

# 南召县石门乡国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿





# 前言

**南召县位于河南省西南部，隶属南阳市。北枕伏牛山，南临宛襄平原，史称“北扼汝洛，南控荆襄”。**

**石门乡，隶属于河南省南阳市南召县，地处南召县东南部，东接皇路店镇，南与卧龙区龙王沟街道、龙兴乡相接，西与四棵树乡和南河店镇相接，北与太山庙乡隔鸭河口水库相望，距南召县城23千米。**

**《规划》是全域空间发展的指南，是可持续发展的空间蓝图，是对石门乡国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是对上级国土空间总体规划的细化落实，是对所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。**





# 目录

|   |             |
|---|-------------|
| 1 | 规划总则        |
| 2 | 发展定位与目标     |
| 3 | 国土空间总体规划    |
| 4 | 支撑保障体系      |
| 5 | 国土综合整治与生态修复 |
| 6 | 乡政府驻地规划     |
| 7 | 规划传导与规划实施   |

# 规划总则

## 1.1 规划范围与规划期限

## 1.2 规划原则





# 1.1

## 规划范围与期限

### （一）规划范围与层次

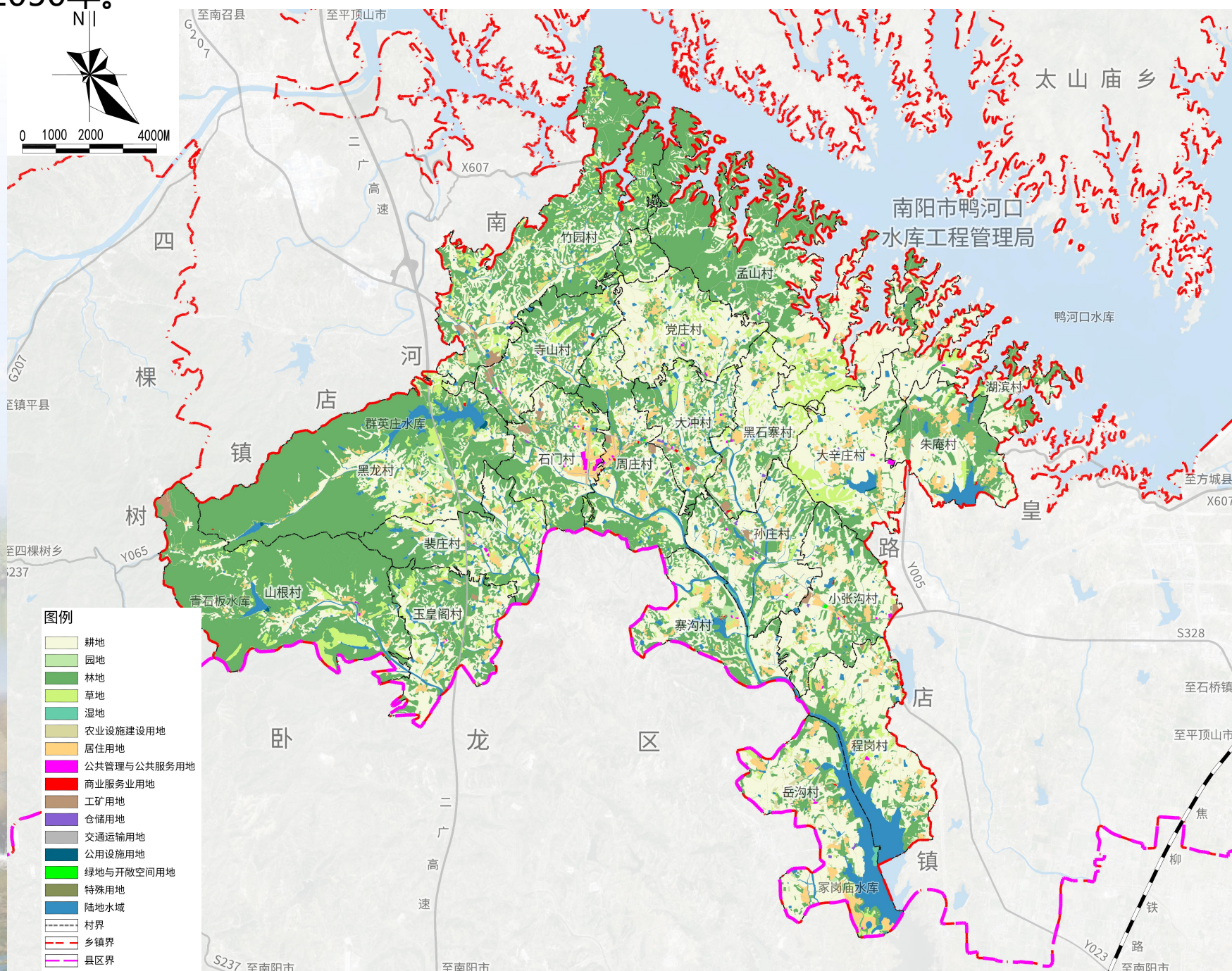
本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

石门乡乡域规划范围：石门乡行政辖区，总面积9204.02公顷（不包含划入鸭河工区的孟山村、大辛庄村、小张沟村、朱庵村、湖滨村五个村）。

石门乡乡政府驻地规划范围：涉及石门村、周庄村两个村庄的部分用地，划定村庄建设边界总面积68.10公顷。

### （二）规划期限

本次规划期限为2021-2035年，近至2025年，远至2035年，远景展望至2050年。





## 1.2

## 规划原则

### （一）底线约束、节约集约

落实南召县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现石门乡从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

### （二）以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

### （三）城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

### （四）聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究石门乡现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排石门乡国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

### （五）因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘石门乡自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城乡和乡村。



# 发展定位与目标

## 2.1 目标定位

## 2.2 发展愿景





## 2.1

## 目标定位

根据上位规划以及石门乡依托优越的区位交通、深厚的特色农业种养优势和丰富的生态资源，加快推进农业现代化，延伸产业链条，大力发展丘陵田园康养，明确石门乡愿景与规划职能：

**主体功能：**

**农产品主产区**

**功能定位：**

**以艾草种植与加工、近郊休闲旅游为主的农贸型乡镇**





## 2.2

## 发展愿景

### 至2025年

乡域内国土**生态安全格局、现代农业格局、开发建设格局**全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；**现代农业特色种植优势产业培育壮大**，乡村一二三产业有机融合发展；**重点村庄做大做强**，建成乡域经济发展重要支点，高效带动集镇区高质量发展；**集镇区内基础设施和公共服务资源配置更加合理**，全面实现设施共建共享、互联互通；**乡村人居环境品质明显提升**，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

### 至2035年

**实现集镇区基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动乡域经济高质量发展**，不断满足人民群众对美好生活的向往。





# 国土空间总体格局

## 3.1 落实底线约束

## 3.2 优化空间格局

## 3.3 村庄布局分类

## 3.4 产业发展规划





## 3.1

## 落实底线约束

### 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实《南召县国土空间总体规划（2021-2035）》确定的耕地保护目标和永久基本农田划定成果。**石门乡落实耕地保护目标不低于2860公顷、永久基本农田规模不低于2773.33公顷。**

### 生态保护红线

严格落实《南召县国土空间总体规划（2021-2035）》确定的生态保护红线，**石门乡落实生态保护红线总规模165.81公顷。主要位于乡域北侧竹园村的白河国家湿地公园。**





## 3.2 优化空间格局

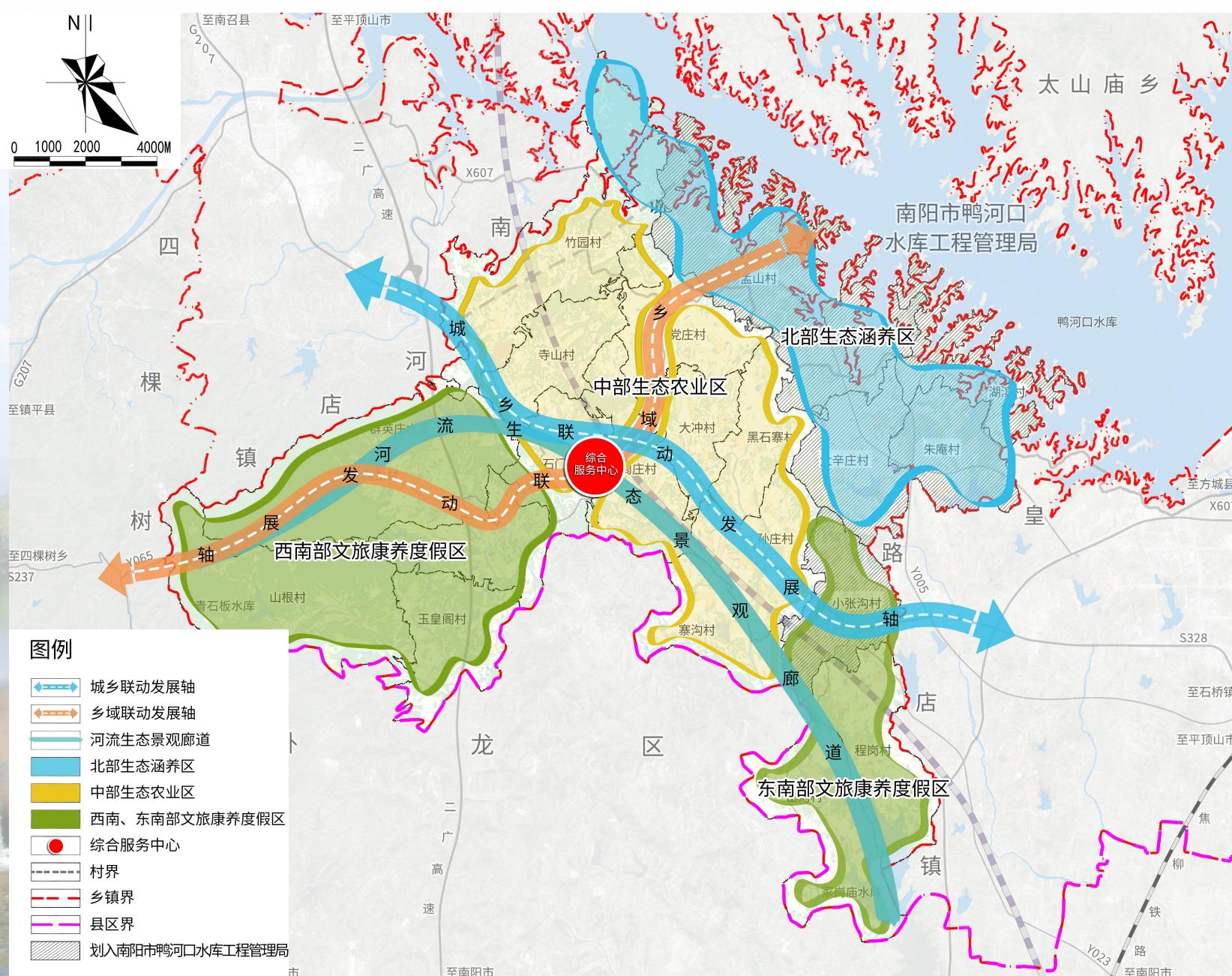
### 构建“一心、一廊、两轴、三片区”的总体格局

**一心：** 即乡政府驻地综合服务中心。

**一廊：** 即沿河流形成的生态景观廊道。

**两轴：** 即沿S333形成的南北向城乡联动发展轴和沿Y065形成的东西向乡域联动发展轴。

**三片区：** 即中部生态农业区，西南、东南部文旅康养度假区，北部生态涵养区。



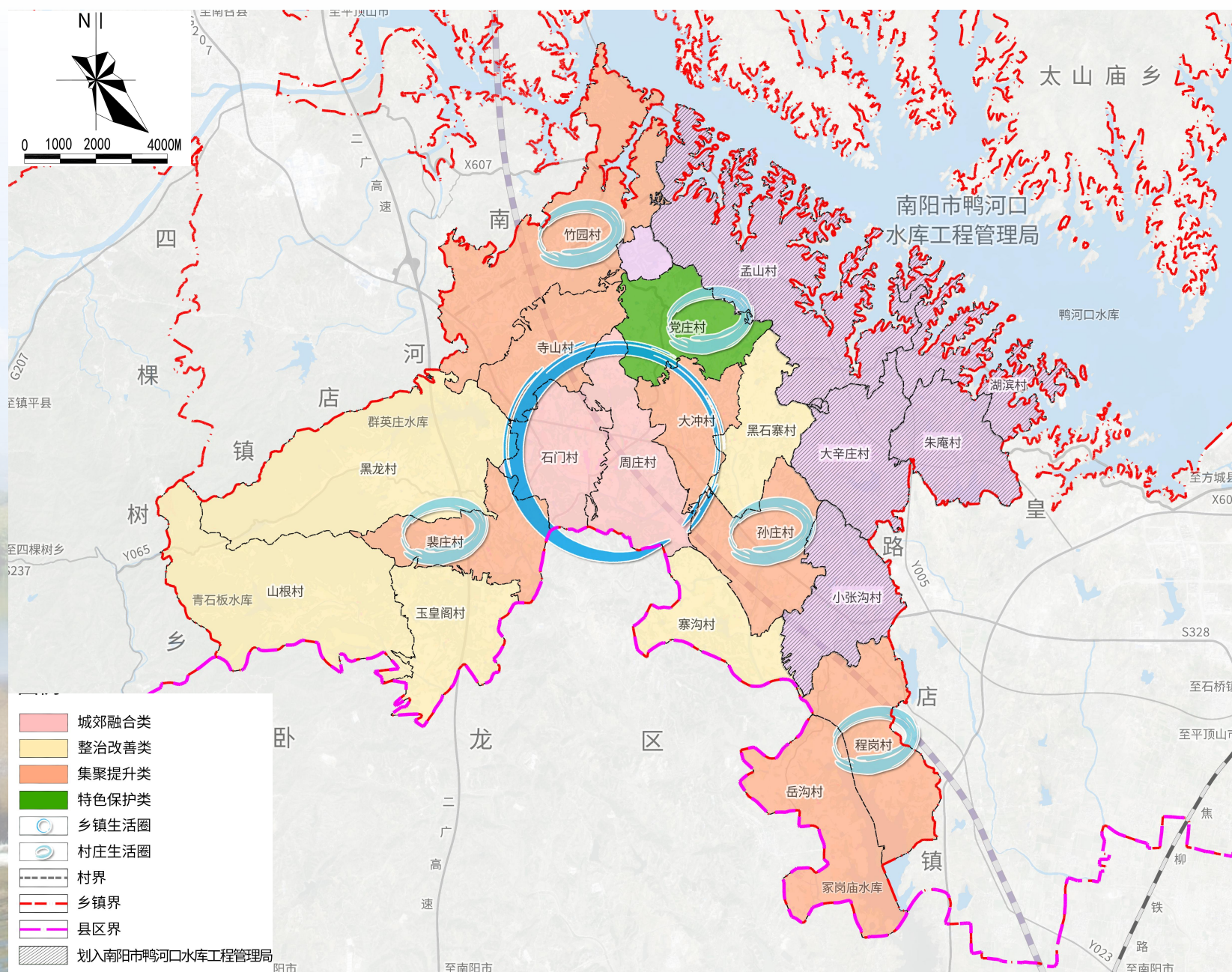


## 3.3 村庄布局分类

本次规划落实上位规划确定的村庄分类，石门乡共计20个村庄（其中划入南阳市鸭河口水库工程管理局5个村庄）。

其中**城郊融合类村庄3个，集聚提升类村庄6个，整治改善类村庄5个，特色保护类村庄1个。**

落实“城乡生活圈”理念，以人的需要为核心，基本服务就近便捷，构建“**乡镇社区生活圈与乡村社区生活圈**”两级结构，分级分类配置，提供均衡合理的基本公共服务。





## 3.4

## 产业发展规划

围绕“**乡政府驻地+景区+农业园区+产业基地**”进行项目布局，

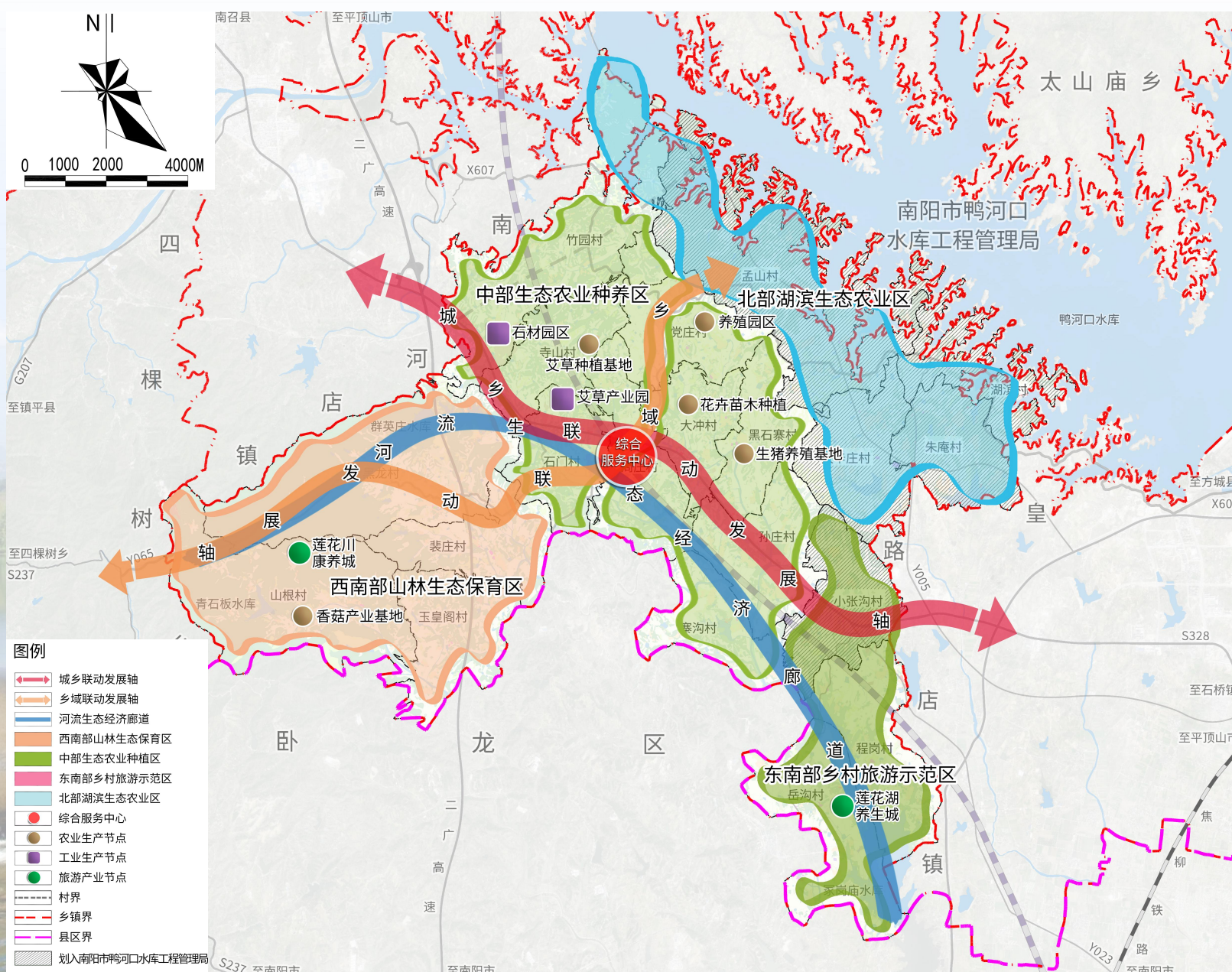
规划形成“**一廊两轴四区多节点**”的农旅融合产业布局；

**一廊：** 河流生态经济廊道

**两轴：** 城乡联动发展轴、乡域联动发展轴

**四区：** 西南部山林生态保育区、中部生态农业种养区、东南部乡村旅游示范区、北部湖滨生态农业区。

**多节点：** 莲花川康养城、莲花湖养生城、石材园区、艾草产业园、艾草种植基地、养殖园区、生猪养殖基地等农旅融合景观节点。





## **支撑保障体系**

**4.1完善综合交通体系**

**4.2优化公共服务体系**

**4.3历史文化保护**

**4.4建立安全韧性的防灾体系**





## 4.1 完善综合交通体系

## 主要道路

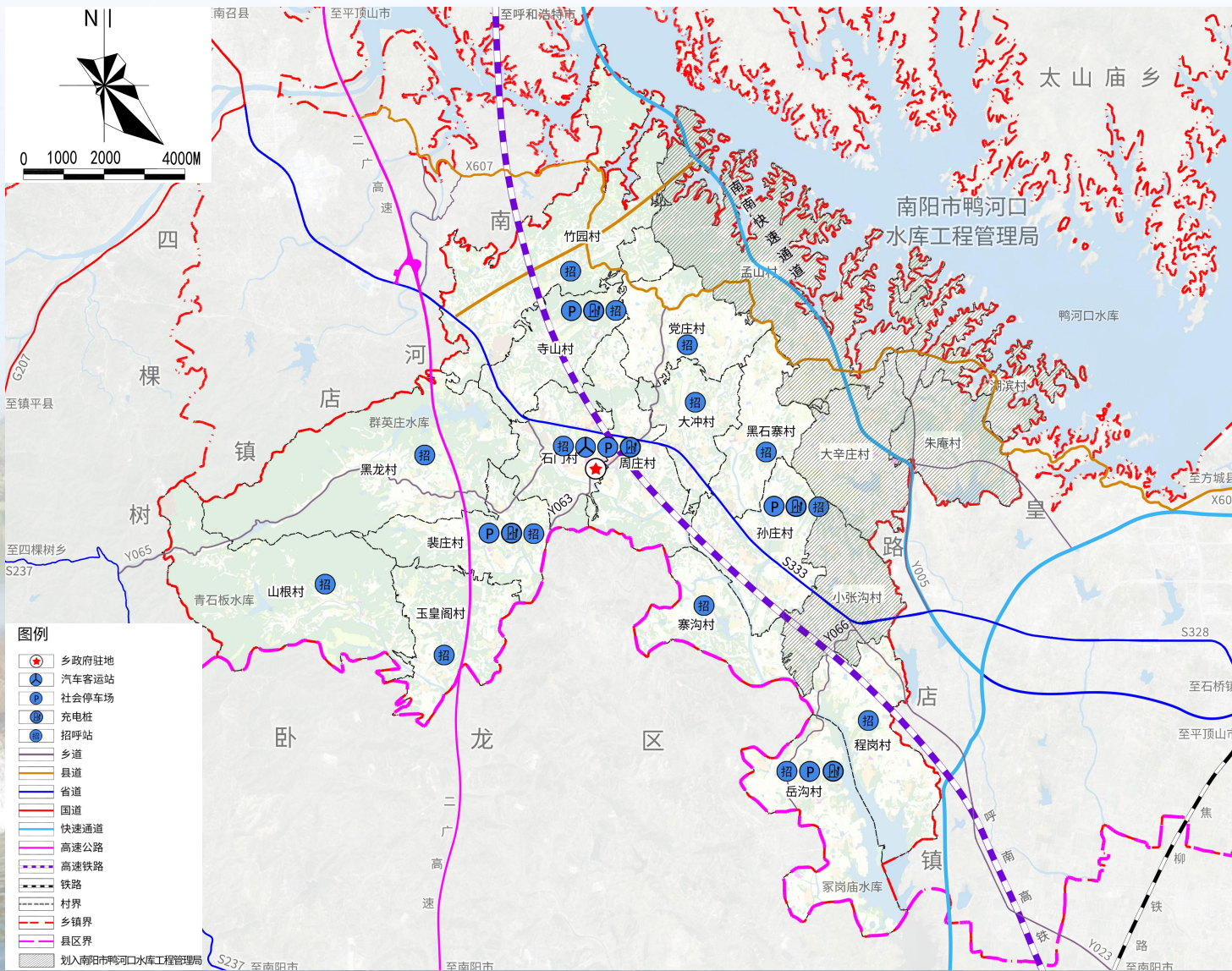
**落实省道333、县道607、连接南南快速通道与省道333的县道、二广高速、南南快速通道，五条主干路**承担对外连通功能，通村道路承担对内连通功能。

## 乡域路网

推动“村村通”、“组组通”公路建设，有序实施乡村联网公路工程 and 窄路拓宽。加快提升改造通村四级双车道。

## 交通设施

规划保留石门乡汽车客运站，6个集聚提升类村庄结合实际情况各配置规模不等社会停车场（配充电桩）。





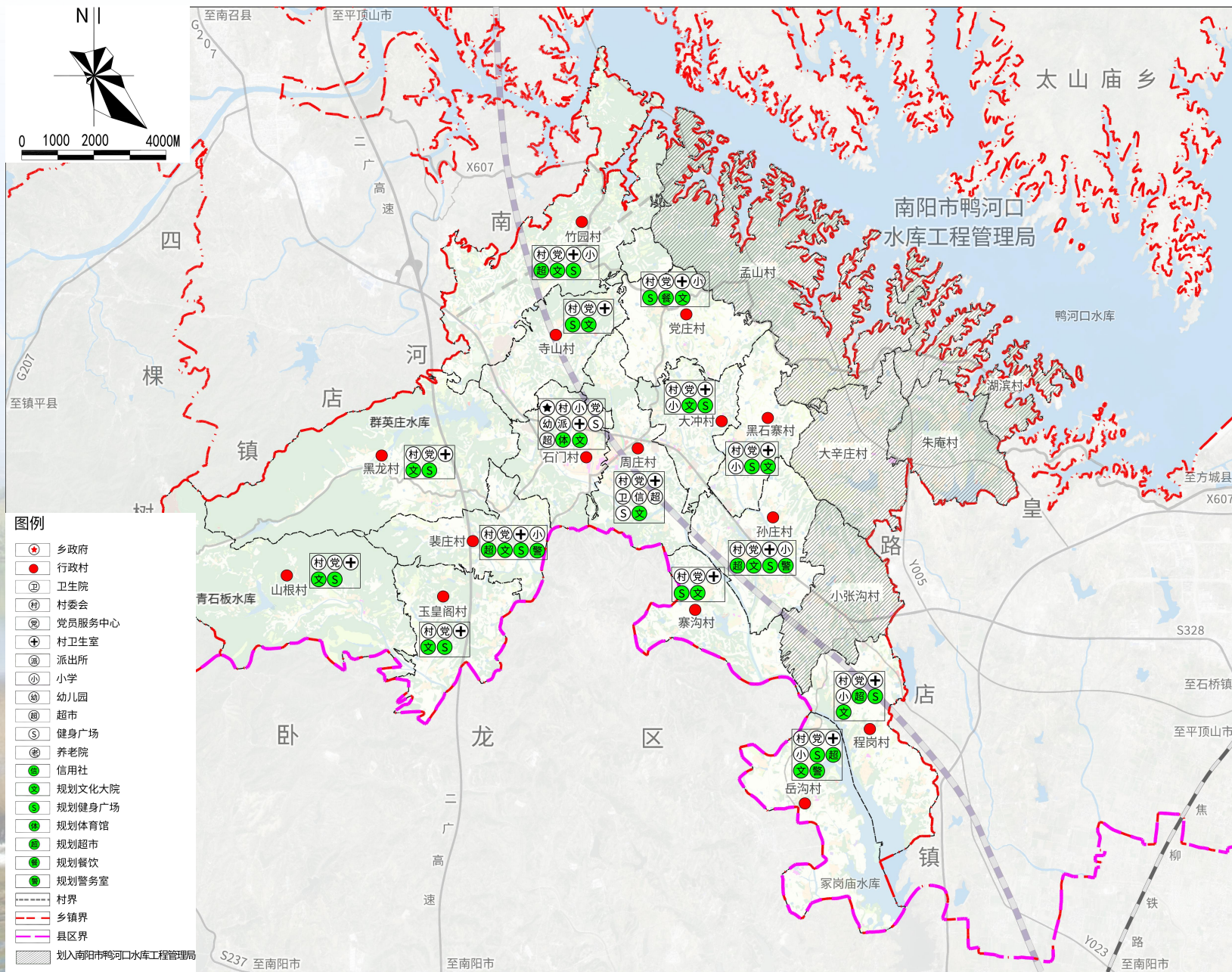
## 4.2

## 优化公共服务体系

规划构建“**城镇生活圈、乡村生活圈**”两级公共服务体系

**城镇社区生活圈：**以乡政府驻地乡镇社区生活圈核心，划定15分钟生活圈和5-10分钟生活圈。

**乡村社区生活圈：**乡村社区生活圈主要以村庄为载体，并以集聚提升类或特色保护村庄为乡村社区生活圈中心。引导周边村庄的人口、土地、产业等要素向中心集中，促进乡村地区土地节约集约利用。

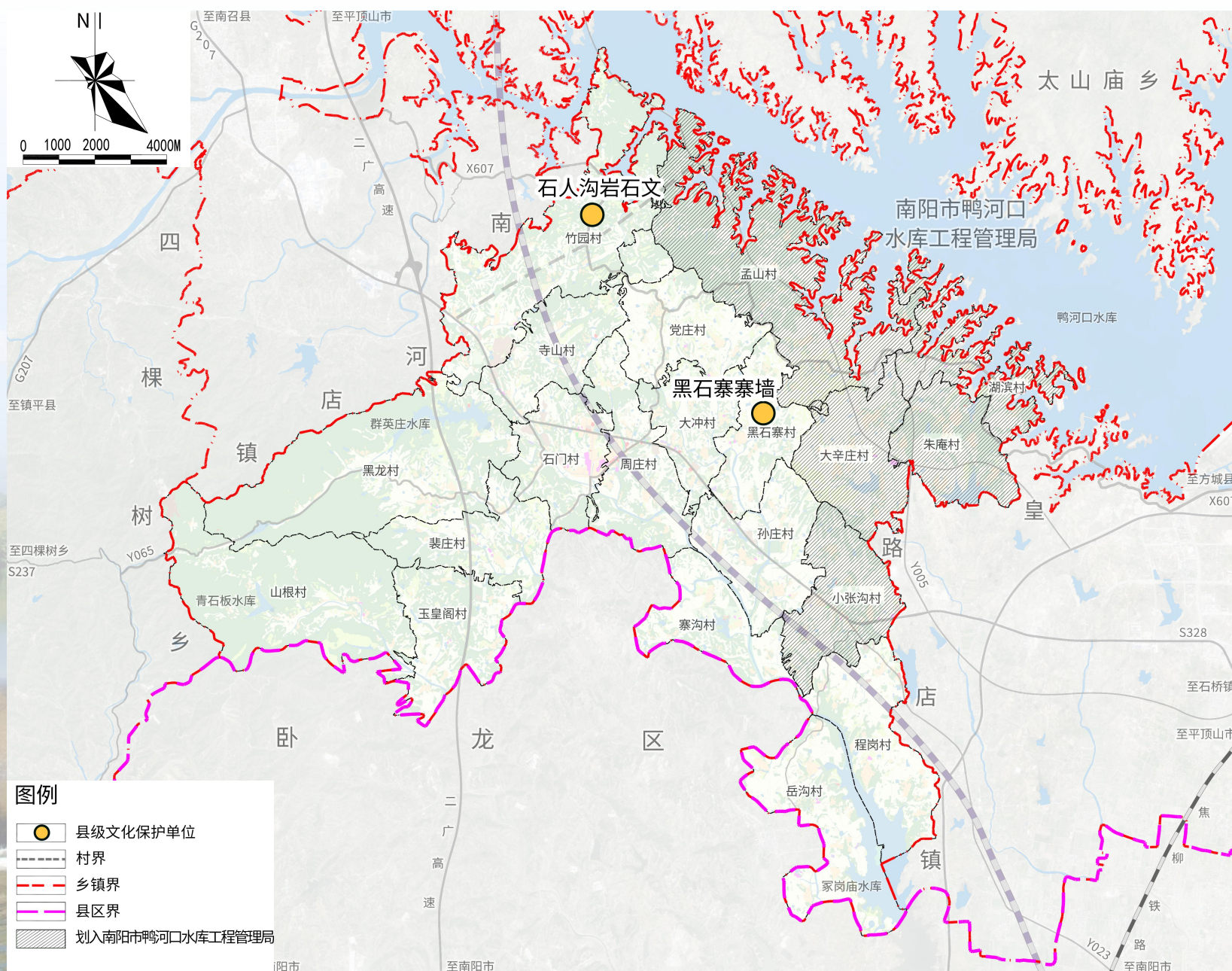




## 4.3 历史文化保护

**历史文化保护:**乡域内有**县级文物保护单位2处**，分别为石人沟岩石文、黑石寨寨墙。**14处**未定级不可移动文物。

**活化利用非物质文化遗产:** 开展**红色教育**，将老**民居改造为民宿和手工作坊**。通过整合历史文化要素融入全域旅游，石门乡打造多个文化打卡点，吸引游客，拉动休闲农旅，实现文化与经济的良性互动为乡村发展注入新动能。



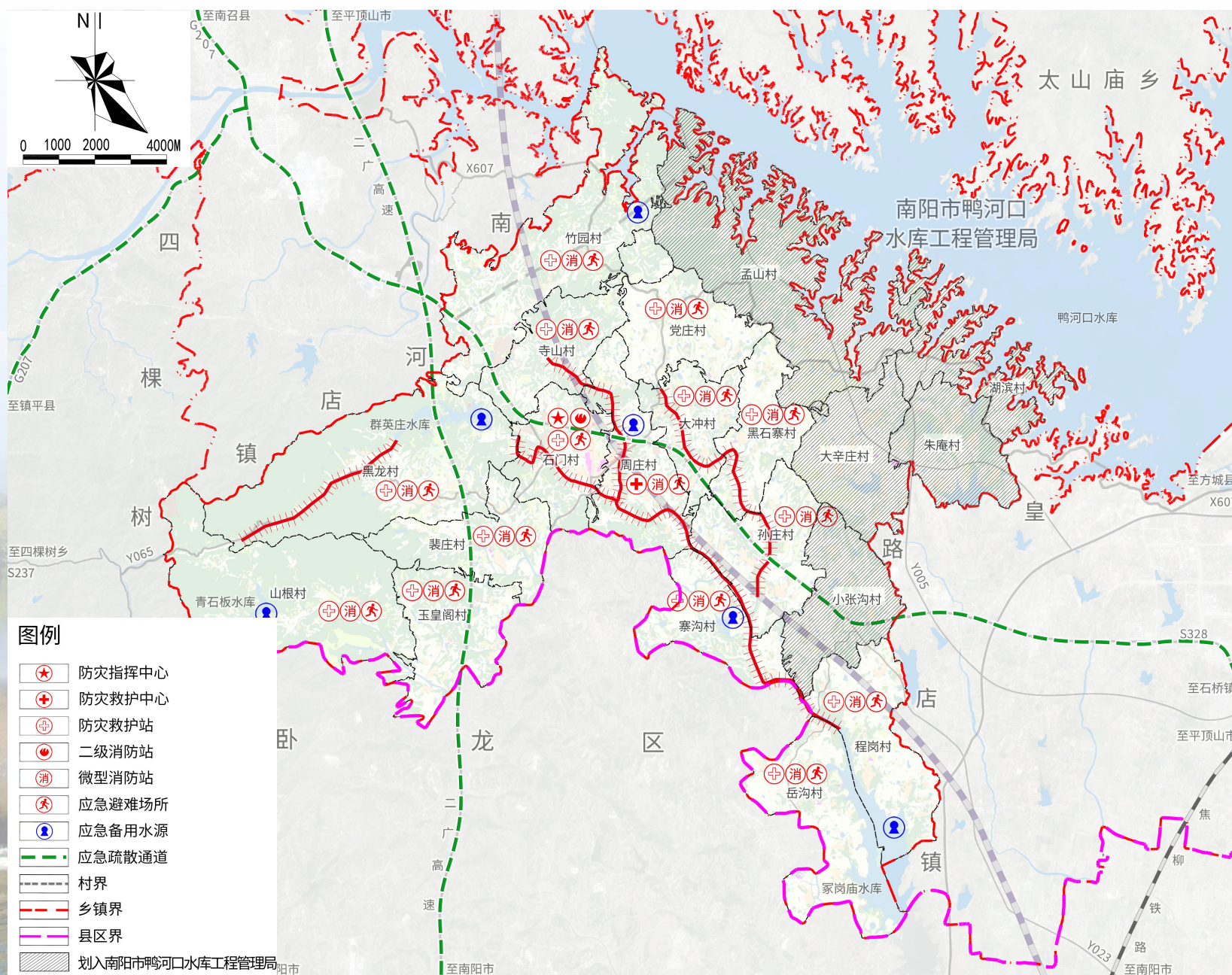


## 4.4

# 建立安全韧性的防灾体系

## “一主四补充” 应急服务体系

规划依托县级救灾指挥中心，构建以**石门乡乡政府驻地为主，孙庄村、寺山村、裴庄村和岳沟村**救援为补充的“一主四补充”应急服务体系。在石门乡乡政府驻地合理调配闲置用房建立乡域综合应急指挥中心，用于乡域应急救援指挥调度、队伍驻训、宣传教育培训、受灾群众临时安置等。逐步建立灾情会商与信息联动机制，完善应对突发事件紧急救助体系和运行机制，提高乡域灾害紧急救助能力。





# 国土综合整治与生态修复

## 5.1 土地综合整治

## 5.2 生态修复





## 5.1

# 土地综合整治

### 农用地整治

以行政村为基本单元，整体推进农用地整治、建设用地整理和未利用地开发，促进耕地保护和土地节约集约利用，实现农用地整治提升与低效建设用地提升，塑造美丽集约、持续高效的国土空间。

### 建设用地整治

充分尊重农民意愿，有序推进宅基地整治，通过空心村治理、宅基地有偿退出等多种措施，优化农村建设用地布局。

积极探索闲置宅基地及农房盘活利用、退出机制，鼓励将闲置宅基地、废弃或低效集体公益性建设用地转为集体经营性建设用地，实现村庄集体建设用地减量化。





## 5.2

## 生态修复

### 水环境治理与修复

本次规划开展主要包括**柳扒河、梅河**的环境修复。

### 林地生态修复

积极补充林地并实施林地生态修复。重点针对**高速公路、国道、省道、重要河流**两侧建设防护林带，形成重大交通设施廊道体系构建层次多样的风景带。

### 土壤污染治理与修复

深入开展土壤污染防治工作，建立**土壤环境质量监测体系**，完善**土壤管控要求**，开展辖区内土壤环境质量调查与监督评估。





# **乡政府驻地规划**

## **6.1 乡政府驻地空间结构**

## **6.2 完善集中区公共服务设施**

## **6.3 加强基础设施建设**





## 6.1

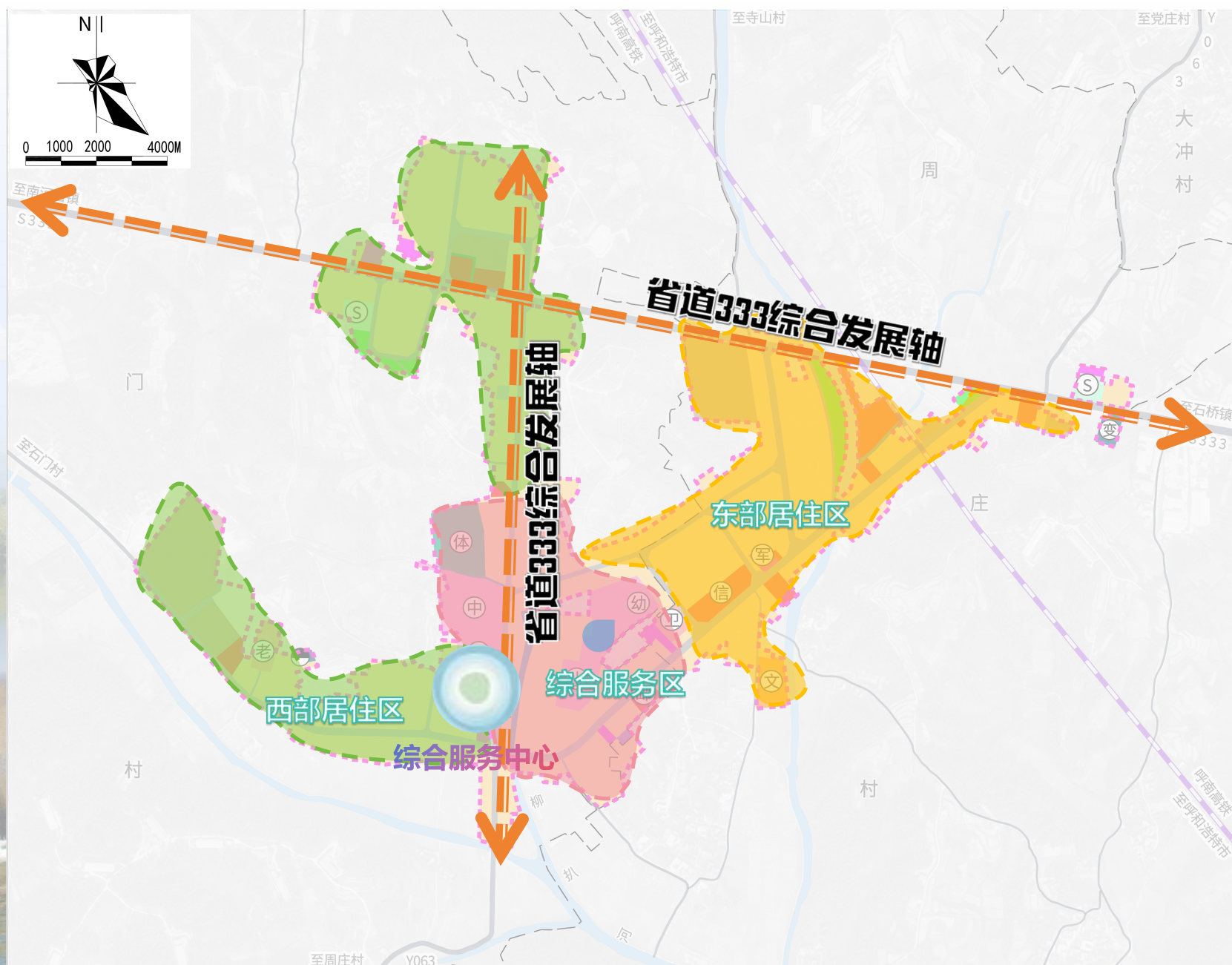
# 乡政府驻地空间结构

## 规划构建“一心、二轴、两区”的空间分区结构

**一心：**是综合服务中心，以石门乡人民政府为基础打造综合服务中心，承担领导和管理经济、教育、科学、文化、卫生、体育、民政、公安、监察、民族事务、国防建设等工作。

**一轴：**沿省道333东西向形成综合发展轴；沿乡镇主要道路乡道063形成南北向综合发展轴，串联乡镇区各功能板块。

**“三区”：**西部居住区、东部居住区、综合服务区。

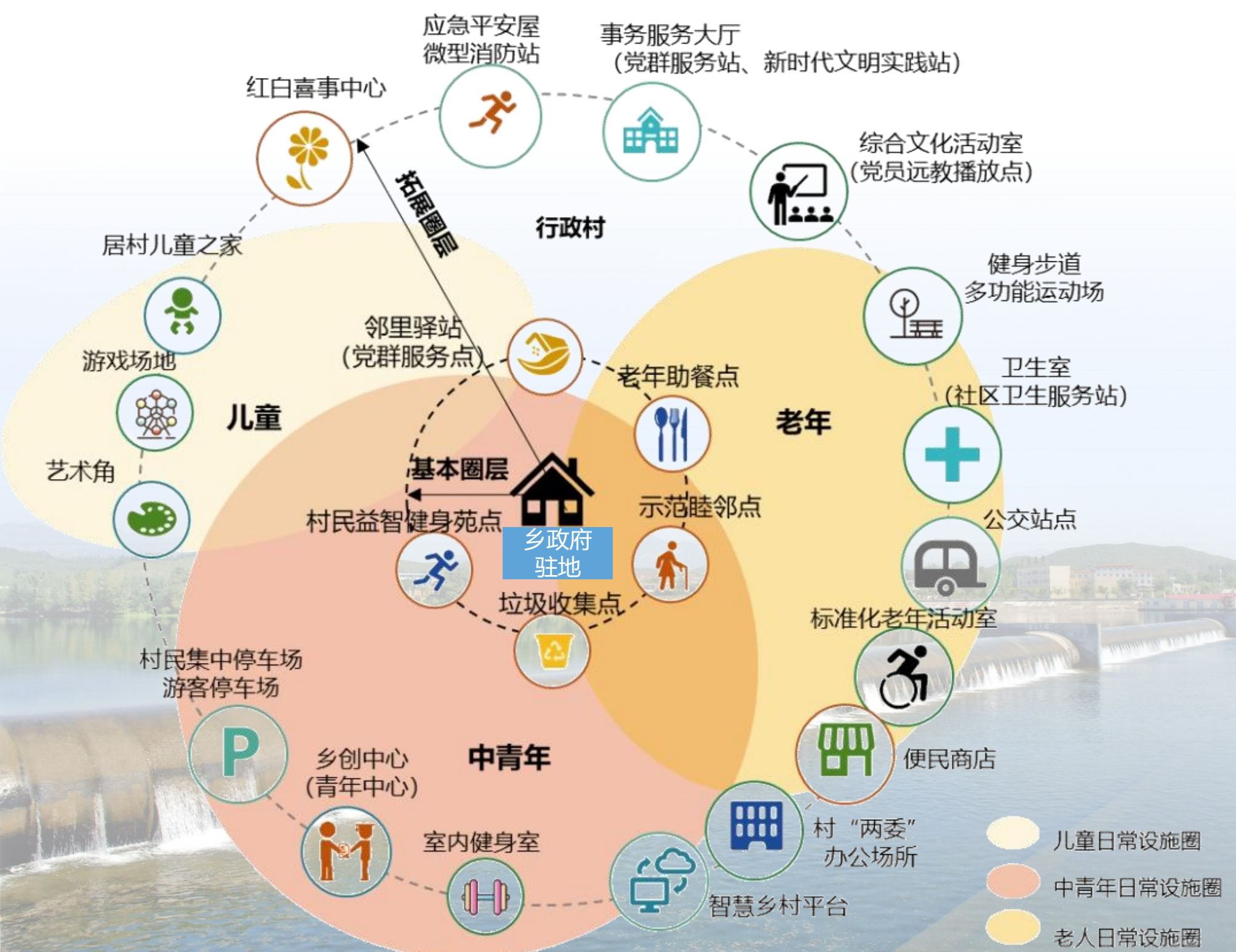




## 6.2

## 完善集中区公共服务设施

**保留现状行政管理设施、教育设施、医疗卫生设施，提升文化、体育、社会福利、绿地休闲设施。补齐公服设施短板，提升乡政府驻地服务带动能力。构建15分钟生活圈。**





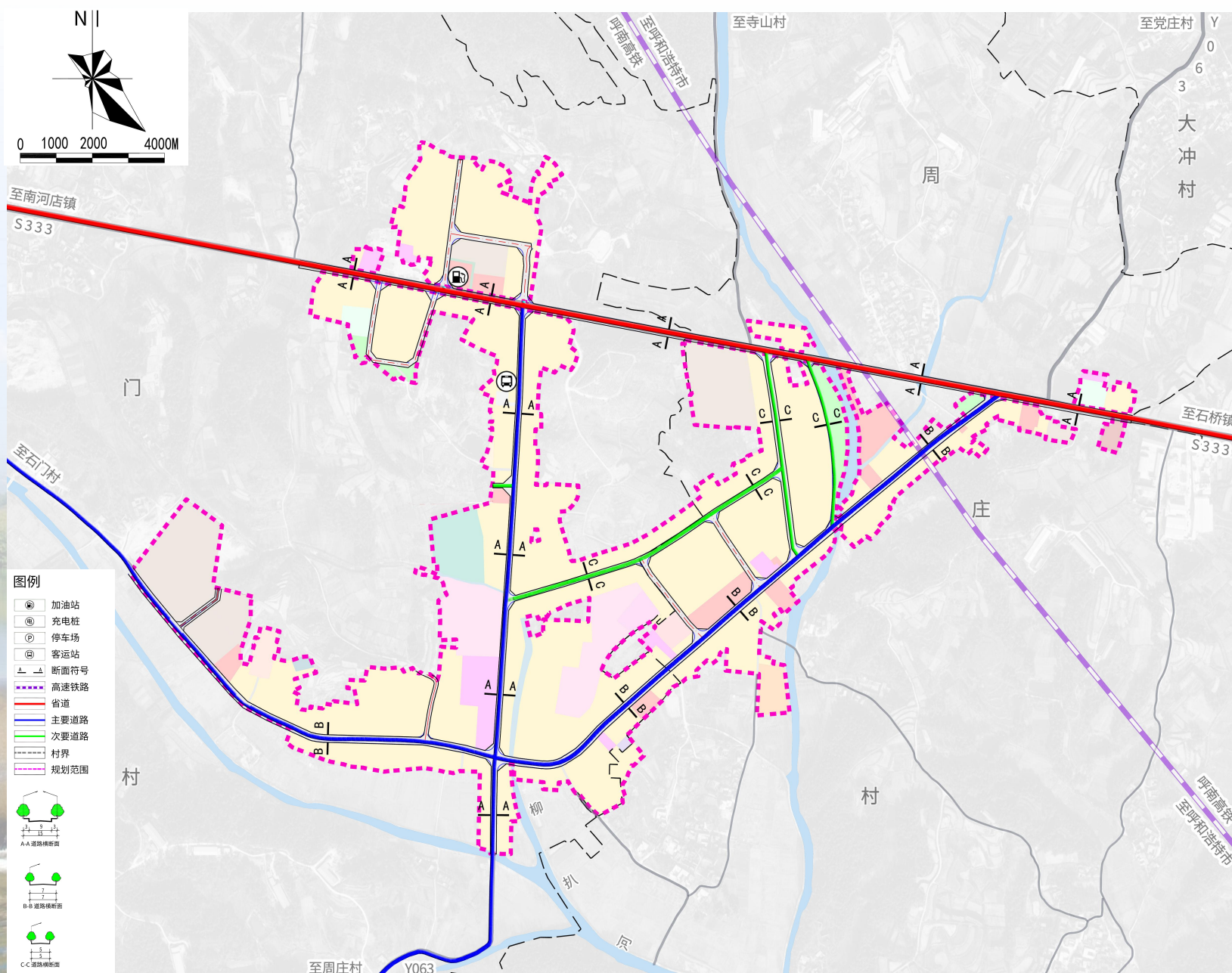
## 6.3 加强基础设施建设

### 道路交通规划

形成“**两横一纵、等级分明**”的路网体系，保留现状**客运站，加油站，公交站点**等设施。

### 基础设施规划

落实上位规划要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定**给水、排水、供电、燃气、环卫、通信**等市政基础设施建设标准、规模和布局。





# 规划传导与规划实施

## 7.1 规划传导

## 7.2 规划实施





## 7.1

## 规划传导



**落实  
上位规划**



**传导  
村庄规划**



**指导  
详细规划**

### 落实上位规划

---

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线、矿产资源开采保护线等各类控制线及管控要求。

### 传导村庄规划

---

制定乡域内村庄规划编制单元。

提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄。

### 指导详细规划

---

严格落实上位规划要求的约束性指标。

指导自然生态、村庄建设、产业发展、生活风貌。



## 7.2

## 规划实施

### 加强规划实施组织领导

**落实规划实施主体责任。确保规划目标和任务顺利实现**

### 建立国土空间用途管制制度

**对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入，用途转换等管制规则。**

### 用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

**利用国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。**

### 培育公众参与机制

**推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。**





## 公示渠道

石门乡人民政府公示栏

南阳市南召县人民政府网站:

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

## 公众意见提交途径

电子邮箱: smxdzb11@126.com

联系电话: 13462695329

邮寄地址: 南召县石门乡人民政府

(邮件标题请注明“石门乡国土空间规划公示意见建议”字样)

石门乡人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们