



南召县城关镇国土空间总体规划
(2021-2035年)

【公示稿】

城关镇人民政府
2025年11月

目录

comtents

1. 规划总则
2. 发展定位与目标
3. 构建国土空间格局
4. 强化支撑体系
5. 历史文化保护与城乡风貌塑造
6. 规划实施保障

01

规划总则

1.指导思想

2.规划原则

3.规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，贯彻落实河南省委省政府、南阳市委、市政府和南召县委、县政府重大决策部署，坚持新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，牢牢把握中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群建设、乡村振兴等重大战略机遇，坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照高质量发展要求，统筹乡域国土空间保护、开发、利用和修复，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，全面提高马市坪乡国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，促进全乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则



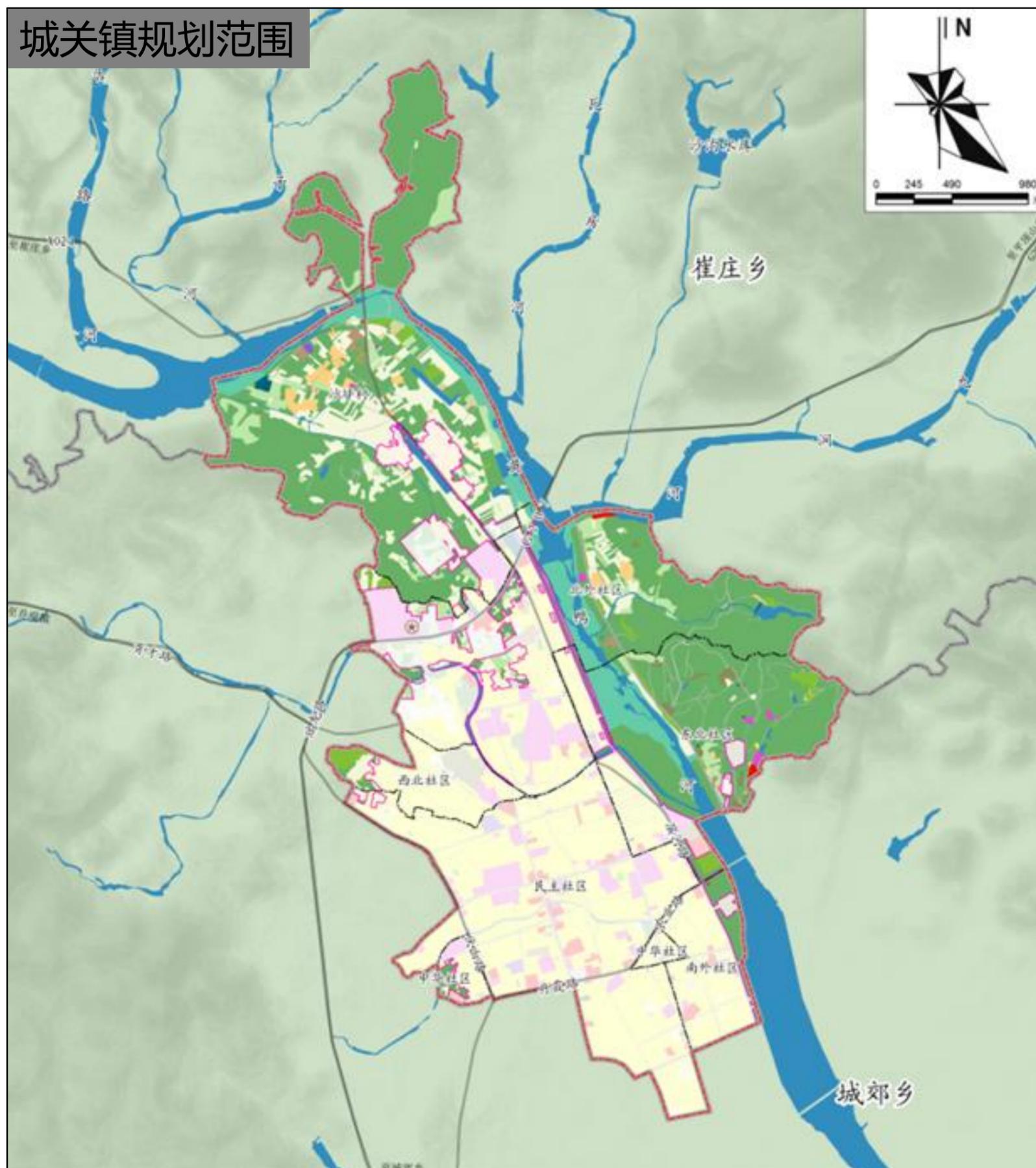
1.3 规划范围与期限

规划范围：

城关镇行政辖区内城镇开发边界外全部国土空间，涉及北外、东北等 7 个社区，总面积 566.60 公顷。

规划期限：

2021-2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。



02

发展定位与目标

1.发展定位

2.发展目标



2.1 发展定位

南台北城新门户
康养文旅城
城乡融合示范镇

2.2 发展目标

2025

全面落实耕地和永久基本农田空间管制控制线，形成结构清晰功能明确的国土空间保护与开发格局，完善现代农业产业链条，中药种植加工生产、生态旅游产业为一定规模，南召县生态农业、文化康养、产城融合的城乡融合示范区取得大的发展。

2035

国土生态安全格局、现代农业格局全面优化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。规划区基础设施和公共服务资源配置更加合理与中心城区的设施全面实现设施共建共享、互联互通。乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村居水平持续提高。基本建成南召县生态农业、文化康养、产城融合的城乡融合示范区。

门户引领 康养文旅 城乡融合 宜居宜业

03

构建国土空间格局

1.国土空间开发保护总体格局

2.底线约束



3.1 国土空间开发保护总体格局

融合生产、生活、生态空间，打造“一带一轴，两区两点”的国土空间开发保护总体格局。

“一带”：以黄鸭河为纽带的南北向生态发展带，串联沿线生态、文旅、农业资源，打造滨水景观与康养廊道；

“一轴”：沿瑞龙路形成的村镇发展轴，强化与周边乡镇的联系，集聚产业、人口与公共服务功能；

“两区”：北部以沙坪社区为主的城旅融合发展区，重点发展都市农业、农产品加工与文旅服务；东部以东北社区、北外社区为主的农创康养发展区，聚焦中药材种植、康养度假与乡村体验；

“两点”：青峰山森林公园、北山公园发展节点，强化生态保育与休闲游憩功能，打造区域生态地标。

3.2 底线约束

永久基本农田

至2035年，规划区落实耕地保护面积不少于68.54公顷，上位规划下达规划区永久基本农田保护面积不低于2.75公顷。根据永久基本农田核实处置成果，规划区落实永久基本农田面积2.82公顷。

生态保护红线

规划区不涉及生态保护红线，重点加强黄鸭河、北小河等水系及林地生态保护与修复。

城镇开发边界

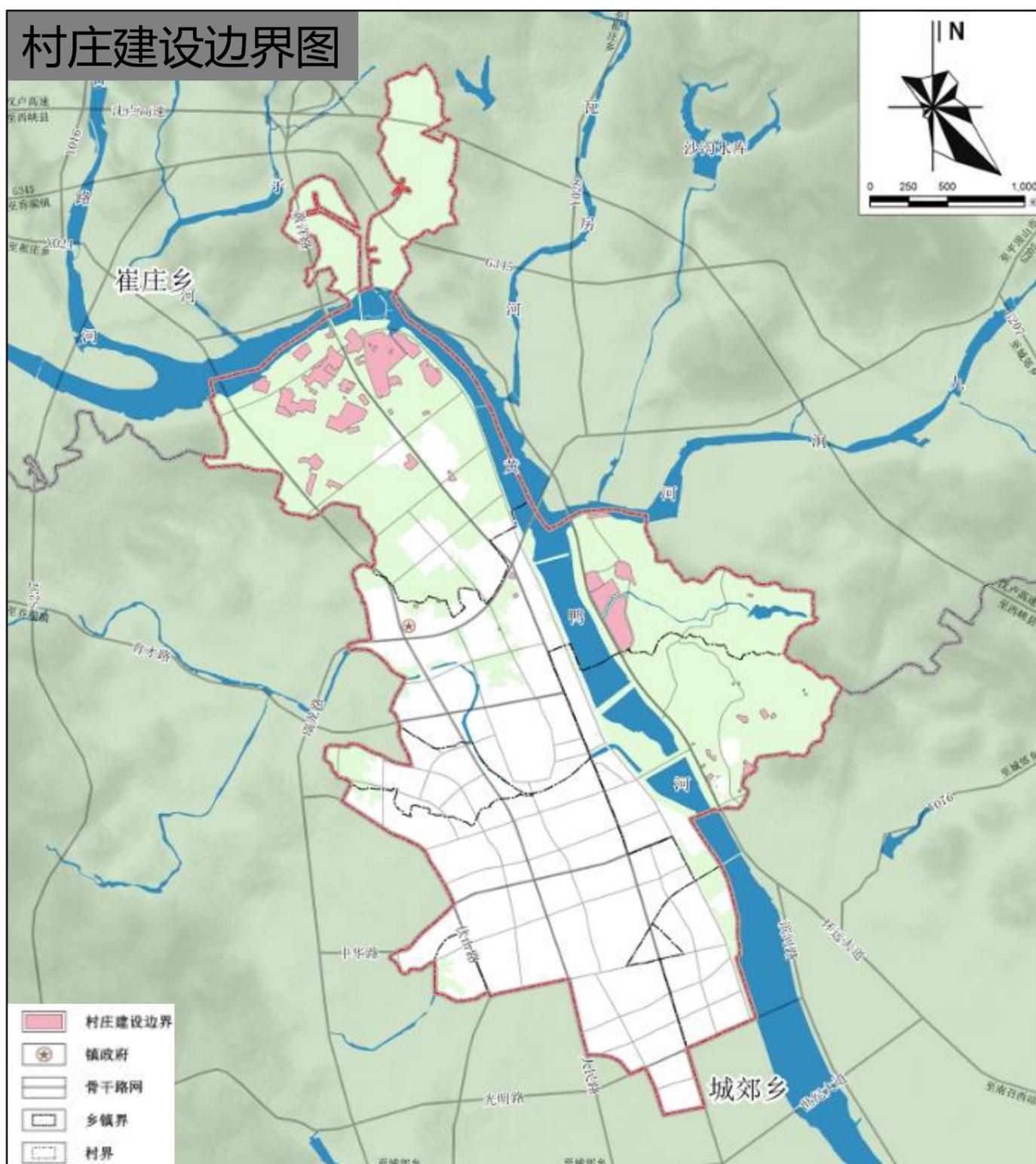
规划区不涉及城镇开发边界，严格遵循城乡融合发展导向，衔接中心城区功能布局。

3.2 底线约束

按照**底线约束、总量平衡、布局优化**的原则，以村庄现状为基础，统筹划定村庄建设边界。城关镇划定村庄建设边界面积36.06公顷。

管控要求：

严格落实传导的村庄建设边界，对没有需求、不具备条件，暂不编制村庄规划的村庄，按照“村庄建设边界+通用管控规则”的方式作为乡村规划建设管理的依据。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地。涉及农转用的应先办理农转用手续。



04

支撑体系

- 1.综合交通体系
- 2.城乡公服设施
- 3.市政基础设施



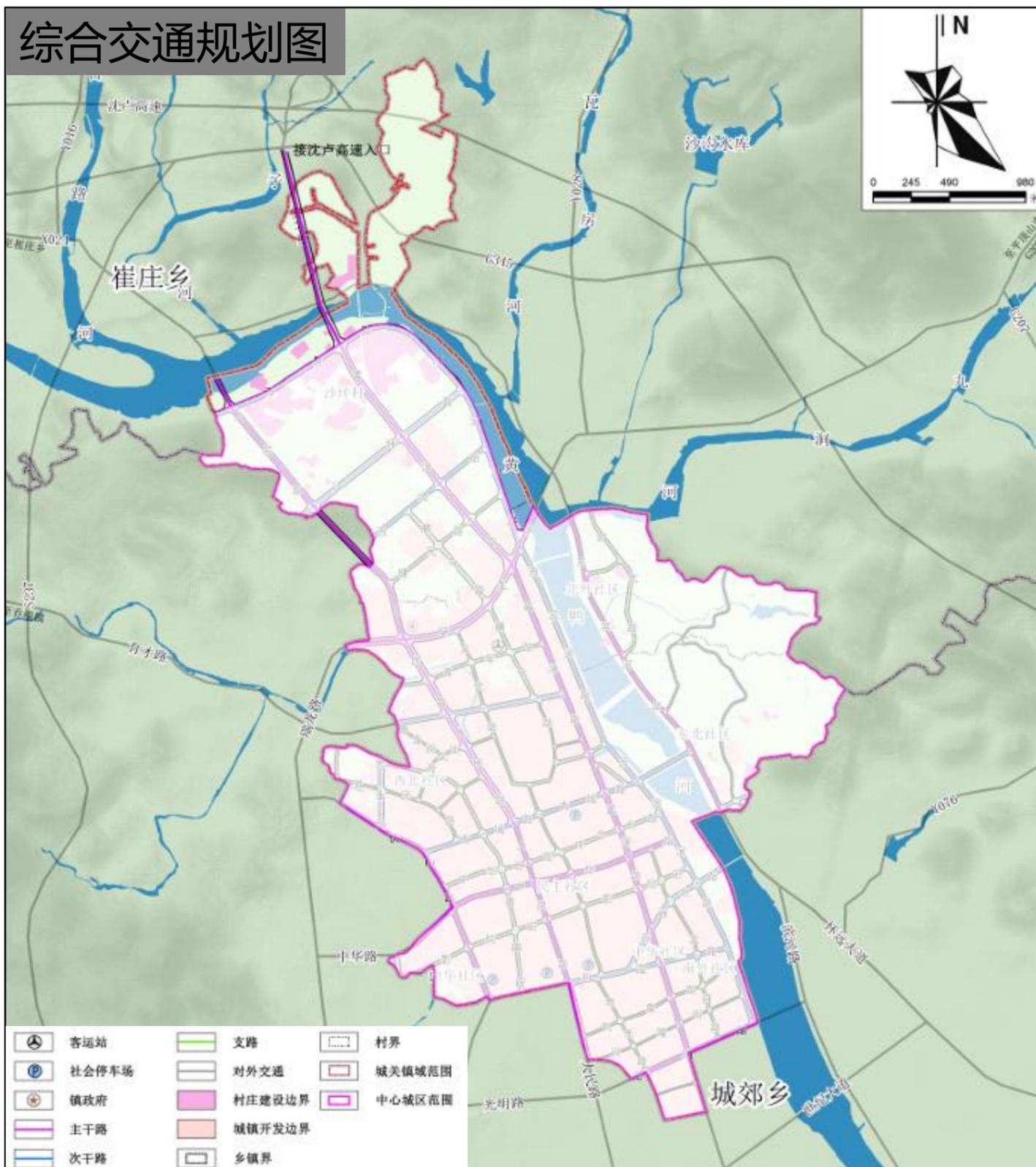
4.1 综合交通体系

对外交通

新建沈卢高速并在北部预留出入口，升级 G345、S237 为二级公路（路基宽 12 米，路面宽 10.5 米），强化与中心城区及周边乡镇的通道能力。

内部交通

完善人民路、东滨河路等城市主次干道，推进“四好农村路”建设，村庄道路形成“主要道路 - 次要道路 - 巷道”三级体系，村道红线宽度不小于 5 米，实现行政村公交全覆盖，在沙坪社区建设公共停车场并配套新能源充电桩。



4.2 城乡公服设施

构建“乡集镇生活圈 - 乡村生活圈”两级配置体系，按15分钟可
达标准布局服务设施。

教育设施

近期保留沙坪社区小学教学点与幼儿园，远期推动向城区集中，盘活闲置校舍用于养老、文旅等用途。

医疗设施

各行政村设置标准化卫生室（建筑面积 100-200 平方米），配备中西医结
合乡村医生。

养老设施

结合乡村生活圈设置村级幸福院、老年食堂，完善养老服务供给。

文体设施

在沙坪社区建设文化活动中心，整合农家书屋、民俗活动点等功能。

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

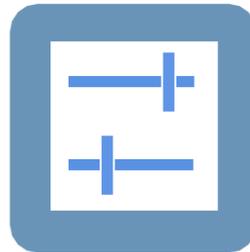
4.2 城乡公服设施

构建“**安全、高效、绿色**”的基础设施网络，保障乡域发展需求：



供水

以南召县第一供水厂为水源，构建集中统一供水管网，2035 年农村自来水普及率达 100%



排水

采用雨污分流，新建污水处理设施，沙坪社区设置污水加压泵站，接入县第一、第二污水处理厂。



通信

加快 5G 基站建设，实现广播电视、光纤宽带 100% 入户，完善邮政物流与农村电商配套。



燃气

气源采用天然气，通过规划中压管道从中心城区燃气门站接入。



供电

保留 110KV 伏山变、城东变，升级农村 10KV 电网，推广光伏、风电等可再生能源。



环卫

生活垃圾采取分类（袋装）收集，逐步实现生活垃圾密封清运。



05

历史文化保护与城乡 风貌塑造

- 1.历史文化资源保护与传承
- 2.城乡风貌塑造



5.2 城乡风貌塑造

总体风貌格局：构建“山城融合、林田相依、产村互动”的乡土田园景观格局，保护山、水、林、田自然肌理。

“山城融合”：打破城市与山地的割裂，让城镇建设顺应山地地形，不盲目平整土地，实现建筑、道路与山体形态的协调。

“林田相依”：维持林地与农田的自然空间关系，不随意侵占或分割，让林地的生态功能（如涵养水源、防风固沙）与农田的生产功能互补。

“产村互动”：让乡村产业（如种植、养殖、乡村旅游）与村落生活紧密结合，产业发展不脱离乡村本底，村落建设为产业提供支撑，避免“有村无业”或“有业无村”。

建筑风貌：居民建筑采用现代豫南或传统风格，优先使用乡土材料，新建住宅层数不超过3层（高度 ≤ 12 米），色彩以暖黄、白、暖灰为主；公共建筑突出地域文化特色，打造精品民宿与乡村公共建筑标杆。

环境整治：整治村庄坑塘沟渠，推进房前屋后绿化，采用乡土树种与果蔬花草搭配，推广太阳能路灯，保留自然河道水系与生态岸线。



06

保障机制

1.规划传导体系

2.实施保障措施



6.1 规划传导体系

建立“**乡级统筹、村级落实**”的纵向传导机制，确保规划刚性落地：

落实上位规划

落实县级国土空间总体规划确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、城镇开发边界等约束性指标；确保重大基础设施、生态廊道等空间布局的管控落地。

指标传导

将耕地保护、永久基本农田、村庄建设规模等约束性指标分解至13个行政村，明确各村核心管控要求，纳入村级规划刚性约束。

项目传导

将高标准农田、生态修复、产业发展等重点项目纳入乡级项目库，明确责任主体、建设时序与资金来源，推动项目与空间布局精准对接。



6.2 实施保障措施

◆ 制度保障：

动态监测评估：建立“一年一体检、五年一评估”机制，依托国土空间规划“一张图”监测耕地保护、项目落地，及时调整策略。

绩效与问责：将规划执行纳入乡政府绩效考核，建“监督-执法-问责”联动机制，严处违法违规用地。

◆ 政策支撑：

土地政策：推进全域土地综合整治，盘活闲置建设用地，节余指标优先用于乡村振兴产业。探索集体经营性建设用地入市，保障产业项目用地，收益主要用于集体发展和村民分红。

资金政策：争取上级耕地保护、生态修复、乡村振兴专项资金。引导社会资本参与产业与基建，形成“政府主导、社会参与、村民受益”的多元投入机制。

◆ 公众参与：通过官网、村公示栏、村民大会公开规划成果，征求意见。建规划实施监督委员会（乡贤、村民代表、专家参与），监督规划执行，营造“人人关心、参与规划”氛围。



规划体检与
实施评估



动态调整完
善



融入国土空
间信息平台

◆ 制定近期行动计划

