

公众征求意见稿

南召县马市坪乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

马市坪乡人民政府
2025年08月

CONTENTS

目录

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 构建国土空间格局
4. 强化支撑体系
5. 历史文化保护与城乡风貌塑造
6. 规划实施保障



01

规划总则

- 1.指导思想
- 2.规划原则
- 3.规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，贯彻落实河南省委省政府、南阳市委、市政府和南召县委、县政府重大决策部署，坚持新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，牢牢把握中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群建设、乡村振兴等重大战略机遇，坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照高质量发展要求，统筹乡域国土空间保护、开发、利用和修复，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，全面提高马市坪乡国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，促进全乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则



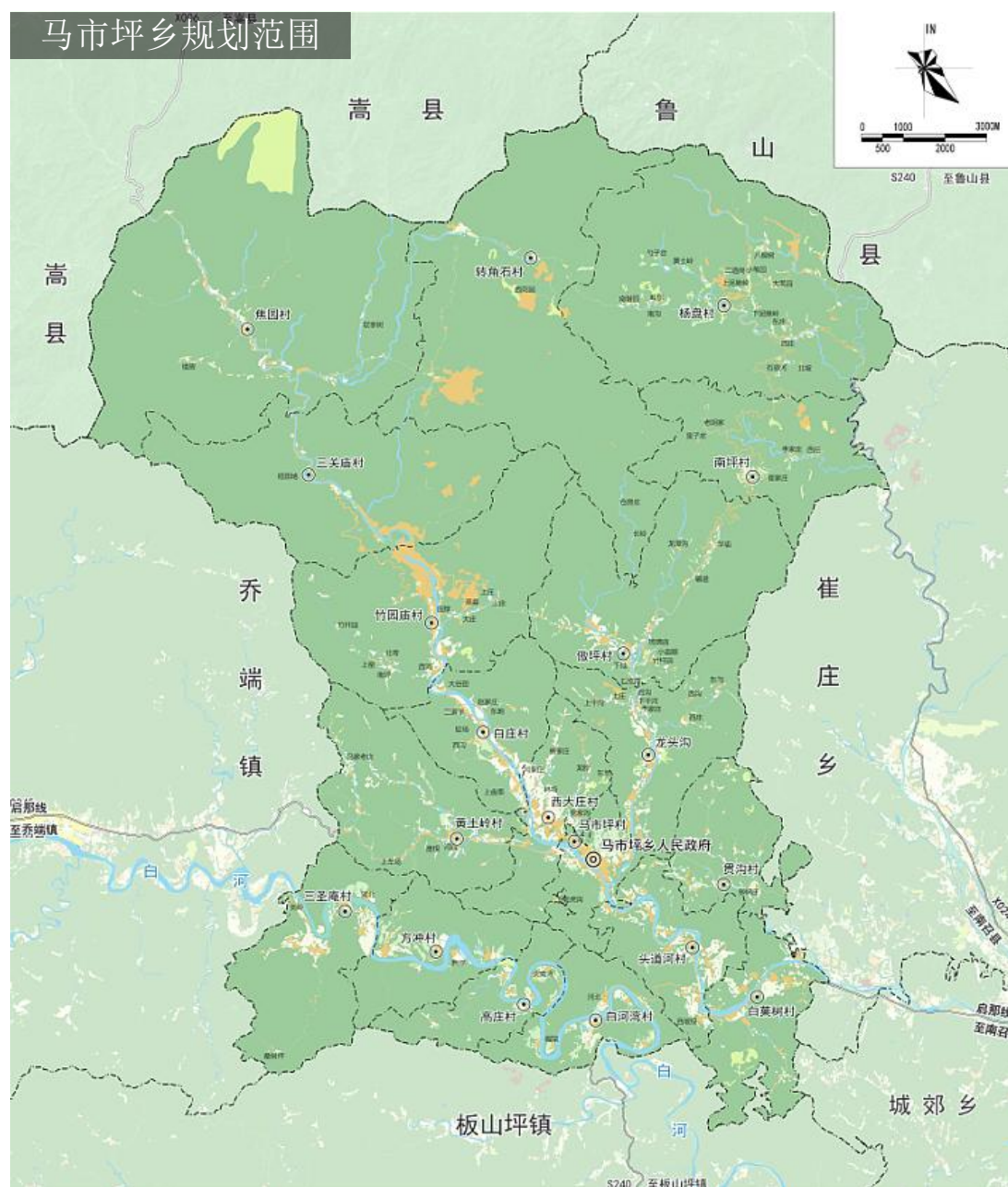
1.3 规划范围与期限

规划层次和范围：包括**乡域和乡政府驻地**两个层次。

乡域规划范围：马市坪乡行政辖区，含19个行政村，规划面积285.99平方公里。

乡政府驻地规划范围：东至龙头河、西至西大庄村，南至国道345，面积53.25公顷。

规划期限：规划基期年为2020年，规划期限为2021—2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。



02

发展定位与目标

- 1. 发展定位
- 2. 发展目标



2.1 发展定位

南台县重要能源基地
南台县西部综合型生态旅游示范区

2.2 发展目标

生态立乡 产业强乡 旅游名乡 能源重镇

2025年 核心聚集

永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界得到严格落实，资源利用水平显著提高；农业结构更加合理，农业现代化程度进一步提升；科技创新能力显著增强，工业产业结构进一步升级；村庄布局逐步合理，设施配套逐步完善，道路系统进一步优化，乡村地区基本实现集约发展，历史文化得到保护、传承和弘扬，自然与文化旅游形成雏形；发展格局基本形成，三产融合发展度显著提升。

2035年 稳步提升

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，乡镇总体发展格局全面稳固，现代特色高效农业建设完成，工业转型升级成功，生态保护和环境建设取得明显成效；形成功能互补、分工明确的乡域村镇体系和辐射带动能力强的乡政府驻地，全乡基础设施配套完善，人居环境品质优良，人民生活水平和质量显著提高，逐步实现农村城乡一体化；基本实现三产融合发展，基本建设成为环境优美、功能完善、宜业宜居新城镇。

03

构建国土空间格局

- 1.国土空间开发保护总体格局
- 2.底线约束



3.1 国土空间开发保护总体格局

打造马市坪乡“一主、一副、一轴、三带、四区”的国土空间格局。

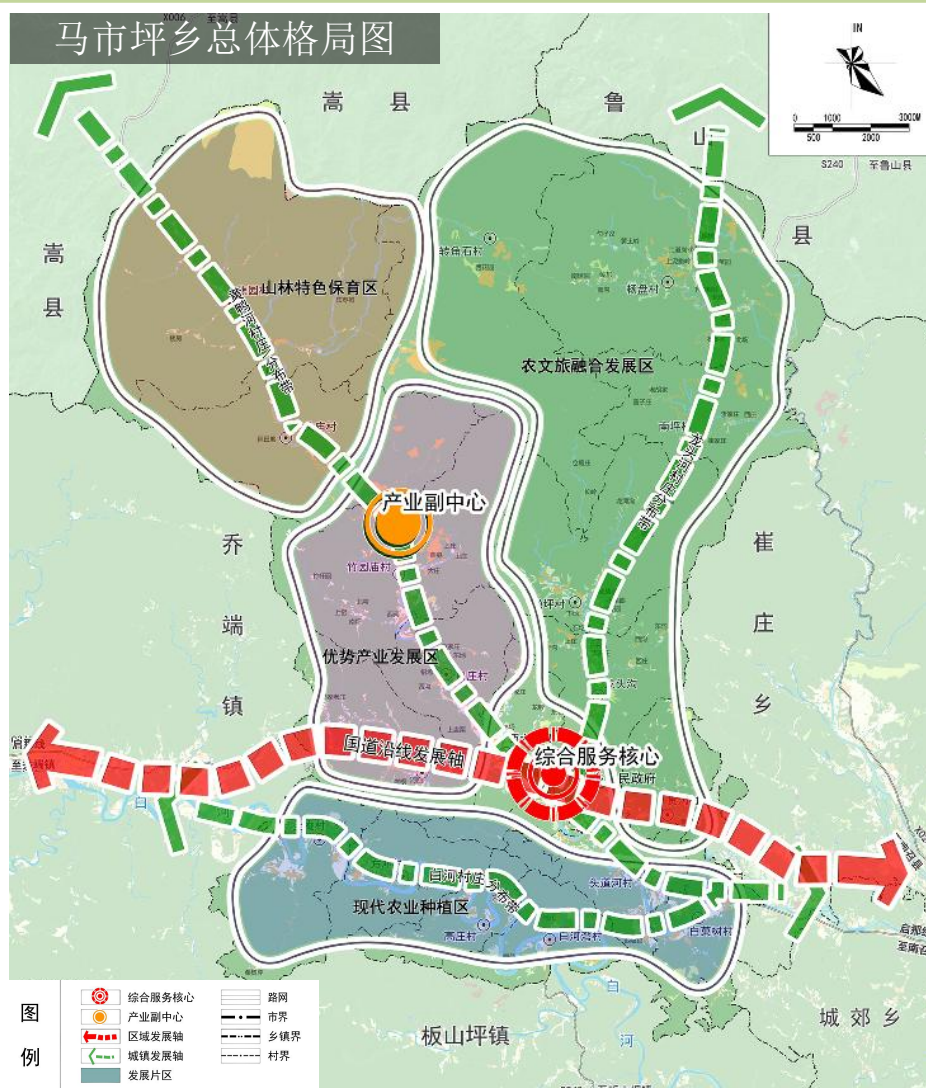
“一主”：即乡政府驻地，城镇综合发展与生态保护为一体的全域开发保护核心。

“一副”：即天池抽水蓄能电站，作为南召西部清洁能源产业基地。

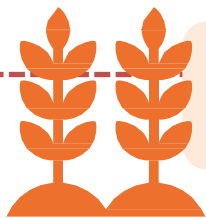
“一轴”：国道234沿线发展轴，作为马市坪乡联系周边区域的主要道路。

“三带”：黄鸭河村庄分布带、白河村庄分布带和龙头河村庄分布带三条主要乡域沟谷经济带。

“四区”：即优势产业发展区、现代农业种植区、农文旅融合发展区、山林特色保育区。



3.2 底线约束



永久基本农田

严格落实南召县耕地保有量和永久基本农田传导规模和管控要求。**到2035年，马市坪乡耕地保有量目标为0.97万亩，永久基本农田面积为0.90万亩。**



生态保护红线

根据县级规划，**马市坪乡乡域内涉及生态保护红线10315.14公顷（15.47万亩）**，主要为河南伏牛山国家级自然保护区、河南南召猿人山地方级森林公园、生物多样性与水源涵养重要区域。



城镇开发边界

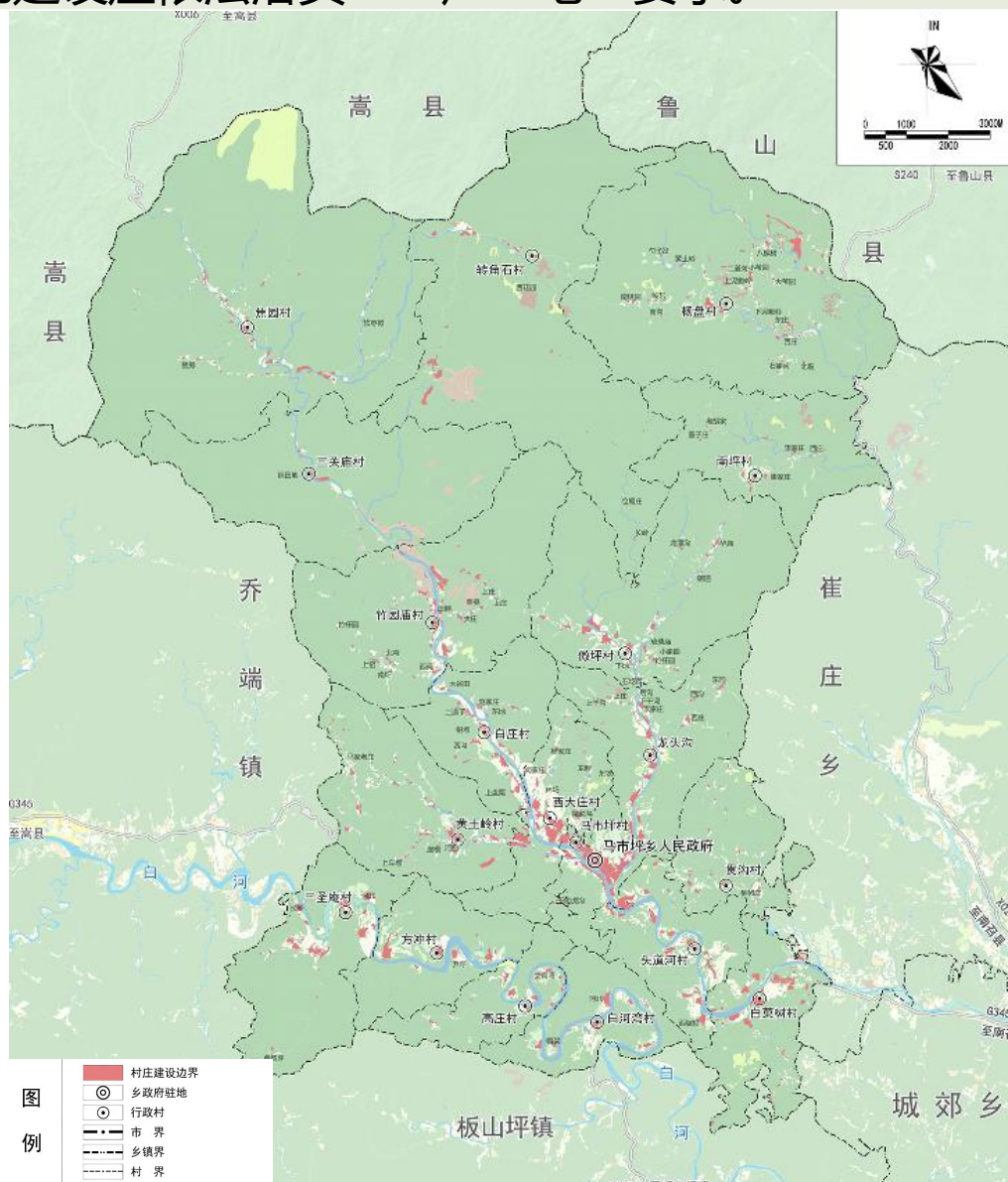
马市坪乡**不涉及**城镇开发边界。

3.2 底线约束

统筹划定马市坪乡村庄建设边界451.91公顷。

管控要求：采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。

优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。



04

支撑体系

- 1.构建内通外达的综合交通体系
- 2.建立全龄友好的城乡公服设施
- 3.建设安全韧性的市政基础设施



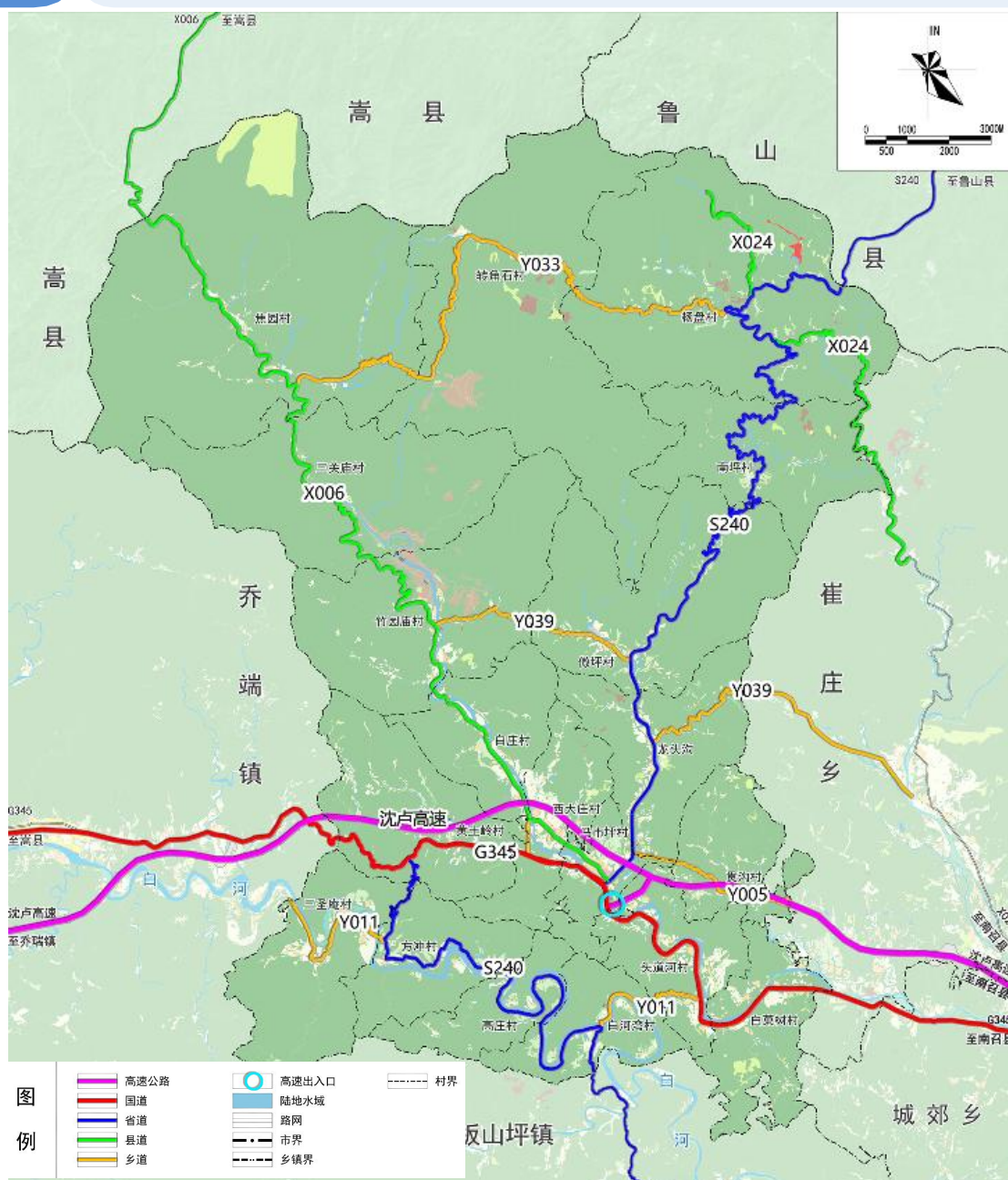
4.1 构建内通外达的综合交通体系

构建公路网 体系

新建沈卢高速，东西贯穿乡域。临近乡政府驻地东侧规划沈卢高速出入口。强化马市坪乡与嵩县、南召县以及乡镇之间的通道能力。提升扩建国道345、省道240，国道和省道应按照不低于二级公路标准建设。

强化镇村交 通联系

推动农村公路联网成片。加快“四好农村路”建设，乡镇通行政村及行政村之间连通公路一般采用四级或四级以上公路。促进城乡融合发展，助力乡村振兴。



4.2建立全龄友好的城乡公服设施

构建“乡集镇生活圈—乡村生活圈” 两级公共服务设施配置体系

乡集镇生活圈公共服务设施

本次规划主要落实上位规划中的公共服务设施配置，各类公共服务设施配套用地规模

乡村生活圈公共服务设施

配置村级片区服务设施，按照15分钟可达的空间尺度，服务村级片区。

提供全民共享、品质便捷的公共服务



4.3建设安全韧性的市政基础设施



给水

规划期末，新建马市坪水厂1处。保留现有村庄安全饮水工程，至2035年马市坪乡辖区内的农村自来水普及率均达到100%。

规划新建马市坪乡污水处理厂1处。行政村可根据实际情况设置小型污水处理设施。

排水



燃气

规划以燃气储气站为主，储配站兼有存储和灌装功能，提高供气效率和稳定性，达到一定规模后开展燃气基础管网及配套设施建设。



通信

优化通信设施布局，稳步推进4G通信向5G高速率通信的平稳过度，加快5G基站规划建设。

至规划期末，保留乡域内110kV莲花变和35kV马市坪变。新建天池抽水蓄能电站和风电。

电力



环卫

规划新建1处生活垃圾转运站。以行政村为单位建设垃圾收集站。

05

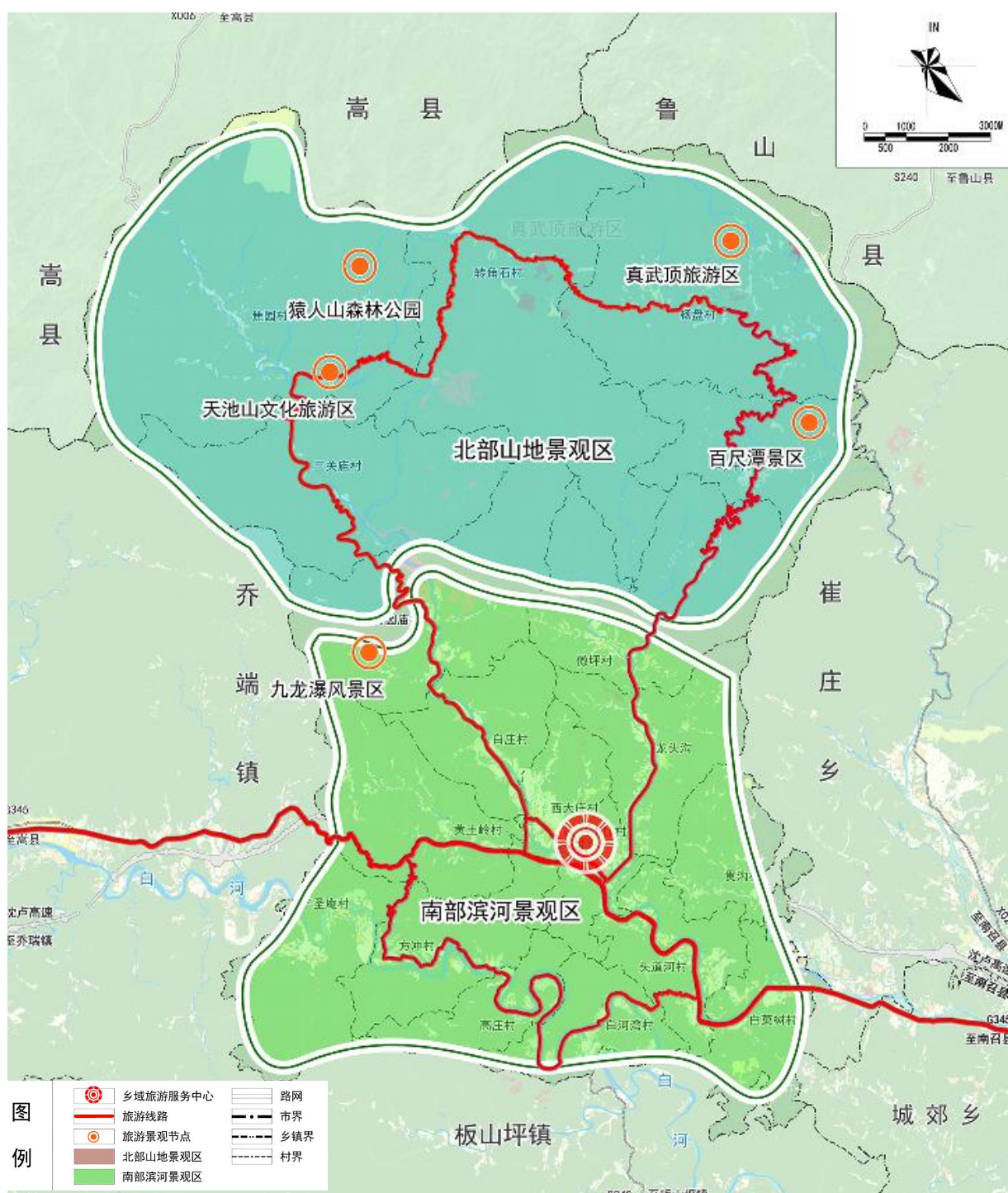
历史文化保护与城乡风貌塑造

- 1.历史文化资源保护与传承
- 2.全域旅游规划



5.2 全域旅游规划

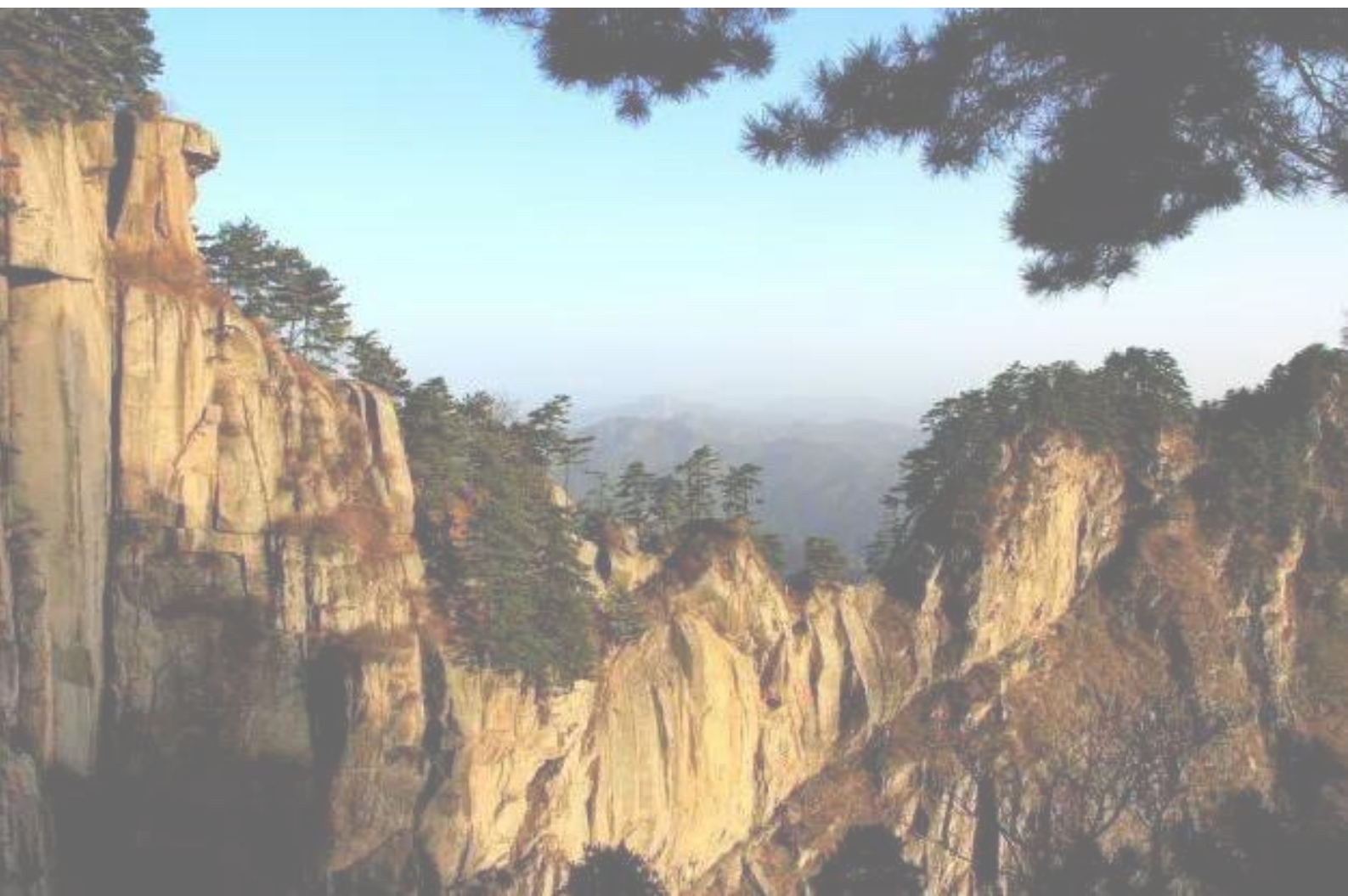
依托马市坪乡域内优越的自然山水生态资源，融合丰富的人文文化、宗教文化、天池蓄能科普教育与工业观光等地方特色形成以**山水观光为基础，文化体验、康体养生、生态度假、乡村旅游、科普探险为导向的特色旅游产品体系**。以“全域景区化”为区域旅游发展理念，全面整合资源，促进景区转型升级，把马市坪打造成为南召县西北部，乃至整个豫西南地区重要的高山旅游观光节点乡镇。



06

保障机制

1. 强化规划传导
2. 制定近期行动计划
3. 城市体检



6.1 强化规划传导

传导的规划有村庄规划、详细规划和专项规划。不同类型的规划传导的内容不同，应在国土空间总体规划的基础上，分析各类规划的规划重点，逐步落实各类规划的主要内容。

落实
上位
规划



指引
详细
规划

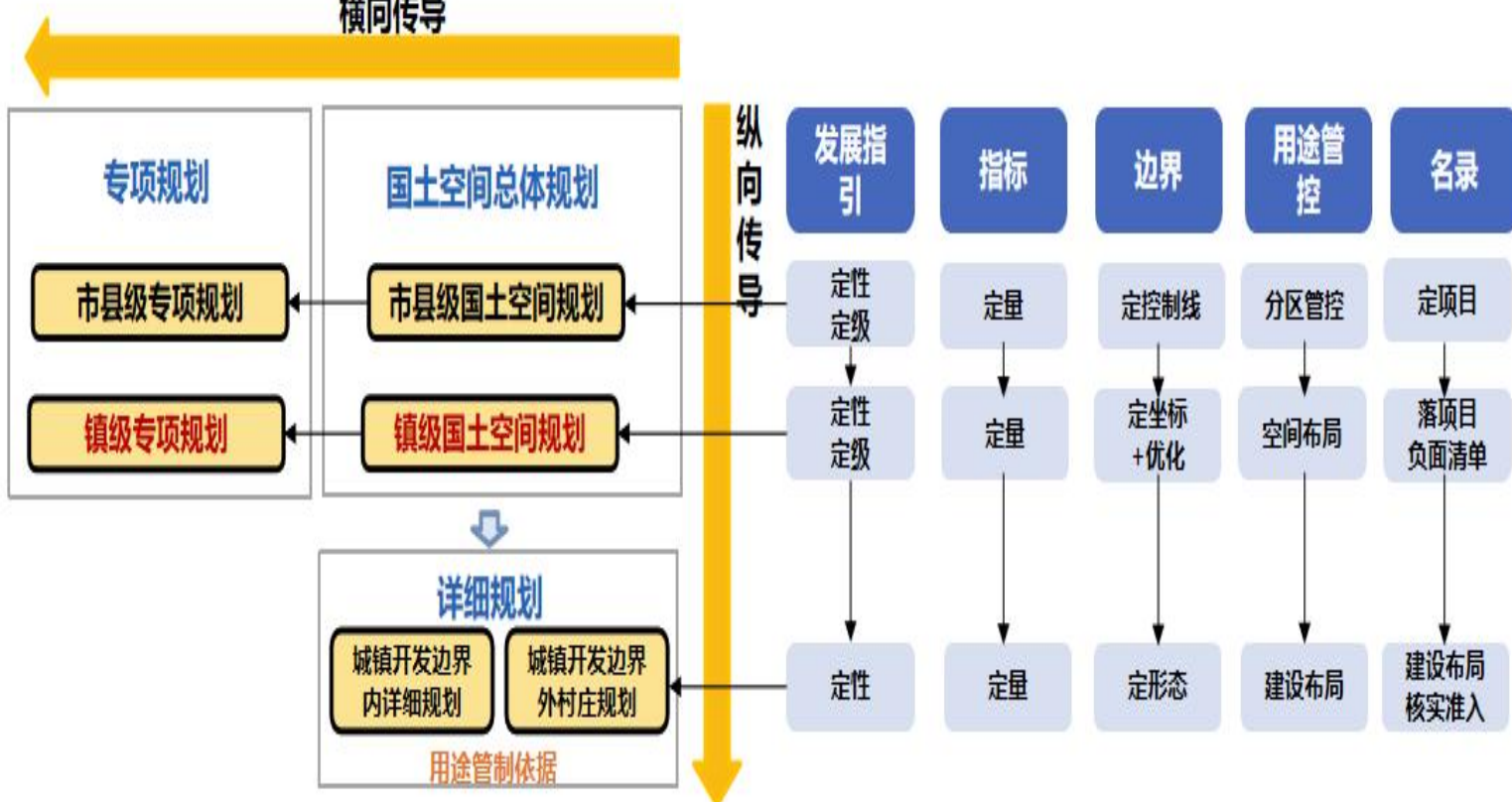


指导
专项
规划



明确
强制
内容

横向传导



6.2 制定近期行动计划

落实市县 重点项目

落实县级规划确定的城镇职能定位、人口和建设用地规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

马市坪乡 近期项目 谋划

明确马市坪乡近期国土开发、保护、修复、整治等重点建设项目，提出城镇近期发展目标，制定近期实施计划。

6.3 城市体检

建立“一年一体检、五年一评估”的定期评估、动态修改、及时维护机制。

衔接国民经济和社会发展中长期规划，制定**近期行动规划和年度实施计划**，统筹协调国土空间总体规划与国民经济和社会发展中长期规划各阶段**发展目标和时序安排**，做到同步、有序实施。

- **“五年评估”结果：**政府绩效考核和开展规划修改的重要依据，根据评估结论和建议及时开展规划动态调整完善，增强规划预见性、引领性和实时性。
- **“年度体检”结果：**作为下一年度土地利用计划指标投放、实施计划编制的重要依据。

欢迎大家为马市坪乡的未来多提宝贵建议！