



南召县小店乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

小店乡人民政府

前言

Preface

南召县小店乡位于县域东部，东邻云阳镇，南接太山庙乡，西连留山镇，北靠鲁山县，乡政府驻地距南召县城20公里。小店乡是中国辛夷核心产区，中原人类文明的重要发祥地之一。

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）精神，严格执行河南省、南阳市及南召县人民政府关于国土空间规划的系列工作部署，切实保障重大战略任务落地实施，构建科学高效的国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，结合南召县小店乡自然禀赋、资源条件及发展实际，特编制《南召县小店乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重体现实施性和操作性。

规划草案现已编制完成。为广泛凝聚社会共识、汇聚各方智慧，进一步提升规划的科学性、前瞻性和可操作性，诚邀社会各界以高度的责任感和使命感，参与乡镇国土空间开发保护的实践工作，共同推动乡镇国土空间开发保护工作高质量发展。

- 01 规划总则**
Plan general rules
- 02 发展定位**
Development orientation
- 03 总体格局**
The overall pattern
- 04 自然资源保护利用**
Rational utilization of natural resources
- 05 城乡统筹发展**
Coordinated Development of Urban
- 06 支撑保障体系**
Support the security system
- 07 历史文化与景观风貌**
History culture and landscape planning
- 08 土地综合整治与生态修复**
Land consolidation and ecological restoration
- 09 乡镇政府驻地规划**
Township government station planning
- 10 规划传导与实施**
Planning for conduction



Part 1

规划总则

1.1 编制原则

1.2 规划期限及范围



1 规划总则

1.1 编制原则

底线约束、节约集约

- 落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质

- 坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



城乡融合、绿色发展

- 坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境，提高资源利用率、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策

- 围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。



因地制宜、突出特色

- 尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。





Part 2

发展定位

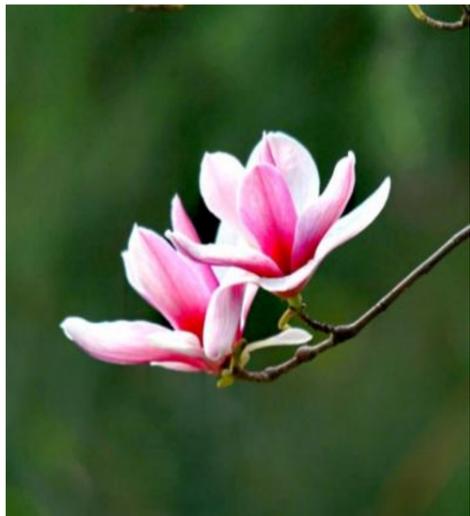
2.1 发展定位

2.2 规划目标

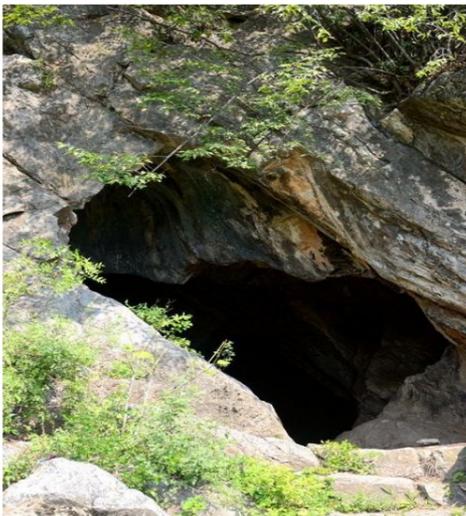
2 发展定位

2.1 发展定位

小店乡紧扣上位规划的要求，结合自身发展实际，依托山水生态资源优势，抢抓现代农业发展机遇，明确发展定位为：以农副产品加工、花卉苗木种植、农文旅融合为主的农贸型乡镇。



中国辛夷
种植第一大乡



市域农旅融合
旅游示范乡



县域东部绿色
农副产品加工基地



区域乡村
建设示范乡镇

2.2 规划目标

至2025年，全面优化国土空间开发保护格局，实现资源配置科学化、利用效率最大化与治理能力现代化。耕地保护制度全面落实，全域生态修复工程取得显著成效，初步构建以绿色农业为基础、精深加工为支撑、农旅融合为特色的可持续生态经济产业体系。城乡居民收入、就业质量、基础设施与公共服务水平实现系统性提升。

至2035年，建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享、安全韧性的国土空间开发保护新格局。居民安全感与归属感全面增强，乡村发展内生动力显著激活。生态空间严守保护红线，农业空间实现安全高效利用，集镇空间呈现开放紧凑形态，国土空间开发利用与保护迈入高质量发展阶段，基本实现城乡治理体系和治理能力现代化



Part 3

总体格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3 总体格局

3.1 底线约束

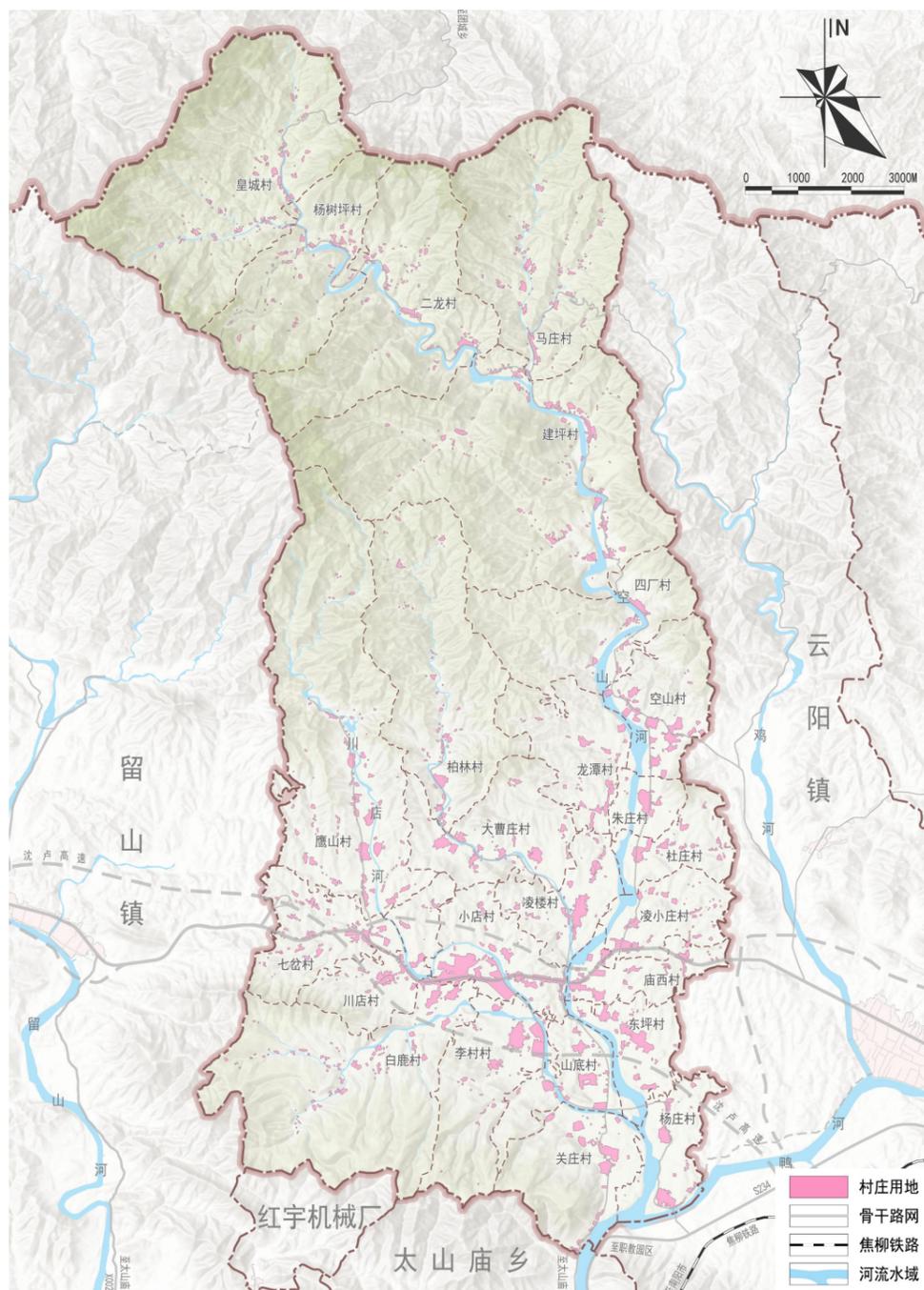
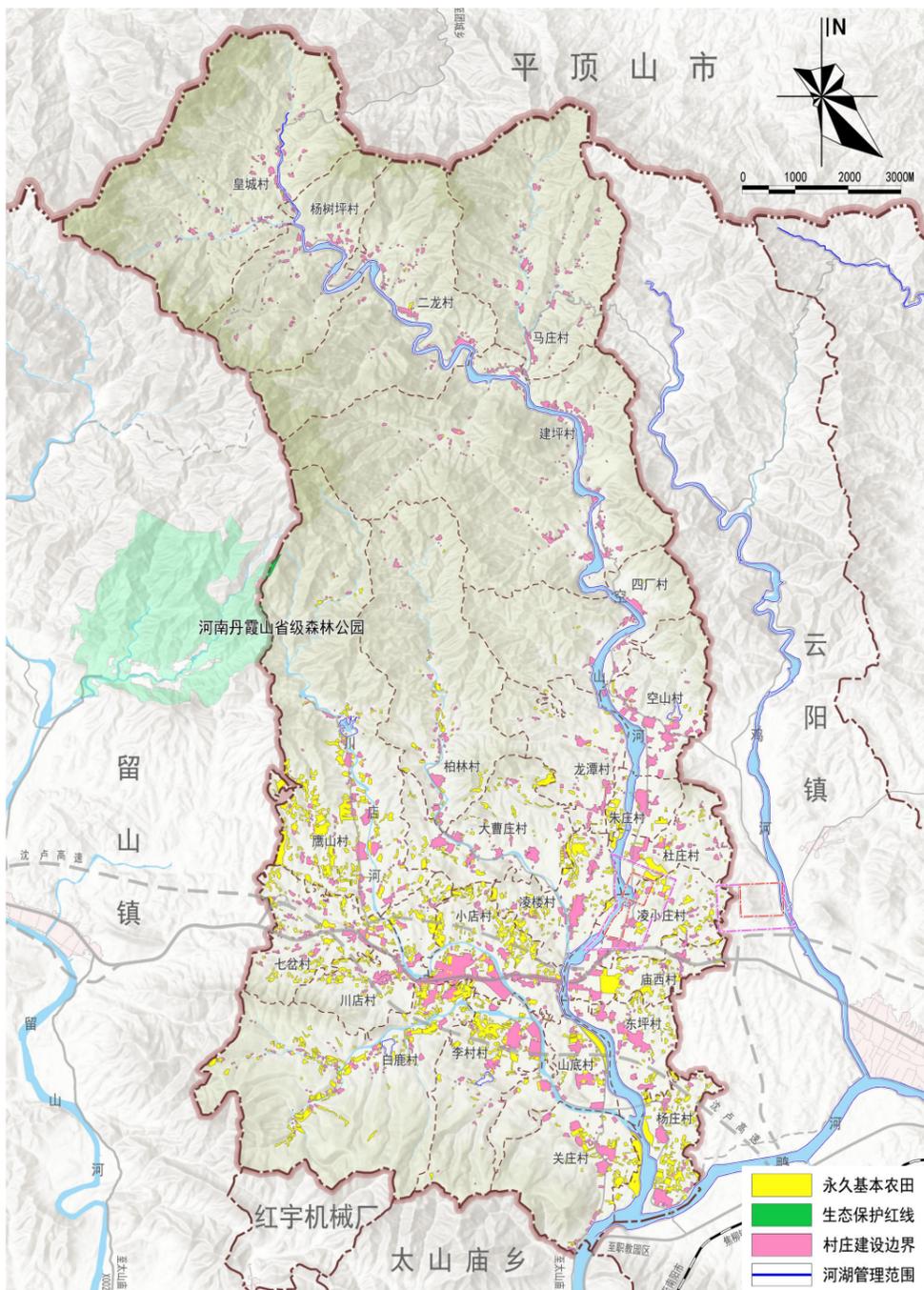


规划期内小店乡耕地保护目标为 507.63 公顷，永久基本农田保护面积为 479.98 公顷，落实永久基本农田核实成果面积达 496.31 公顷。

小店乡涉及河南丹霞山省级森林公园这一重要生态区域，需严格落实的生态保护红线面积为 3.33 公顷，具体坐落于小店乡鹰山村西侧。

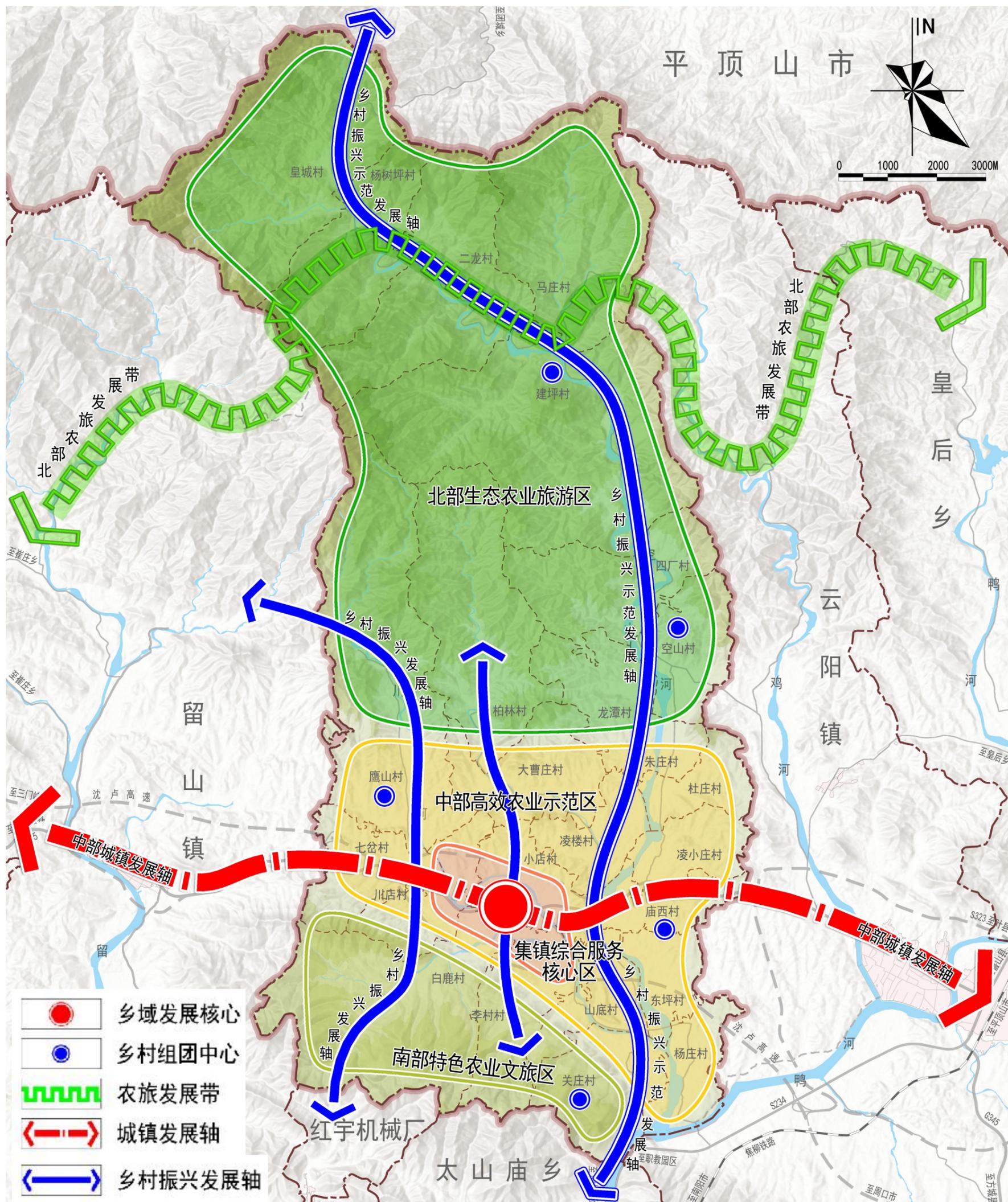


根据上级下发的城镇村图层，考虑村庄发展需求，规划划定小店乡村庄建设边界总规模为598.73公顷，突破现状部分，县域平衡。



3.2 总体格局

小店乡规划“两横三纵，一心四片区”国土空间格局。以集镇为核心发展农副产品加工产业；两横为G345城镇轴、辛夷路农旅带；三纵为三条乡道振兴轴；四片区含集镇核心区、北部生态农业旅游区、中部高效农业示范区、南部特色农业文旅区，辐射关庄村、庙西村、鹰山村、空山村、建坪村等五村协同发展。





Part 4

自然资源保护利用

- 4.1 耕地资源保护利用
- 4.2 林地资源保护利用
- 4.3 水资源保护与利用
- 4.4 建设用地节约集约利用

4.1 耕地资源保护利用

落实耕地保护责任：

小店乡“两山夹一河”，耕地保护压力较大。秉持对国家粮食安全高度负责的态度，将基本农田保护作为保障区域农业稳定发展、维护生态平衡以及推动乡村振兴的关键任务，严守耕地保护红线。

提高耕地质量：

提升耕地质量，将优质及高标准农田划为永久基本农田。推广秸秆还田、有机肥、绿肥等地力提升技术，实施深耕深松等保护性耕作，加强农业投入品监管、污染防治及灾毁耕地治理。力争2025年耕地基础地力提升0.5个等级以上。

高标准农田建设：

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重，稳步促进高标准农田建设扩面、提质工作，因地制宜开展坡改梯、旱改水、农田连片整治。

改善农田生态：

坚持绿色发展理念，突出节水、节肥、节药能力提升，加强水土资源节约利用与生态环境保护。全面改善乡域农田生态调蓄能力，实现工程建设与生态改善同步推进、协调发展。

4 自然资源保护利用

4.2 林地资源保护利用

加强林地资源保护

加强林地资源保护管理。实行分级管控，规范林地保护，严格控制占用森林，除必需的工程建设外，不得以其他方式占用森林或改变林地用途。推进森林资源监测体系建设，准确掌握森林资源数量、质量及动态变化情况。重点加快造林绿化进程，推进重点区域生态系统修复。



加强林地用途管制

严格保护和合理利用林地，建设项目使用林地实行总量控制和定额管理，限制使用生态区位重要和生态脆弱地区的林地，限制使用天然林和单位面积蓄积量高的林地。占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。



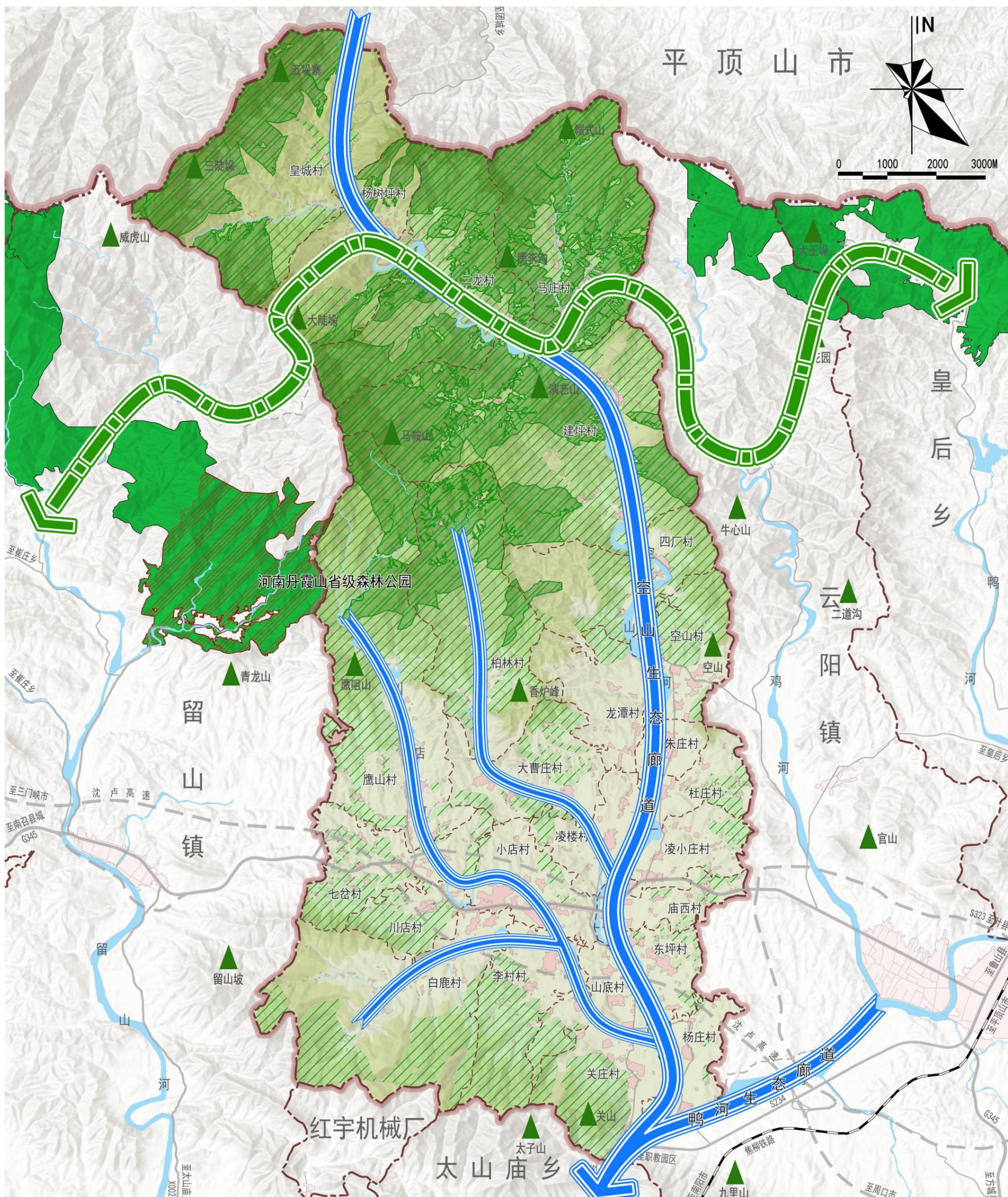
加强自然山体保护

支撑生态格局的构建，重点加强山体保护。加强山体生态本底保护和完善。保证山体植被的完整性，延续山体边缘以林地为主、山顶农林交织的本底，强化山体在生态环境条件、改善生活环境和保持文化特色方面的作用。



4.3 水资源保护与利用

保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。全面落实河长制，强化目标考核和责任追究制，持续推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康。加强地表河湖水体保护，多举措推进生态岸线修复治理、河道清淤疏浚与坡岸加固治理等工作。



4 自然资源保护利用

4.4 建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

坚持用好增量和盘活存量并重，严控建设用地总量，优化城乡建设用地结构，优先保障集镇区用地需求，支持乡村产业发展用地和宅基地等合理用地需求，合理增加区域基础设施用地，保障交通水利等重点基础设施项目需求。

盘活建设用地存量

推进闲置地、废弃地等存量建设用地盘活利用，遏制村庄用地“沿路跑”和“空心化”现象，鼓励村民在旧房屋原址上新建房屋。分类施策，实施存量建设用地功能转换，因地制宜盘活利用。

提升建设用地集约利用

落实农村宅基地“一户一宅”规定，新增宅基地应优先利用原有宅基地和村内空闲地，建立健全闲置宅基地退出机制和再利用机制。严格执行建设项目用地标准控制制度，合理提高建设用地开发强度，创新节地模式，推广节地技术。



Part 5

城乡统筹发展

5.1 村庄分类布局

5.2 村庄产业布局



5.2 村庄产业布局

小店乡产业发展方向以“生态为基、农业为核、文旅为翼”为思路，推动产业“三产融合”与“三链协同”。

做强特色农业，筑牢产业根基

巩固辛夷、柞蚕主导产业，建设鹰山村、建坪村万亩辛夷基地，推广标准化种植与林下经济，强化中药材地理标志认证；以柏林村、关山村为核心发展柞蚕养殖，传承文化并改良技术提升蚕茧品质。培育多元农业，在马庄村布局食用菌基地，空山村、建坪村种植黄精、连翘，形成“辛夷+多品种中药材”格局，依托“公司+基地+农户”保障供应；凌楼村、东坪村发展核桃、梨等林果，杜庄村打造“四季有产、错峰上市”蔬果基地，构建特色农业体系。

壮大农副产品加工，延伸产业链条

培育加工龙头企业，以李村产业园布局辛夷、食用菌烘干包装线，探索柞蚕丝绸初加工延伸产业链；推进鸿图农林中药材加工项目，开发辛夷花茶、精油，支持艾贝康扩大艾草加工产能，推出艾灸条、养生品等系列产品。完善配套服务，建设农副产品物流仓储中心及冷链设施，打通供应链；在集镇和旅游节点设农产品展销中心，线上线下结合拓宽销售渠道。

深化农文旅融合，激活资源价值

构建“一主、两带、多点”文旅空间结构，以“石舍人家”为核心，整合山底石头村、关庄岩石画等资源，打造旅游休闲集群；沿空山河建农旅示范带、辛夷路农旅带，串联遗址、基地与乡村。打造小空山遗址博物馆及“先秦文化探秘线”，开发旧石器研学；沿空山河串联柞蚕养殖、辛夷谷观光等节点，配套农事体验与科普设施。发展山底村民宿、集镇采摘基地及“四季采摘节”，挖掘辛夷、艾草、楚长城文化，开发文创产品与研学课程，丰富文旅业态。

小店乡预留10%建设用地作产业用地，不少59.87公顷用地优先用于农副产品加工、电商物流、休闲农业等项目。其中李村乡村振兴产业园为主农副产品加工，小空山遗址、山底石头村、建坪辛夷谷等文旅融合产业为用地需求重点，充分支撑“农贸型乡镇”及“农旅融合示范乡”定位落地。

An aerial photograph of a large-scale solar farm. The solar panels are arranged in neat, rectangular rows across a hilly, green landscape. In the background, there are several layers of mountains, with the nearest ones being dark green and the distant ones appearing as light blue silhouettes against a clear sky. The overall scene is bright and sunny.

Part 6

支撑保障体系

- 6.1 综合交通规划
- 6.2 公共服务设施规划
- 6.3 基础设施规划
- 6.4 综合防灾减灾规划

6.3 基础设施规划



供水系统

加强供水设施建设，健全供水安全体系，规划至2035年，集镇区自来水普及率达到100%，实现农村安全饮用水覆盖率100%，集中式饮用水水源地水质优良比例达到100%。



污水系统

加强污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，农村地区因地制宜地建设污水处理设施。城乡污水处理率达到100%，农村污水处理率达到95%，污水处理厂尾水经深度处理达到排放标准。



雨水系统

现有河流制排水体制逐步改造为分流制，新建区域采用雨污分流制排水体制。实现污水的集中收集和处理。因地制宜，结合地形利用自然坡度就近排水，优先重力流排放。



电力系统

构建多电源支撑、各级电网协调发展的城乡智能电网，提高供电的安全性和可靠性。聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，优化邮政线路，实现“村村通快递”。



燃气系统

完善储备和供应系统，建立高效、安全、经济的供气系统。构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。规划乡域内建设一座LNG储配站。



环卫系统

农村垃圾的收集处理采用“户集、村收、镇运、县处理”的模式，基层村垃圾收集设施，集镇区设垃圾中转站，村庄负责本村垃圾的收集，集镇区负责对村庄垃圾进行运输。





Part 7

历史文化与景观风貌

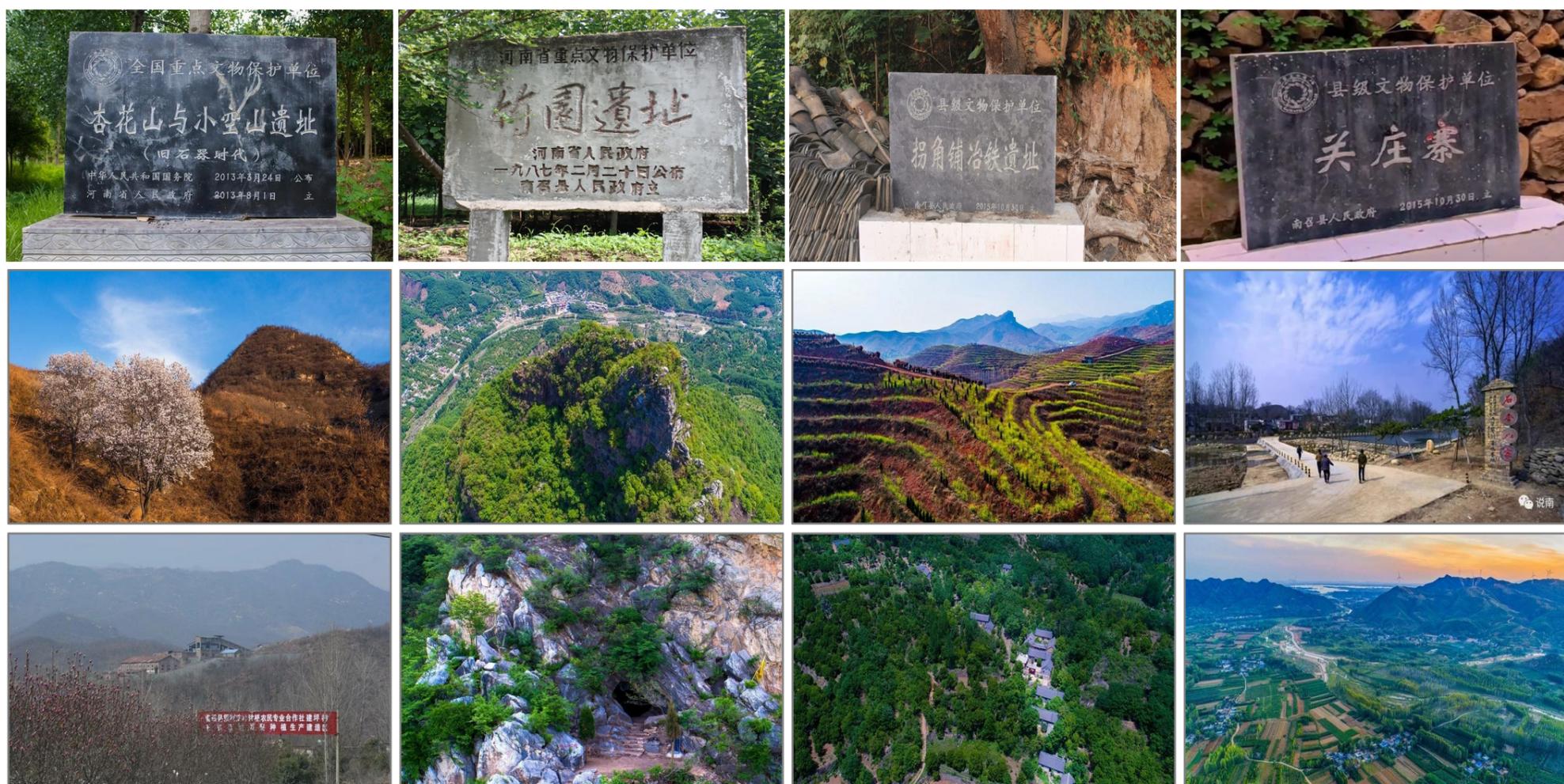
7.1 历史文化保护利用

7.2 景观风貌规划引导

7 历史文化与景观风貌

7.2 景观风貌规划引导

小店乡以全域旅游基地为目标，农文旅融合为主线，构建“一心（集镇区核心）两带（国道G345城镇风貌带、空山河乡村景观带）、三区（山地休闲、浅山丘陵、传统文化风貌区）多点”“点一线一面”格局，塑造“山水相依、林田共生”风貌。北部山区呈“村落掩映、绿树青山”风貌，中南部丘陵显“果林花丛”农区风貌，提升农房设计水平。





Part 8

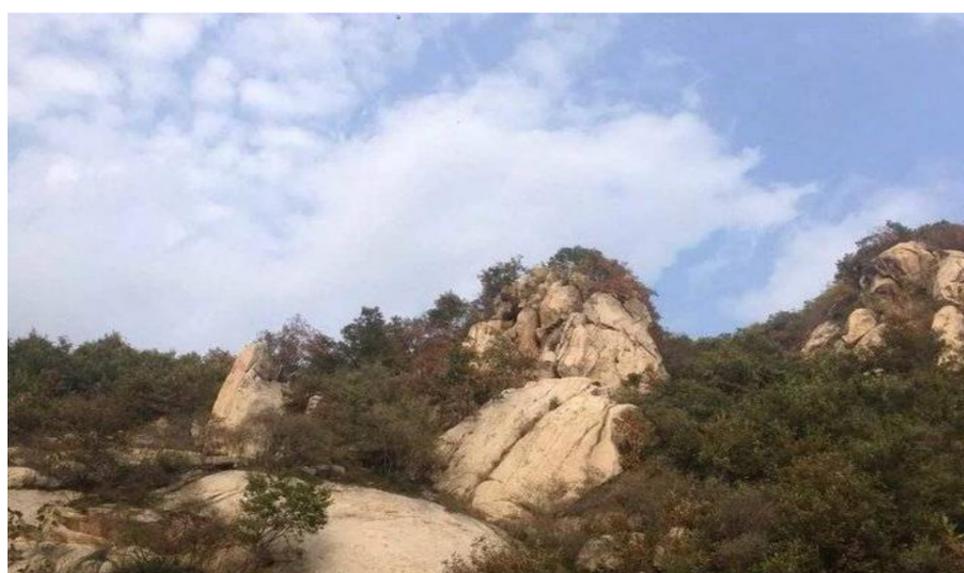
土地综合整治与生态修复

8.1 土地综合整治

8.2 生态修复

8.2 生态修复

小店乡推进森林与河湖生态修复。森林方面，加强自然保护地及空山河流域林地保护，实施森林抚育与退化林修复，提升森林质量；严格限制林地转为建设用地，严禁擅自改变用途，全面保护公益林，落实生态效益补偿与管护责任制，加强临时占用及灾毁林地修复。河湖方面，推进河道堤防护岸建设、清淤疏浚、污染防治等现代水网工程，完善水利设施，提升防洪、灌溉及生态涵养功能；强化水源地保护与岸线管控，划定保护区及功能区，打击非法采砂，保障行洪安全。



Part 9

乡镇政府驻地规划

9.1 集镇区用地布局

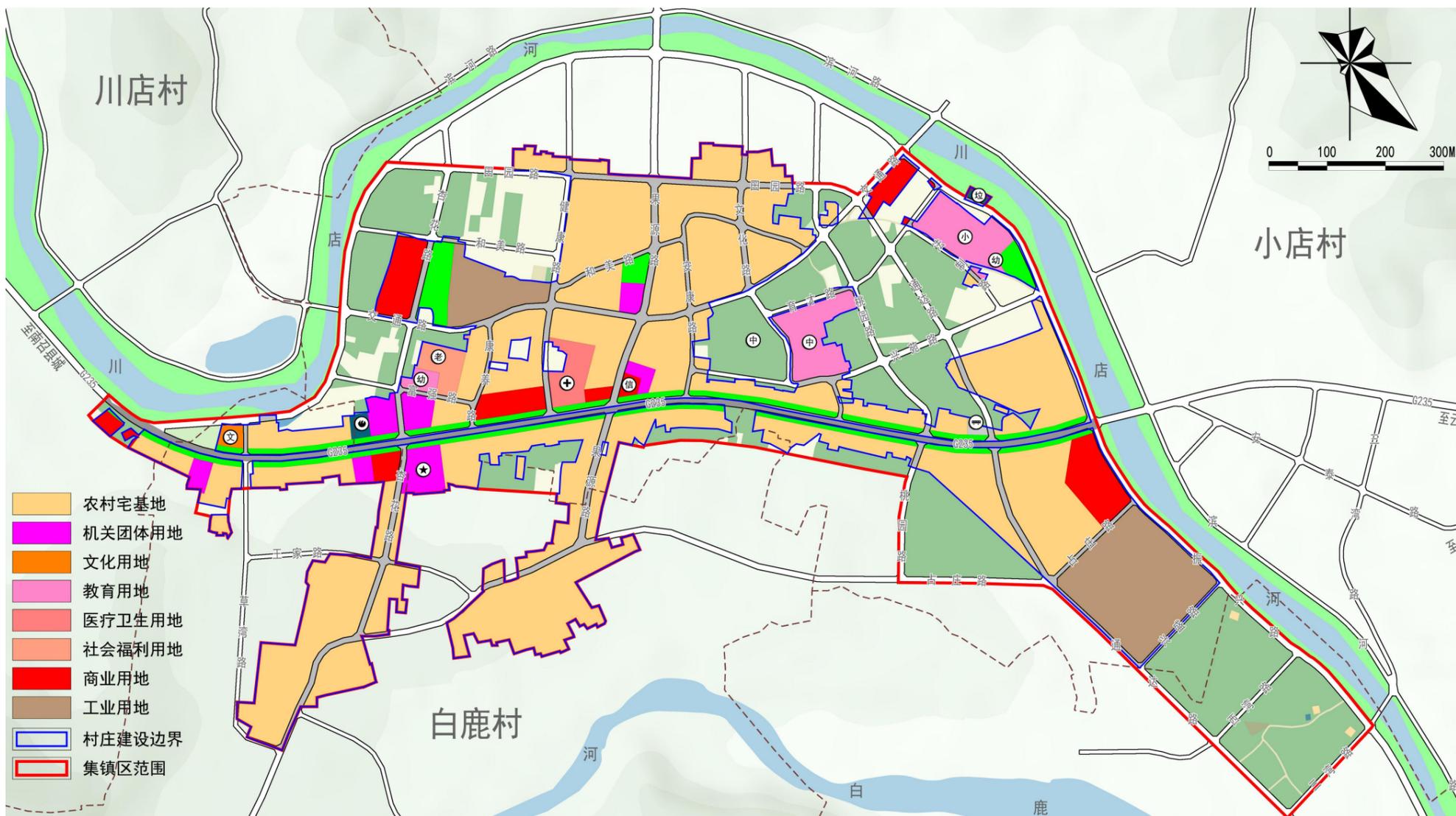
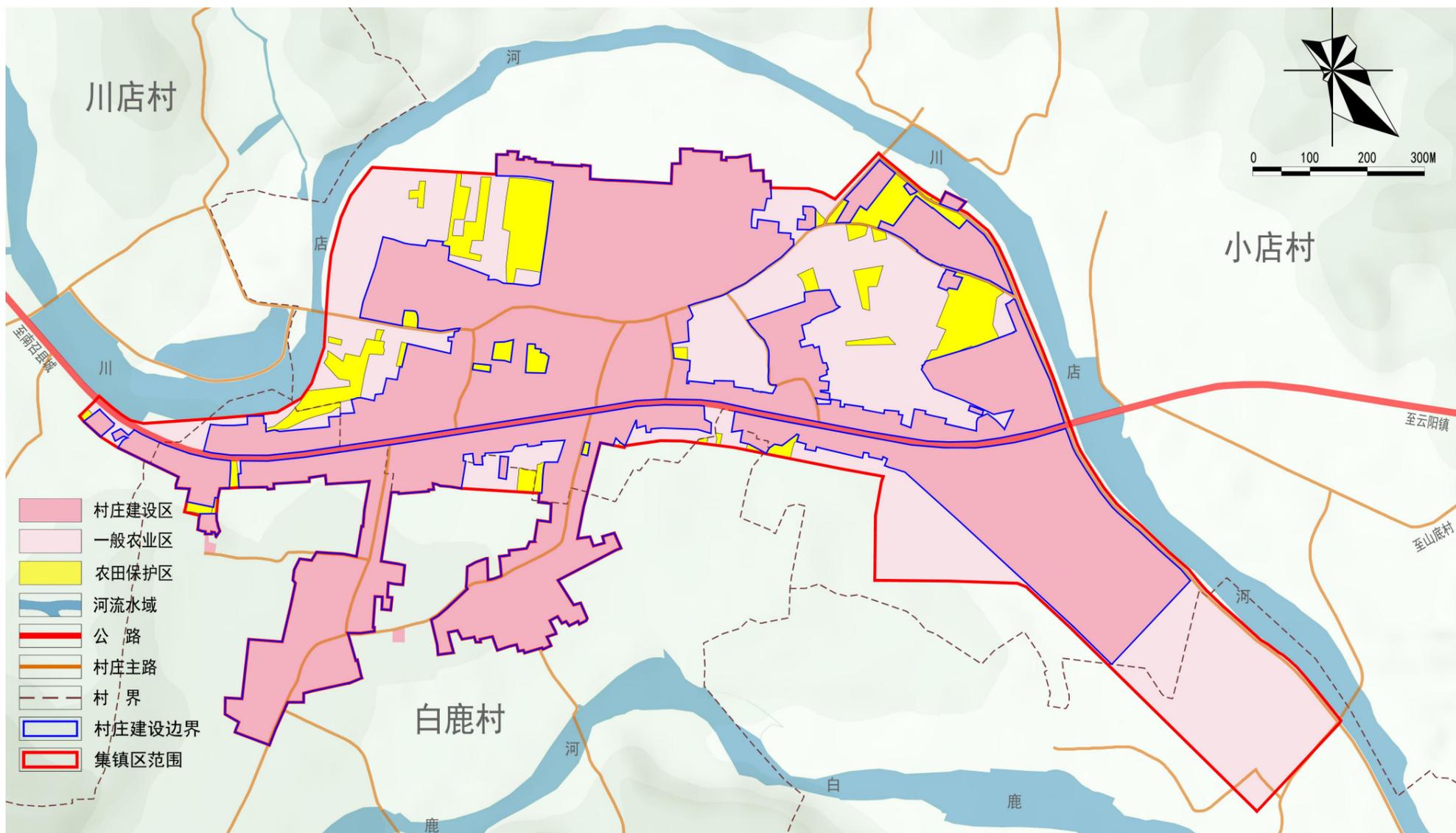
9.2 集镇区道路交通布局

9.3 集镇区公共服务设施布局



9.1 集镇区用地布局

优化集镇区用地布局，明确建设用地总量和用地结构调整方向，合理确定居住、工业、公共服务设施、基础设施、道路交通、绿地广场等各类用地规模和布局。

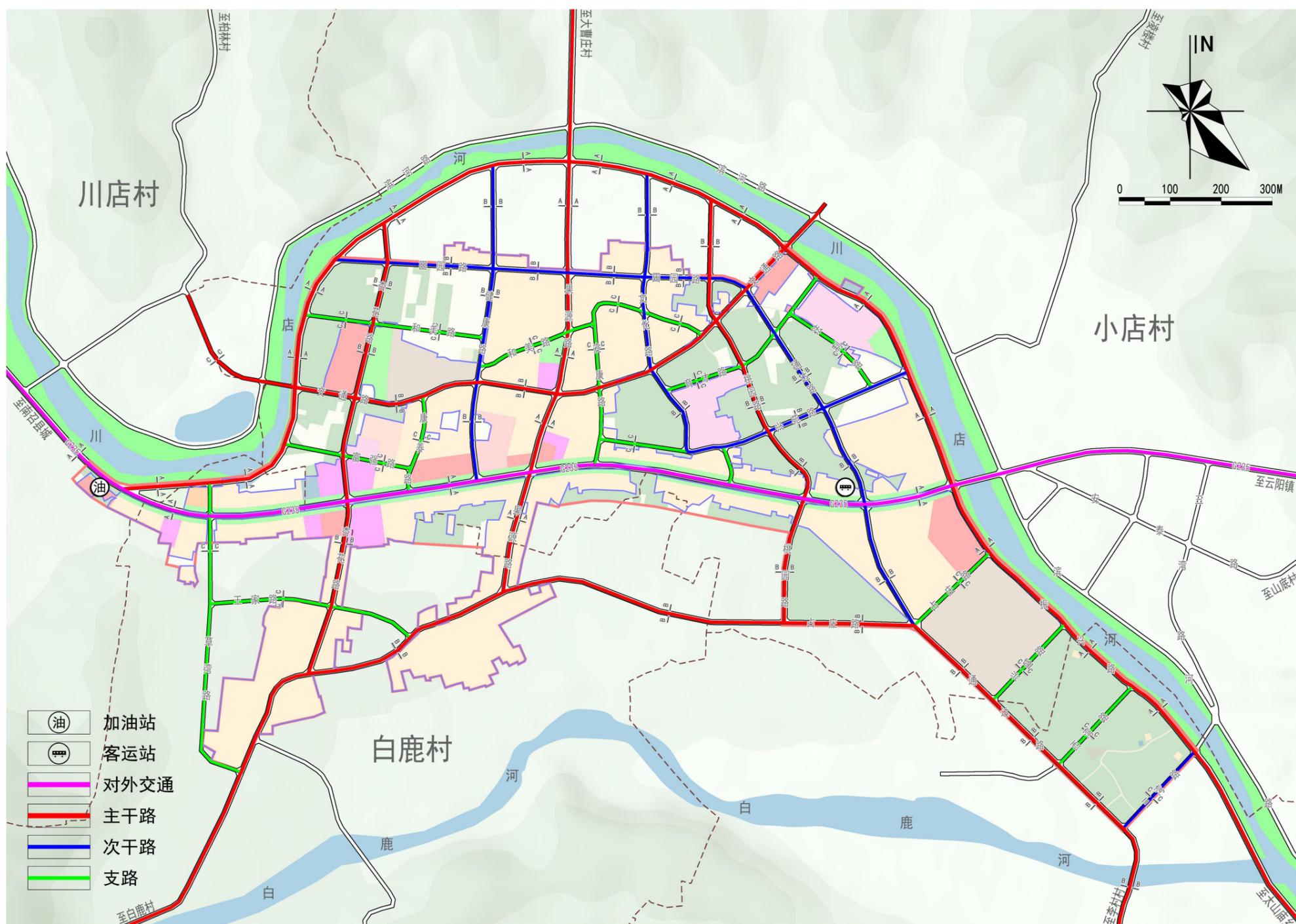


9.2 集镇区道路交通布局

规划期末落实县域综合交通规划，推进G345国道改扩建，强化集镇区对外交通动脉功能，优化内部路网衔接提升客货运输效率；推进沈卢高速及小店乡出入口建设，构建“国道+高速”多层次对外交通网络。

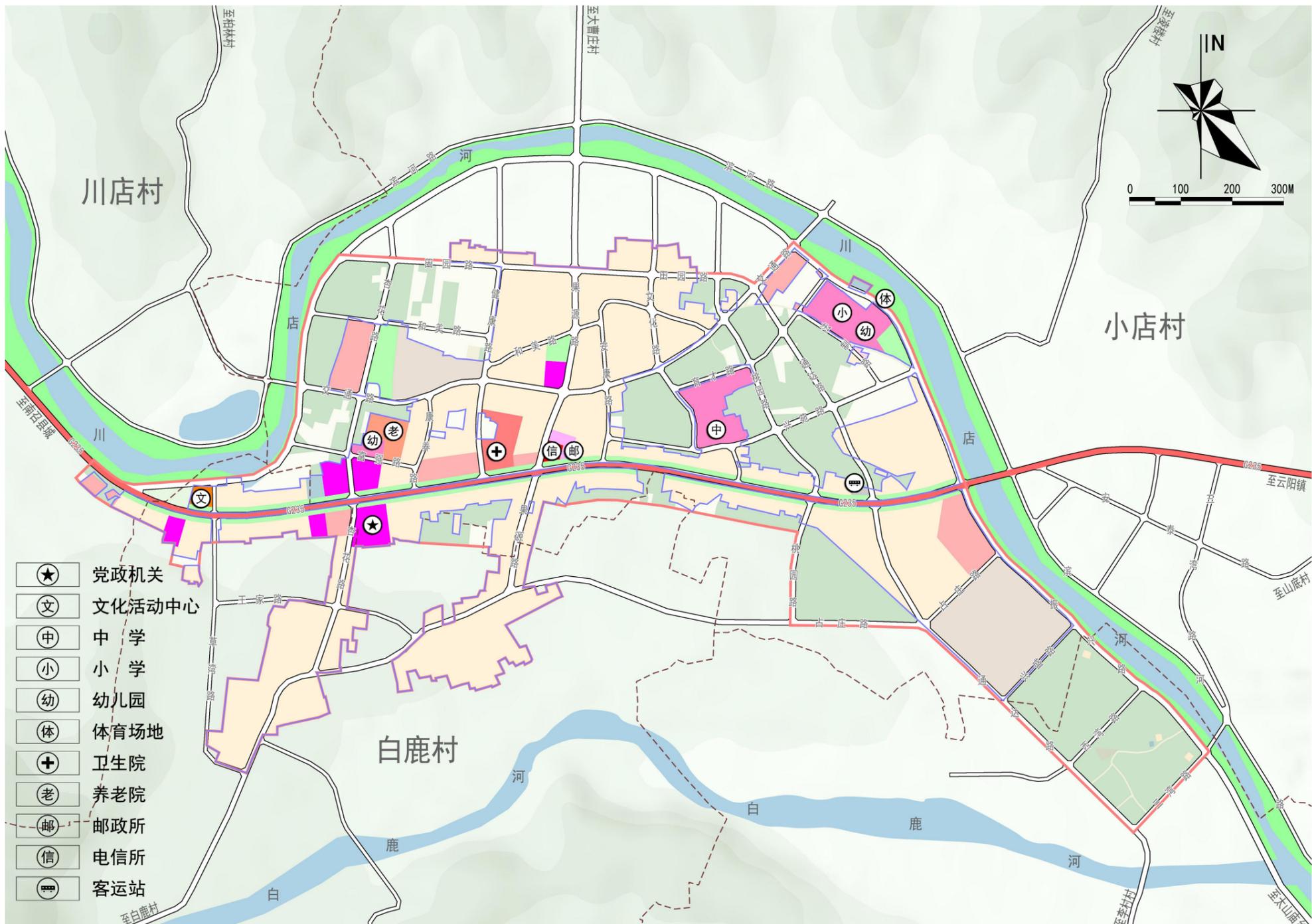
集镇区规划形成以“三横五纵”为骨架的方格网状道路格局。三横即国道G345、交通路、田园路。五纵即杏花路、健康路、果源路、桃园路、振兴路。规划将道路等级结构划分为主干路、次干路、支路三个等级。主干路道路宽度为10m--12m，次干路道路宽度为10m，支路为7m。

集镇区设置长途客运站1处，位于G345通达路交叉口处，承担城镇的对外交通职能。规划区内不单独设置公交枢纽，可结合长途客运站合建，满足集镇区客运换乘的需求，方便城镇居民日常交通。



9.3 集镇区公共服务设施布局

小店乡强化社区生活圈与公共活动中心、商业节点融合，以政府驻地为核
心构建周边15分钟服务圈。公共设施配置保留完善机关团体机构，优化政
务服务；规划文化活动中心设党史馆、多功能厅、非遗工坊等；教育保留
中小学升级改造，强化寄宿与安全保障，远期新建操场，新增中心幼儿园；
建综合性体育场所，配篮球场、足球场等设施；扩容卫生院，完善医疗设
施并建急救中心；保留提升敬老院，增设康复、护理功能区，推进医养结
合提升养老服务。





Part 10

规划传导与实施

10.1 规划传导

10.2 实施保障

10.1 规划传导

控制性详细规划传导方面，规划建议将小店乡集镇区划定1个详细规划编制单元，严格落实国土空间总体规划确定的强制性内容，遵循总体规划功能分区和单元主导功能定位，细化主要用地的容积率等强度指标，明确主导功能用地比例及风貌引导控制要求，深化教育、卫生等公共服务设施配置要求。

村庄规划传导上，规划将小店乡村庄划分为通则式村庄规划、实用性村庄规划两种编制类型。村庄规划建设引导包括严守底线管控，落实各类控制线及管控要求；明确村庄建设边界内用地主导用途及建设管控要求，严格控制边界外建设活动；引导村民住房建设，控制宅基地面积、建筑结构、层数、风貌等；合理布置村庄公共管理等服务设施；引导农村产业统筹布局，重点发展现代农业、休闲旅游等产业。



10.2 实施保障

针对国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目制定近远期实施计划，统筹安排生态修复、土地整治、产业发展、公共服务和公用设施建设等项目，制定重点建设项目安排表。

加强组织领导，健全管理机制

为进一步落实国土空间规划各项内容，成立国土空间规划领导小组，明确职责分工，加大帮扶力度，保证各项工作有条不紊落到实处。

加强规划宣传，强化公众参与

组织召开各种座谈会和研讨会，使公众了解空间规划，使规划工作取得广大群众的充分理解、支持和积极参与。

建立长效机制，推进工作开展

建立国土空间规划动态更新机制，以及规划定期评估制度，及时调整规划实施策略，根据需要适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。



南召县小店乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

