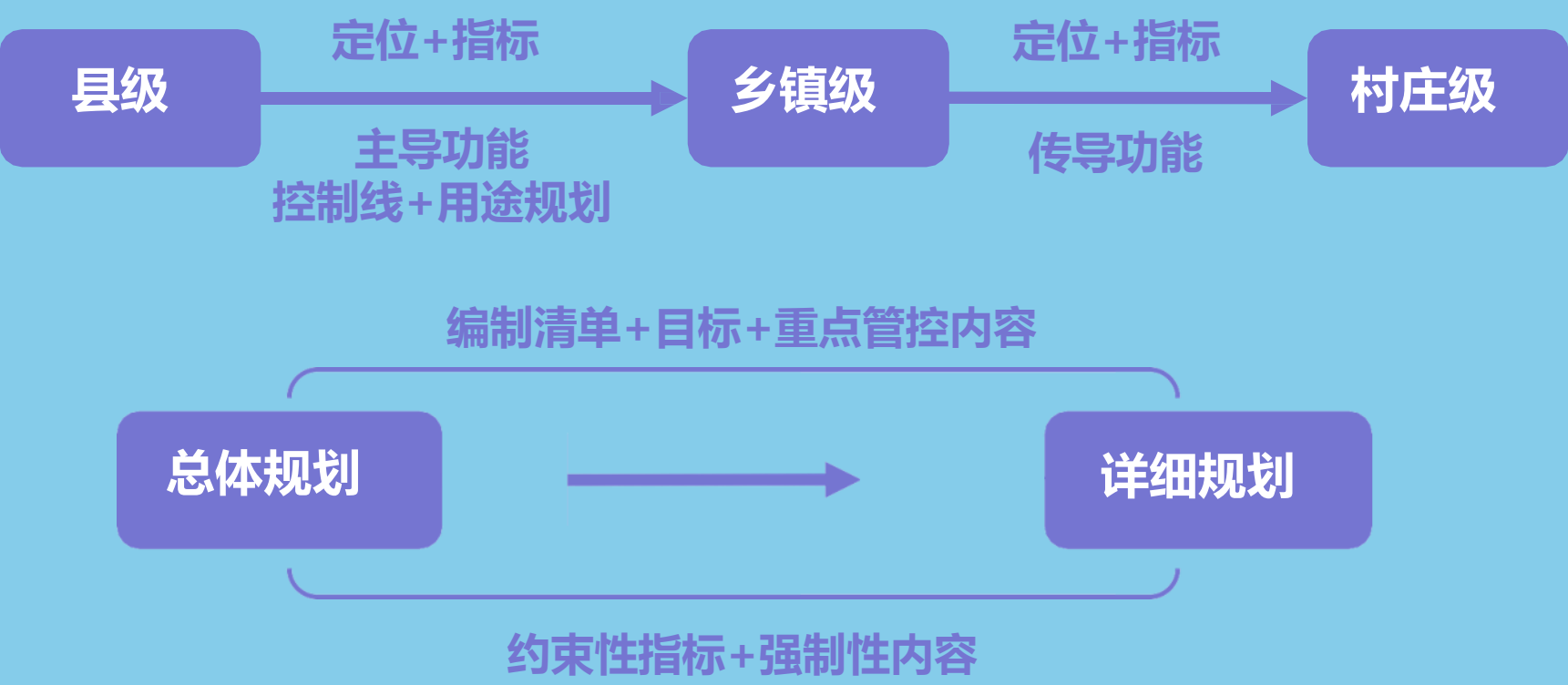


07

规划传导与实施保障



强化规划传导



保障规划实施

统筹安排 建设时序	确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体格局、基础设施建设等方面的衔接。
强化乡镇 工作领导	建设主体清晰，管理方式创新的镇领导集体，提高政府工作积极性，建立必要的联系沟通机制，创造良好的政策环境。
切实落实 公从参与	提高公众参与的有效性，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。
严格执行 实施监督	纳入国土空间规划“一张图”数据平台，规划一 经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。



公示渠道

南阳市南召县人民政府网站

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

公示日期

2025年8月18日 — 2025年9月18日

公众意见提交途径

联系人:

联系电话:

电子邮箱:

邮寄地址: