

南召县农业农村局文件

召农〔2025〕28号

签发人：秦性松

办理结果：A

对县十六届人大五次会议 第35号建议答复的函

王燕等代表：

您提出的“关于加强耕地保护与质量提升的议案”的建议收悉。现答复如下：

您提出的议案不是个例，是我们工作中遇到的普遍问题，您提的案据（一）技术依赖与基层治理僵化，依赖卫星技术在我们山区确实不准确，许多乡镇也反映这样问题，在农业保险承保中也出现这样的问题，承保农户的农作物卫星遥感不存在，我们已向上级反映这一问题。您提的案据（二）调查结果冲突与执法困扰，我们与自然资源部门对接，确实存

在这样问题。您提的案据(三)撂荒耕地复耕整治效果不佳，耕地撂荒的原因复杂，确实增加了基层治理难度。

您提出的议案职责涉及农业农村和自然资源两个部门。耕地保护与质量提升涉及农业农村部门的主要职责：一是监督耕地(特别是永久基本农田)的使用情况，防止耕地非粮化。二是耕地质量保护与提升技术推广。三是建立耕地质量监测网络，并对耕地质量进行等级评价。针对这三个方面我们主要做的工作如下：

一、防止耕地非粮化

(一) 撂荒基本情况

2023 年自然资源部门年度国土变更调查显示，南召县“未耕种耕地” 3.385052 万亩(含职教园区皇路店镇 0.471915 万亩)、6712 个图斑(含职教园区皇路店镇 643 个)。经调查摸底，具备复耕复种条件、通过整治可恢复用于农业生产的 2.28943 万亩(含职教园区皇路店镇 0.167211 万亩)，4197 个图斑(含职教园区皇路店镇 198 个)；2024 年上级反馈我县 33 个撂荒图斑，涉及 7 个乡镇，共 159.7 亩，并组织人员进行实地排查，都属“非粮化”撂荒，现已全部复耕复种。

2023 年撂荒耕地面积 17000 亩，2023 年复耕复种面积 3992.8 亩。(撂荒面积包含季节性撂荒)

2024 年撂荒耕地面积 7684.1 亩，2024 年复耕复种面积 9315.9 亩。(撂荒面积包含季节性撂荒)

（二）撂荒耕地复耕复种采取的措施

1、成立撂荒耕地复耕复种工作领导小组及办公室，办公室设在县农业农村局，具体负责撂荒耕地复耕复种工作，全面落实撂荒耕地复耕复种。

2、加强技术指导服务。统一安排统一部署，在关键农时季节由县农技部门负责开展撂荒耕地复耕复种培训指导。

3、强化耕地粮食种植补贴力度。对撂荒地地块进行复种的农户通过增加补贴标准，增加农业保险投入力度来提高农民种粮积极性。对于长期撂荒地地块，取消其耕地地力保护补贴。

4、加强宣传发动。通过电视、短信平台、微信公众号、南召三农等服务平台发布耕种信息，引导群众及时耕种。

二、耕地质量保护与提升技术推广

每年都要推广秸秆还田、增施有机肥、配方施肥等技术，进行耕地质量保护与提升。2024 年度全年推广应用秸秆还田 20 万亩，其中小麦秸秆还田 7 万亩、玉米秸秆还田 5 万亩、水稻秸秆还田 8 万亩；有机肥还田 62 万亩，其中商品有机肥施用面积 5 万亩、禽畜粪尿施用面积 23 万亩、堆沤肥施用面积 34 万亩；绿肥种植面积 0.1 万亩。截止 2024 年 12 月底，测土配方施肥技术推广面积为 70 万亩次，其中玉米 15 万亩次、水稻 11 万亩次、花生 18 万亩次、红薯 2.5 万亩次、小麦 12.5 万亩次、蔬菜 6.5 万亩次、林果等其他作物 5 万亩次，技术覆盖率达 97%；推广配方肥施用面积 28 万亩次、

施用量 0.504 万吨（折纯）、商品有机肥施用面积 5 万亩次、施用量 0.75 万吨（折纯）；水溶性有机肥施用面积 12.5 万亩次；玉米种肥同播面积 6 万亩次；小麦机械深施面积 9 万亩次；其他农作物机械施肥面积 18 万亩次；绿肥种植面积 0.1 万亩次；水肥一体化面积 0.01 万亩次；无人机施肥面积 3 万亩次。因地制宜实施以上耕地质量保护提升措施年度累计面积为 82.1 万亩次，占全县粮食播种面积（59 万亩次）的 139.2%。

三、建立耕地质量监测网络，对耕地质量进行等级评价

按照平均每 10 万亩设置 1 个监测点的原则，我县耕地面积 40.6 万亩，需设置 4 个监测点。目前我县共设 6 个耕地质量监测点，分别为省部级 1 个、市级 1 个、县级 4 个。我县耕地监测点数量达到基准数 150%，超标准完成任务。相关监测资料齐全。各监测点分布情况如下：

国家级耕地质量监测点 410209，位于白土岗镇圣井村，1998 年建成，监测土壤类型为水稻土。市级耕地质量监测点 41132101，位于石门乡大冲村，2018 年建成，监测土壤类型为水稻土。4 个县级耕地质量监测点分别位于皇路店农场，2017 年建成，位于小店乡七岔村，2017 年建成，监测土壤类型为黄褐土。位于留山镇潘寨村，2017 年建成，监测土壤类型为潮土。位于崔庄乡张村，2019 年建成，监测土壤类型为黄棕壤。各类耕地质量监测点总体运行良好，监测工作规范，基础设施较完备，为我县土肥技术推广、耕地质量提升

和化肥减量增效工作提供了有力的技术支撑，夯实了全县农业高质量发展的基础。

2023 年全县耕地质量等级与 2022 年相比有所提升。依据农业农村部门制定的耕地质量等级评价标准，全县耕地质量等级加权平均值由 2022 年的 5.21 提升到 2023 年的 5.19，提升了 0.02 个等级。

四、下一步工作打算

1、多措并举加大耕地撂荒复耕治理力度，杜绝耕地撂荒。

2、耕地质量保护与提升一项长期而艰巨的任务，投资大见效慢，建议在资金分配上，一是加大有机肥补贴，降低有机肥施用成本，扩大有机肥使用量；二是大力推进机械化施肥播种，提高机械设备补贴比例，以便更好地推广机械深施技术，精准施肥，减少化肥用量，提高肥料利用率。

3、我县 6 个耕地质监测点建设标准不高，设施设备不完善，下一步争取监测补贴力度，建立高标准的“三区四情”耕地质量综合监测点及配套设施设备，提高现有监测手段和能力。

感谢您对南召耕地保护与质量提升的重视和支持。望您今后一如既往地対南召耕地保护与质量提升提出宝贵的意见和建议。

(此页无正文)



联系单位及电话：南召县农业农村局 66928788

联系人：史非 13137093948

邮政编码：474650

抄送：县政府督查室（2份），各位人大代表（各1份）。