

南召县皇后乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

南召县皇后乡人民政府

注:本版本为草案公示, 所有数据和内容以最终审批文件为准

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实国家、河南省、南阳市、南召县重大战略和上位规划要求,保障重大战略任务实施，建立科学高效的国土空间规划体系，谋划新时代国土空间开发格局，结合南召县皇后乡实际情况，编制《南召县皇后乡国土空间总体规划（2021--2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重体现实施性和操作性。

规划目录

- 01 规划总则
- 02 定位目标
- 03 总体格局
- 04 自然资源保护利用
- 05 产业规划
- 06 村庄布局
- 07 支撑保障体系
- 08 历史文化与景观风貌
- 09 镇政府驻地规划
- 10 规划传导与实施保障

01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示，锚定“**两个确保**”、“**十大战略**”工作布局，深化落实河南省委、省政府关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的要求，把握新发展机遇，紧扣高质量发展主题，走生态引领型、内涵集约型的高质量发展道路，全面提高皇后乡国土空间治理体系和治理能力，形成生产空间集约高效、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 规划原则

底线约束、集约节约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划范围

本次规划包括：**乡域，集镇（乡政府驻地）和宏扬片区**三个空间层次。

乡域层次：皇后乡全部行政辖区范围，14个行政村和1个社区，全乡域面积15204.82公顷。

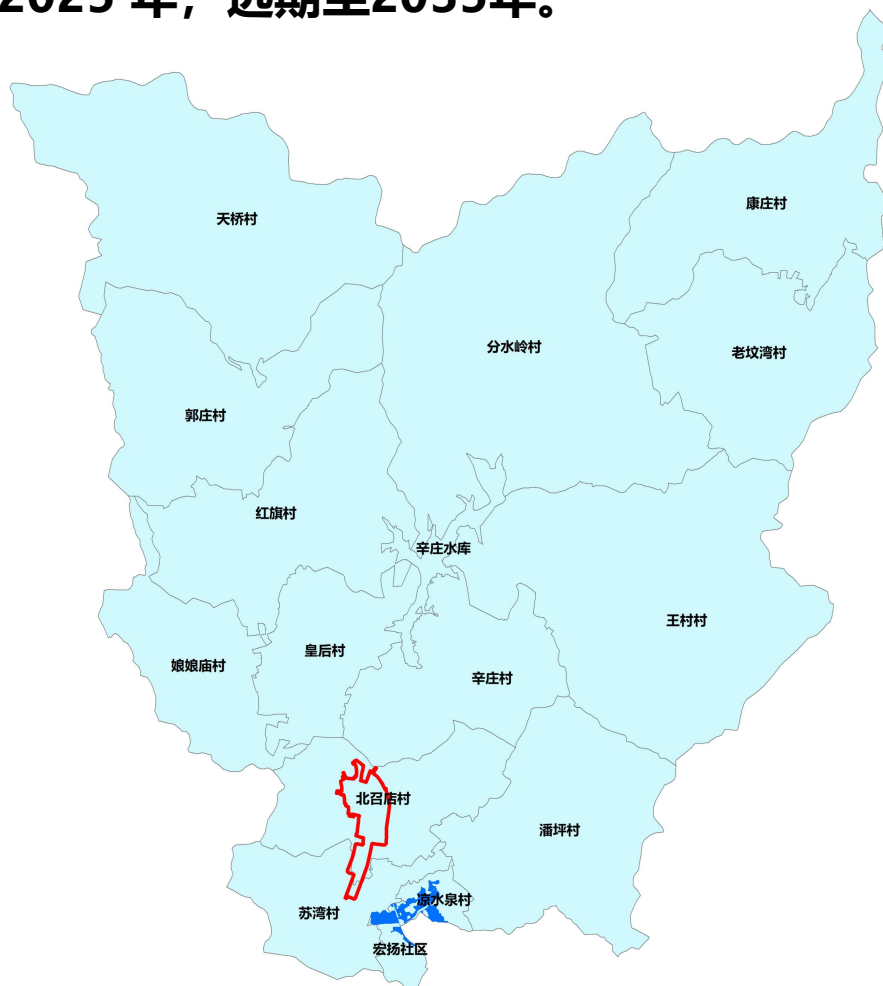
集镇层次：皇后乡级人民政府所在地的村，主要由北召店村的村庄建设边界组成，集镇规划区总面积 60.66 公顷。

宏扬片区：皇后乡城镇开发边界与部分村庄建设边界围合的区域，主要位于凉水泉村和宏扬社区，宏扬片区属于红阳军工厂的一部分，宏扬片区总面积38.06公顷。

1.4 规划期限

规划期限为2021—2035年。

近期至2025 年；远期至2035年。



02

定位目标

- 发展定位
- 发展目标
- 空间策略

2.1 发展定位

承接上位规划，立足自身优势和外部机遇，力争将皇后乡打造为

南阳市的花卉苗木种植重点乡镇

南召县重要的物流与矿产加工乡镇

城镇性质：县域东部**物流集散中心**，以**矿产开采与加工**、**物流集散**为主、**花卉苗木种植**为辅的**工贸型乡镇**。

2.2 发展目标

2025年

完成乡域功能布局的全面优化，塑造具有鲜明主体功能的国土空间开发与保护新格局。同时，康养度假产业将成为主导，通过强化产业联动和促进一二三产业的有机融合，实现协调发展。乡村人居环境将得到显著改善，乡村的地域特色、文化特色和时代特征将得到充分展现，乡村的宜居性将不断提升。

2035年

基本建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享和安全韧性的国土空间开发保护格局。居民安全感和归属感显著增强，城镇核心凝聚力进一步提升，乡村发展动力活力持续增强。生态空间绿色永续、农业空间安全高效、集镇空间开放紧凑，国土空间开发利用保护实现高质量发展，城镇治理能力迈开现代化步伐。

2.3 空间策略

1

生态优先、绘好底色

系统推进流域生态综合治理，严格保护水系、林地、农田等生态资源，科学构建生态廊道网络。合理利用自然资源，完善绿道公园体系，打造蓝绿交融的生态格局，切实筑牢区域生态安全屏障。

2

强化底线、效益提升

强化底线思维，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，推动产业规模化集群化发展。统筹镇村建设用地布局，加快重大项目建设，全力保障项目落地实施。

3

中心引领、多点支撑

坚持‘强心塑极’与城乡融合，补齐镇区基础设施短板，提升镇区对全域发展的辐射带动力。优化要素资源配置，构建‘镇区核心引领、中心村多点支撑’的协调发展格局，推动以强带弱、协同共进。

4

区域协同、统筹发展

以三产融合为突破口，加快乡村振兴步伐。主动承接中心城区辐射，构建特色农业全产业链，健全高效农产品流通体系；引导村集体参与经营，壮大集体经济，全力打造生态宜居、产业兴旺的特色强镇。

03

总体格局

- 底线约束
- 总体格局
- 农业格局
- 规划分区

3.1 底线约束

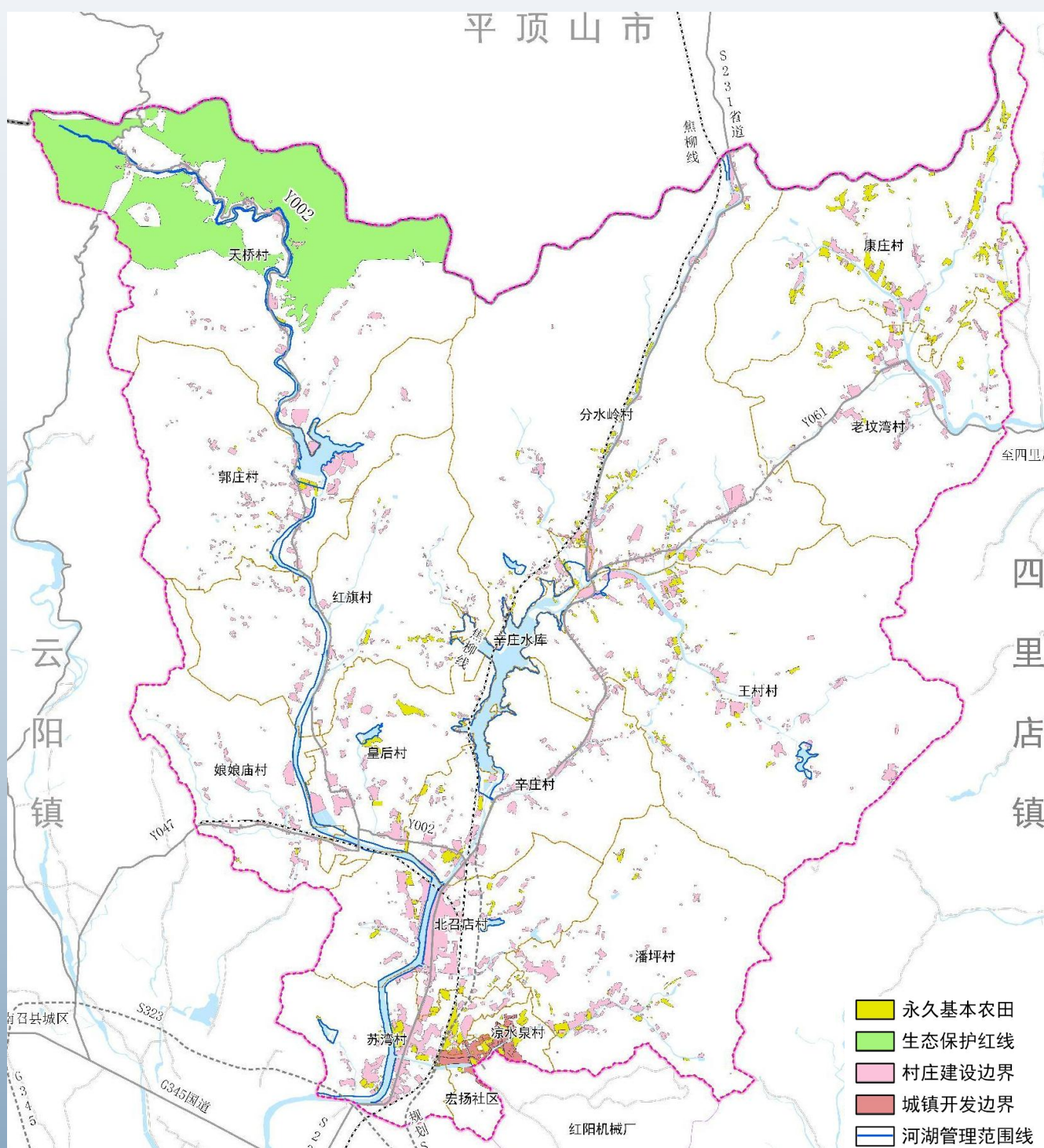
坚持底线思维，严格落实三条控制线

耕地和永久基本农田：皇后乡规划耕地保护目标面积169.48公顷，落实永久基本农田保护规模158.71公顷。

生态保护红线：本次规划皇后乡划定生态保护红线总面积为821.46公顷。

城镇开发边界：皇后乡落实城镇开发边界总规模为38.06公顷。

洪涝风险控制线：落实乡域范围内洪涝风险控制线面积350.12公顷，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。



3.2 总体格局

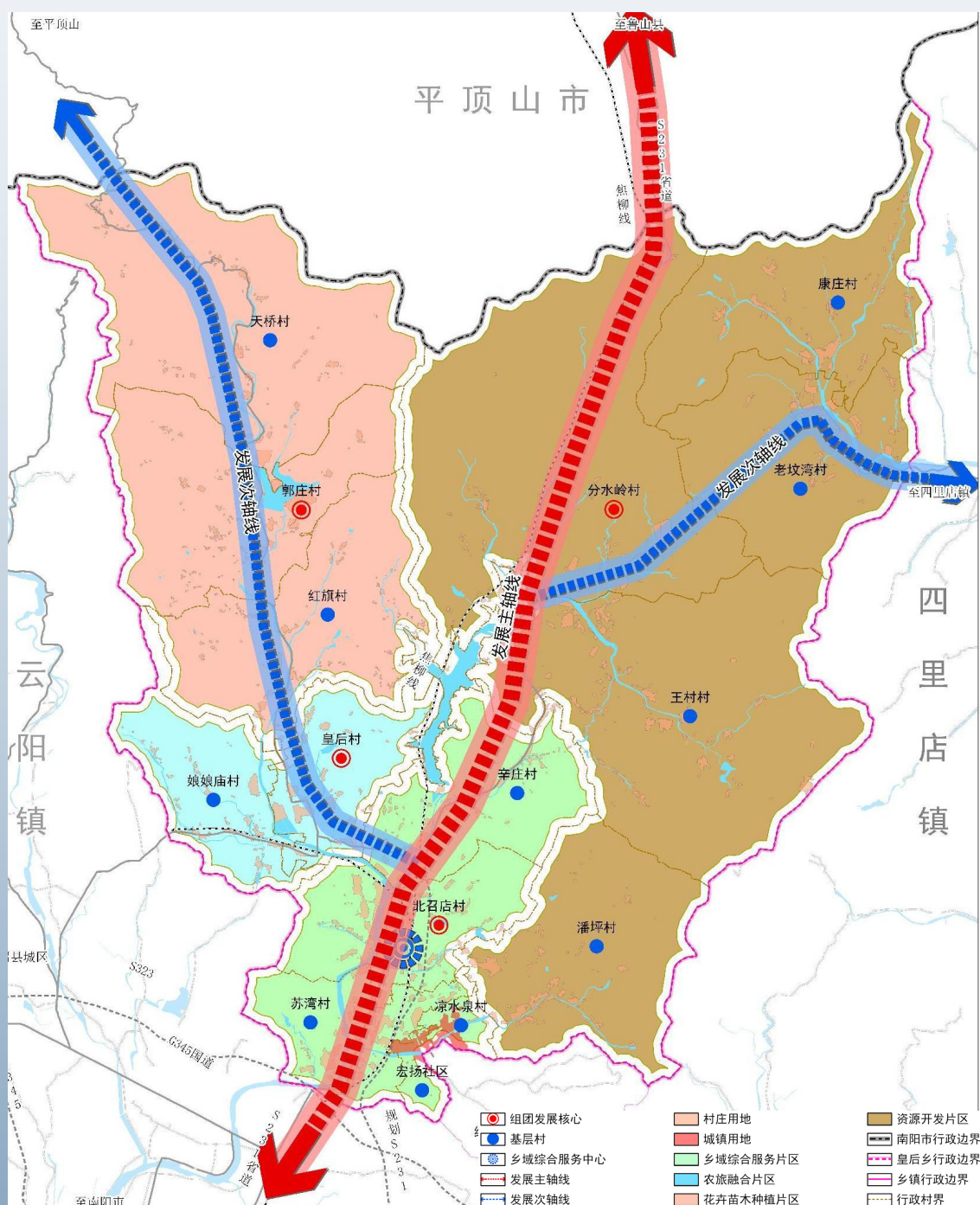
重点打造“一心、两轴、四区、多点”的空间结构体系

一心：依托皇后乡镇区形成的综合服务中心；大力发展农副产品加工、劳动密集型加工业为主的产业，拉动整个乡域的经济的发展。

两轴：主要发展轴线依托省道S231道路。次要发展轴线是依托乡道Y002和乡道Y061。

四区：东北部资源开发片区、西北部农旅融合片区、南部集镇区的乡域综合服务片区及西部的花卉苗木种植片区。

多点：依托郭庄村、分水岭村和北召店村形成的镇村发展节点。



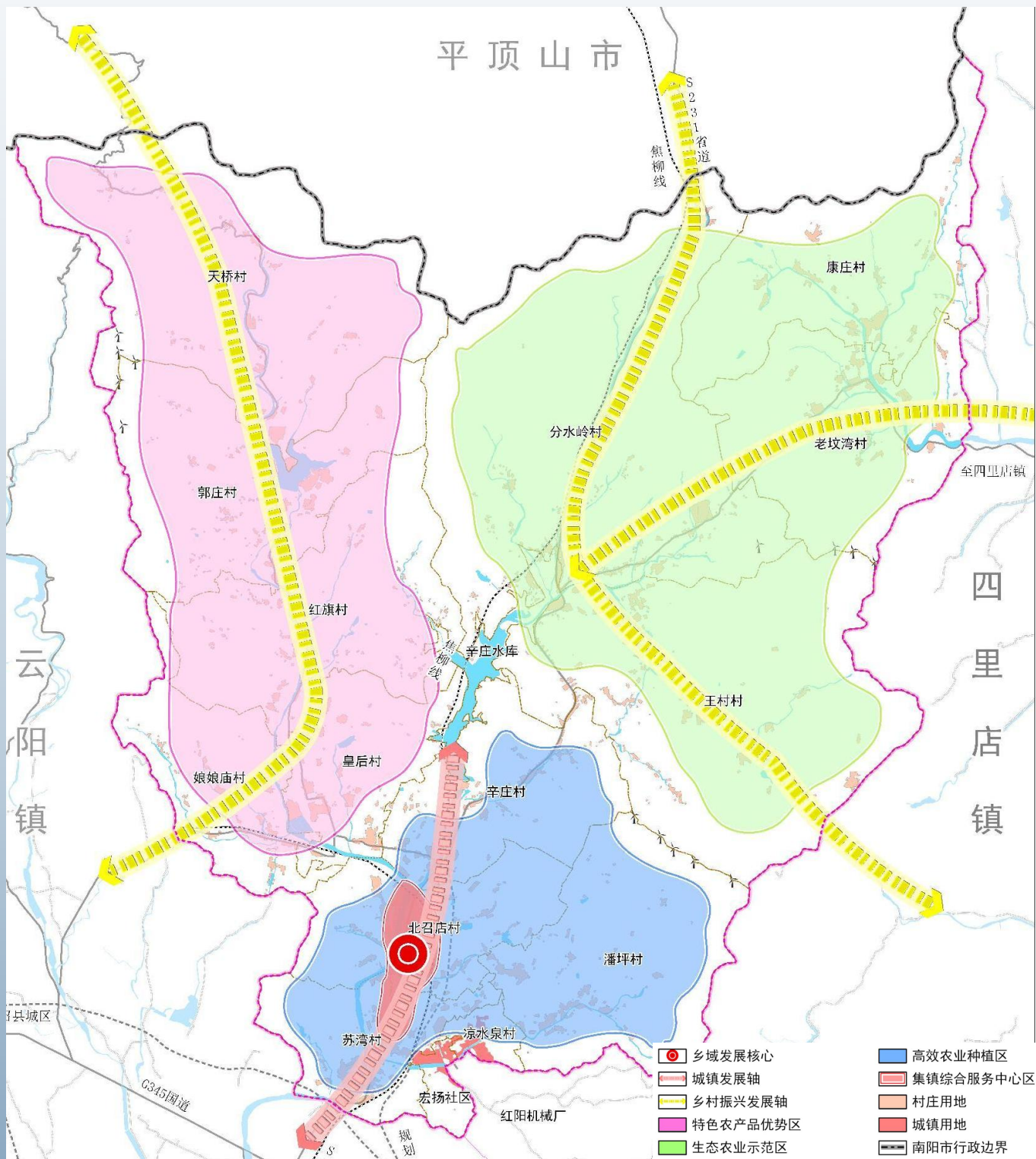
3.3 农业格局

构建“一心、三轴、三区”的生态农业格局

一心：以集镇区为核心的集镇综合服务中心

三轴：集镇区未来发展的城镇发展轴；依托皇后乡各乡道为沟通的乡村振兴发展轴。

三区：西北部特色农产品优势区、东北部生态农业示范区、南部高效农业种植区。



3.4 规划分区

将镇域空间划分为“**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展和城镇发展区**”五类一级分区

生态保护区

将皇后乡生态保护红线内区域划入生态保护区。划定生态保护区面积821.46公顷。

生态控制区

将皇后乡主要河流、滩涂、生态林划入生态控制区，划定面积2614.36公顷。

农田保护区

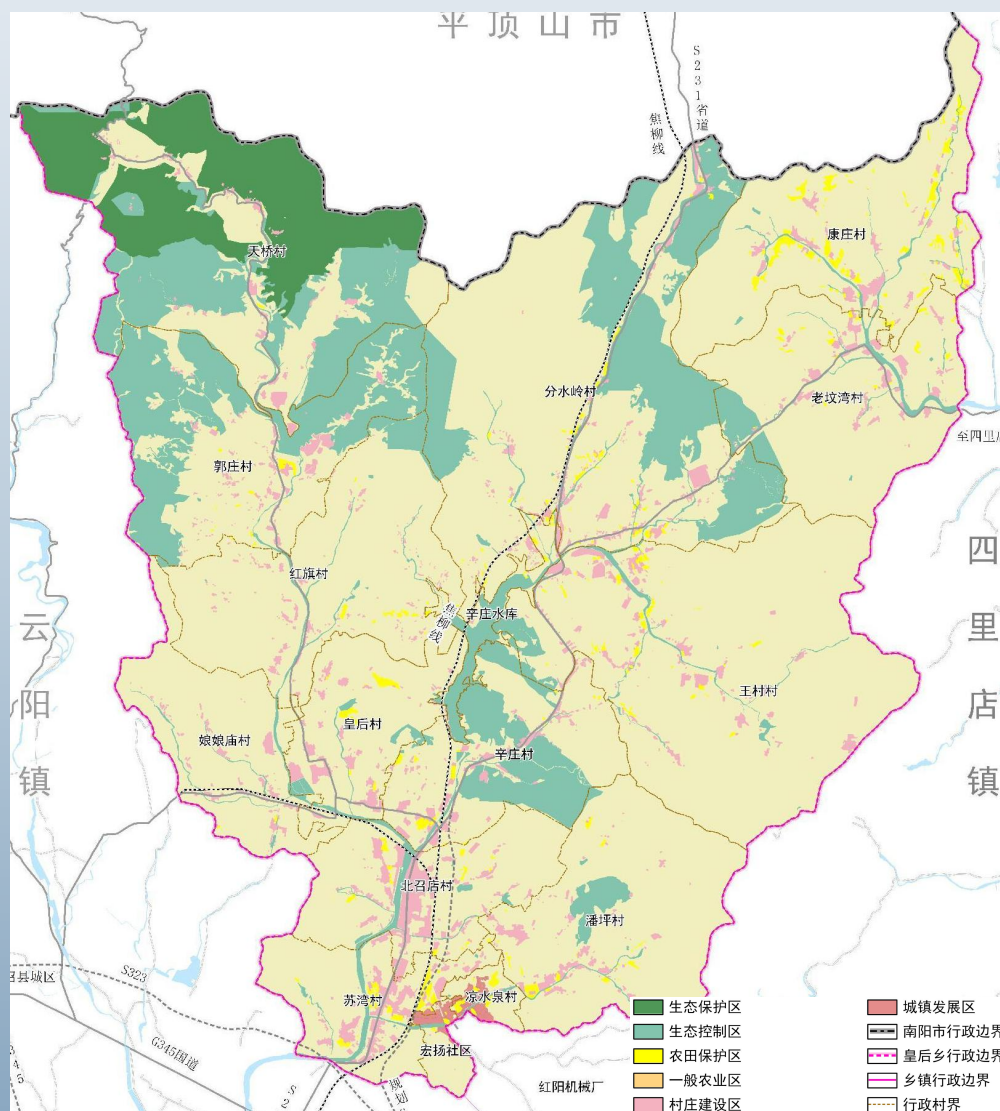
划定农田保护区面积为158.71公顷，为永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

划定城镇发展区面积为38.06公顷，为城镇开发边界围合的区域。

乡村发展区

划定乡村发展区面积为11556.52公顷。其中村庄建设区642.63公顷，一般农业区10913.89公顷。



04

自然资源保护利用

- 耕地资源
- 林地资源
- 湿地资源
- 建设用地
- 水资源
- 矿产资源

4.1 耕地资源

立足“**严守耕地红线、提升耕地质量、促进生态与粮食安全协同**”三大核心任务，紧密结合乡镇自然资源禀赋与农业现代化发展定位，运用“双评价”成果科学划定耕地保护空间。



4.2 林地资源



加强林地资源保护管理。实行分级管控，规范林地保护，严格控制占用森林，除必需的工程建设外，**不得以其他方式占用森林或改变林地用途**。重点加快造林绿化进程，推进重点区域生态系统修复。

4.3 湿地资源

开展退化湿地修复工作，建立**湿地生态修复机制**。禁止开垦、填埋、排干湿地，禁止向湿地超标排放污染物，禁止破坏湿地野生动物栖息地。



4.4 建设用地

严控总量



皇后乡城建设用地总规模控制在680.69公顷以内，城镇建设用地规模控制在38.06公顷以内，村庄建设用地规模控制在642.63公顷以内。

盘活存量



严格实施建设用地总量控制，新增村庄建设用地指标重点保障产业项目、重大基础设施等用地需求，坚持精准化配置，逐步完善提升集镇服务功能。

4.5 水资源

提倡节水农业。促进农业结构调整，**因地制宜**确定农业产业结构和种植结构，建立与水资源条件相适应的农业发展方式。



4.6 矿产资源

严格保护重要矿产资源，将**重要矿产资源富集区**等区域纳入矿产资源控制线。强化战略性资源储备，推动资源有序开发，严格**限制开采行为**对自然环境的破坏，有序推进已开采地区的生态修复。



05

产业规划

□ 产业发展方向

□ 产业空间布局

5.1 产业发展方向

一产：作为农产品主产区，重点发展辛夷、花卉苗木、香菇等特色农业产业。



加强辛夷、香菇等特色农产品的加工环节，提高产品附加值。建设农产品加工园区，吸引相关企业入驻，开展辛夷的深加工，生产辛夷精油、药品、保健品等产品；对香菇进行烘干、腌制、深加工成香菇酱等产品。

二产：依据自身资源和区位优势，积极承接产业转移。

规划建设花岗岩生产基地，发展相关工业项目，如分水岭石材产业园项目，推动石材加工产业发展。通过完善基础设施、提供优惠政策等措施，吸引更多工业企业入驻，培育新的经济增长点，推动产业多元化发展。



三产：利用丰富的农业资源和自然风光，发展乡村旅游。



依托当地的历史文化和民俗文化，开展文化旅游活动。挖掘皇后乡的历史故事、民俗风情，举办民俗文化节等活动，吸引游客前来体验，促进文化和旅游的融合发展。

5.2 产业空间布局

一产



传统农业规模化



建立农业种植区

二产



石材加工全产业链



农副产品加工业

三产



康养度假区



电商物流

06

村庄布局

□ 村庄分类

□ 构建城乡生活圈

6.1 村庄分类

统筹考虑农村土地利用、产业发展和历史文化遗产等因素，优化乡村总体空间格局，因地制宜推进美丽乡村建设。皇后乡村庄分类共分为**集聚提升**、**整治改善**、**城郊融合**共三大类。

集聚提升

该类村庄共计7个，即分水岭村、王村村、娘娘庙村、潘坪村、红旗村、辛庄村和天桥村。

整治改善

该类村庄共计1个，即北召店村。该类村庄位于乡镇政府所在地村庄，基础设施和公共服务设施配置依托集镇。

城郊融合

该类村庄共计6个，即苏湾村、凉水泉村、郭庄村、老坟湾村、康庄村和皇后村。



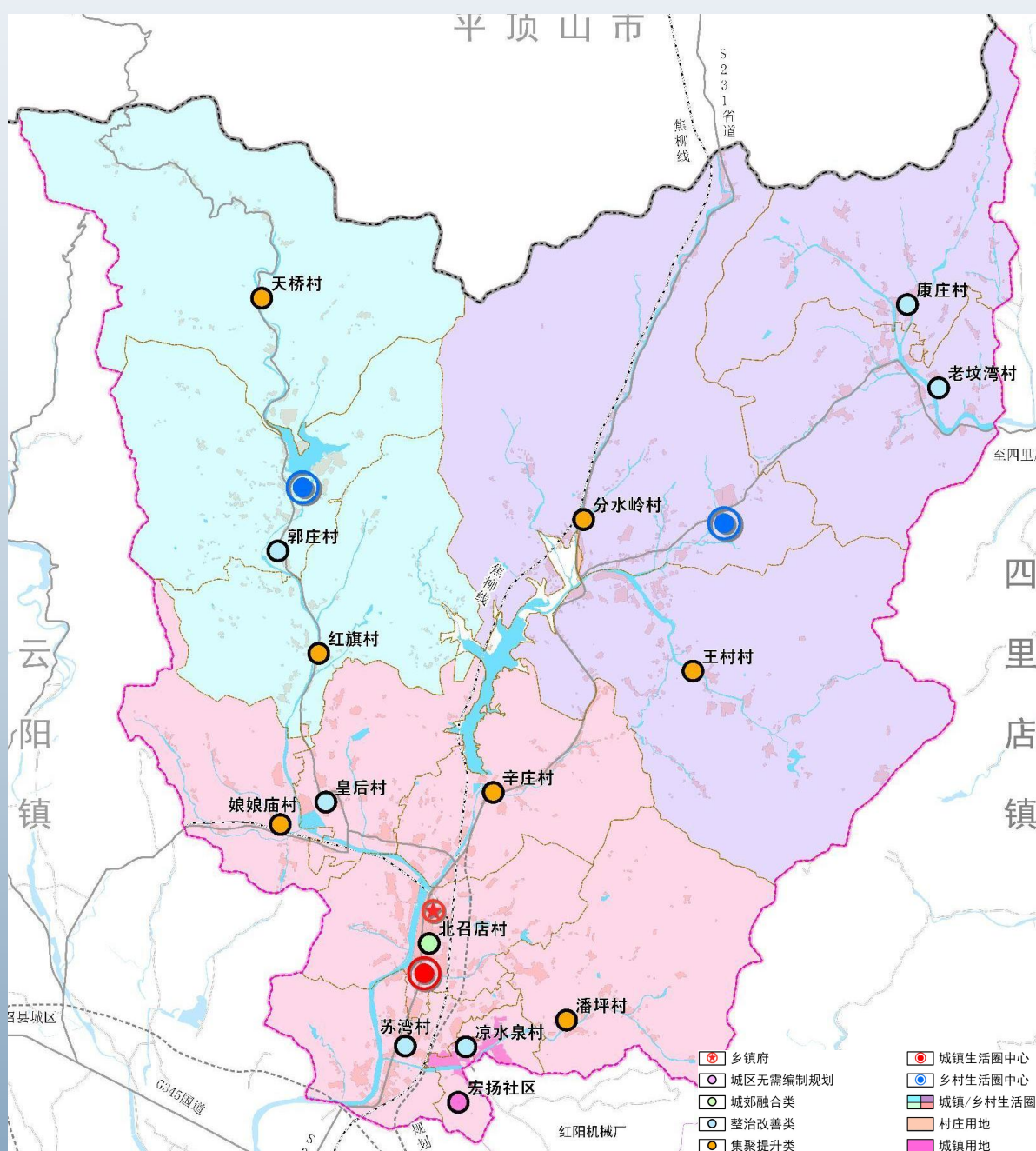
6.2 构建城乡生活圈

镇级生活圈

以皇后乡集镇区为核心，整合周边基础服务资源，形成覆盖全乡的城镇生活圈。

乡级生活圈

以产业基础较好、人口相对集中的村庄以郭庄村、分水岭村、娘娘庙村等为节点，划定乡村生活圈。



07

支撑保障体系

- 综合交通规划
- 市政设施规划
- 公共服务设施规划
- 综合防灾减灾

7.1 综合交通规划

落实高速公路、国道、省道、快速通道等区域重大交通廊道布局，建设以高速公路、国道、省道、县道和乡道为主体，设施完备、协调一致的镇域综合交通体系。

铁路

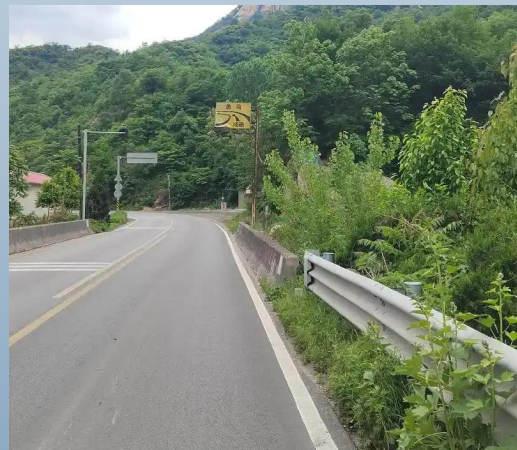
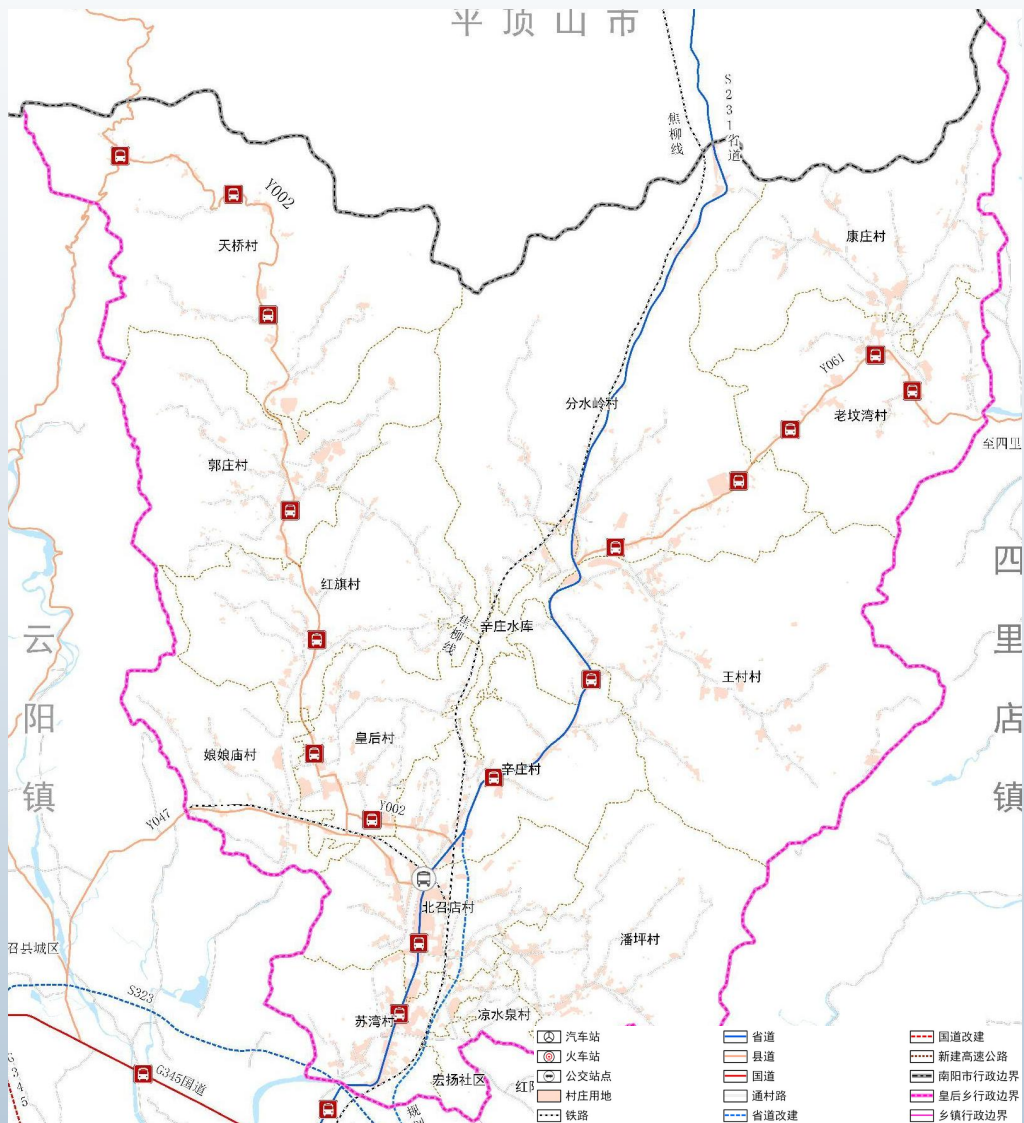
落实焦柳铁路交通廊道管控要求，严格按照相关规定控制铁路两侧的建设行为。

干线公路

推进省道S231改线工程，落实新规划的省道S323新建工程

县乡村道

重点提升现状乡道Y002、Y061，对现有道路进行升级改造;增强村村之间的联系，完善村村通道路建设。



7.2 市政设施规划

给水工程 规划

构建城乡一体、覆盖皇后乡域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会。



污水工程 规划

加强污水处理设施建设，完善污水管网收集系统；农村地区因地制宜地建设污水处理设施。



电力工程 规划

完善保障有力的供电系统，增强区域电力供应，建设适应皇后乡全乡经济社会发展需求。



通信工程 规划

按服务半径为15-30Km之间，容量1000-10000 部用户规模，设置无线基站，形成皇后乡无盲区。



燃气工程 规划

城镇生活圈逐渐实现供气需求，从集镇区内引气至各乡村生活圈中。



环卫工程 规划

农村垃圾的收集处理采用“户集、村收、镇运、镇处理”的模式



7.3 公共服务设施规划

教育设施布局规划

规划期内，继续加大对教育事业的支持。小学向镇区集中布局，幼儿园就近便利的原则，规划近期保留现有生源的学校，远期逐步引导教育资源向镇区集中。

文化体育设施布局规划

逐步推动实施农民体育健身工程，积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动，保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化。

高效化

精简化

均等化

效率化

医疗卫生设施布局规划

以医养结合为方向提升皇后乡卫生院综合服务能力，构建以卫生院为核心，村卫生室为基础的镇村基本医疗卫生服务体系。

社会福利设施布局规划

建立完善以居家为基础，以社区为依托、以机构为支撑医养相结合的特色养老服务体系。镇域规划面积不少于50亩的公益性公墓，满足居民基本丧葬需求。

7.4 综合减灾防灾规划

防洪排涝规划

根据国家防洪工程设计规范的规定，确定镇区防洪标准为20年一遇，支流沟渠按10年一遇标准设防。

消防工程规划

皇后乡集镇区设置二级消防站，红旗村生活圈和分水岭村生活圈设置兼职消防队伍和义务消防队。

防震减灾规划

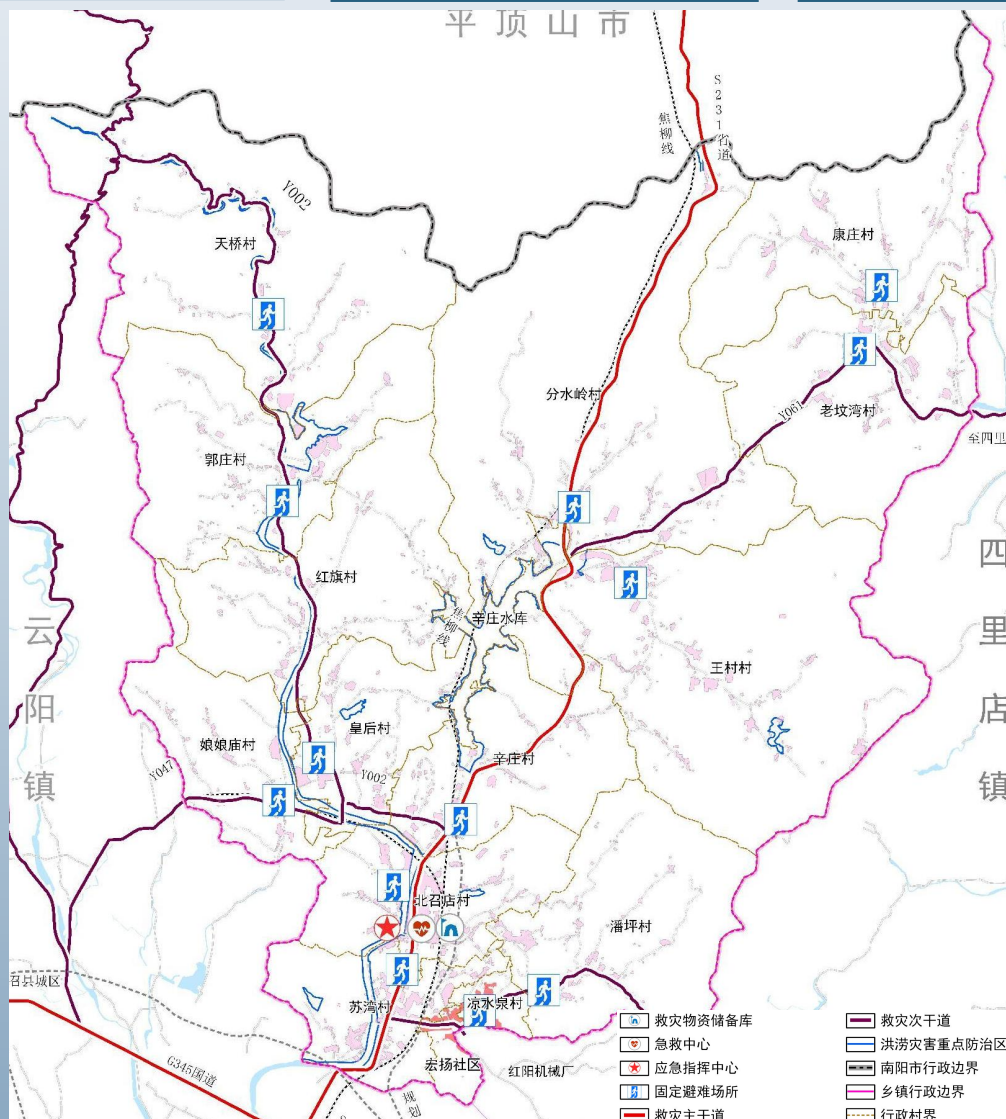
皇后乡主要执行国家地震Ⅵ烈度区设防标准。重要工程、生命线工程在此基础上至少提高1度设防。

人防工程规划

构建战时防空、平时服务、应急支援的城镇平战防护体系扎实推进人防设施建设。

地灾防治规划

建立完善的地质灾害防治监督管理体系，地质灾害监测网络和预警信息系统。



08

历史文化与景观风貌

□ 历史文化保护

□ 景观风貌管控

8.1 历史文化保护

积极保护皇后乡历史文化资源，最大限度保存真实历史信息，传承展示非物质文化遗产和优秀文化，凸显皇后乡历史底蕴、地域色彩。

文物保护单位

县重点文物保护单位2处：
郭庄村的七里堂蚕姑庙遗址
潘坪村的鲤鱼塚寨

未定级不可移动文物

楚长城文化展示带



8.2 景观风貌管控

以特色镇、河流和山脉为基地，东部山脉与林地孕育浅山林地景观，渲染“**山环水绕中央田**”交相辉映的丹青画卷。

现代城镇 风貌区

主要包括集镇区，重视与生态空间的有机融合，严格控制建筑体量，优化提升镇区空间布局质量，精心打造彰显现代城镇特色的风貌景观。

特色产业 风貌区

主要包括郭庄村、天桥村、分水岭村等北部村庄区域。该区域主要以水库休闲旅游和石材产业为特色，依托现有的旅游资源及特色石材加工园区，形成别具一格的乡村魅力景观。

田园特色 风貌区

主要以中部村庄区域，以农耕田园风光为基底，依托农业和农村资源，融合观光农业、农耕文化与休闲旅游，重点保护传统农耕特色的乡村景观，打造生态优美、农林交融的田园风貌。



09

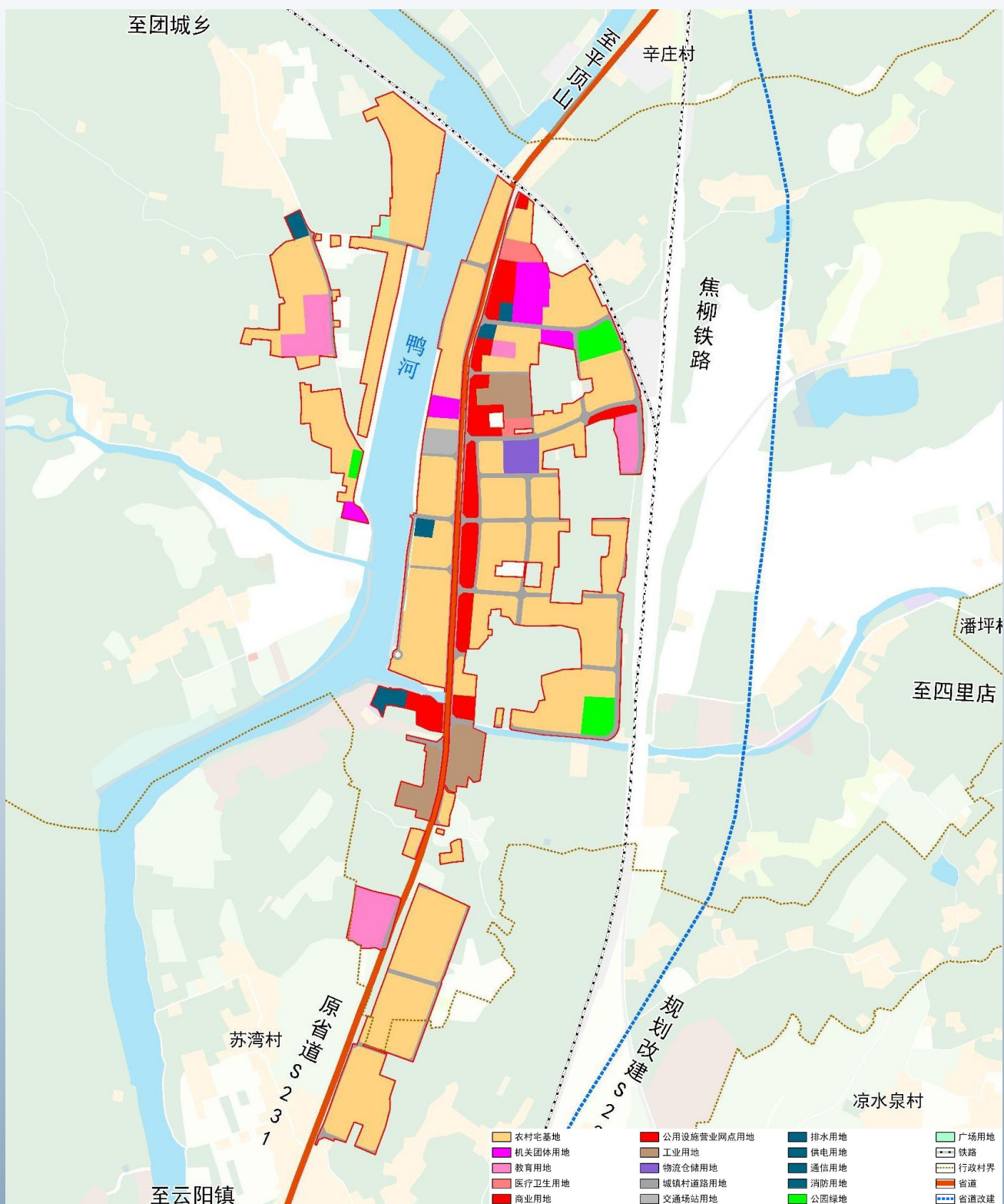
镇政府驻地规划

- 镇区用地规划
- 镇区空间结构
- 综合交通布局

9.2 镇区用地规划

集镇区范围：规划镇区范围为**皇后乡乡级人民政府所在地**，主要由北召店村的村庄建设边界组成，**总面积为60.66公顷。**

遵循安全、绿色、集约发展和功能完善的原则，优化皇后乡用地布局。



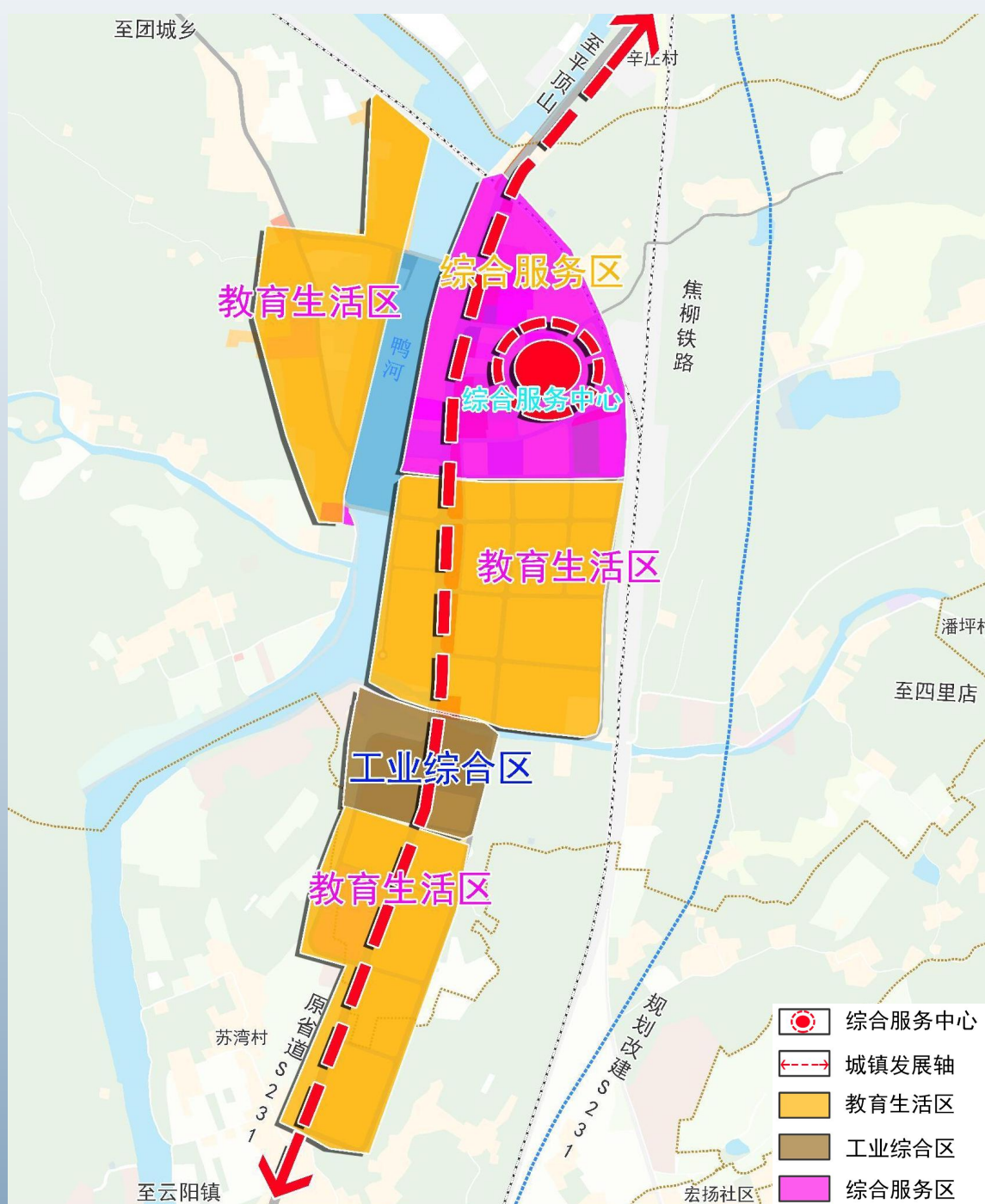
9.2 镇区空间结构

结合皇后乡现状发展格局和未来发展趋势，科学利用现状条件，顺应自然，以道路为骨架，构建“**一心、一轴、三片区**”的空间架构。

一心：集镇区综合服务中心

一轴：依托原231省道南北向城镇发展主轴

三片区：综合服务区；工业综合区；教育生活区



9.3 综合交通布局

现状集镇区为南北狭长形，规划道路网主要采用鱼骨形布局，形成“**两纵多横**”的道路网格局。

“两纵”主街承担着连接集镇区内外的角色，指的是S231和文化路；而**“多横”**支线街道则像鱼刺一样分布在主街两侧，为居民提供便捷的出行选择。



10

规划传导与实施保障

□ 规划传导

□ 实施保障

10.1 规划传导

镇区详细规划编制指引

镇区内编制城镇详细规划，依据各分区主要功能及空间联系，采取单元+地块层次分层编制的模式，承接传导总体规划的管控要求，明确定位规模、细化空间布局、落实支撑体系。

村庄规划编制指引

镇区外编制村庄规划。根据不同村庄的发展需要，有序推进村庄规划的编制。重点落实镇级规划对乡村地区的管控要求，推进镇域城乡融合发展。

10.2 实施保障



强化组织
保障



落实政策
保障



完善奖惩
机制



开展体检
评估