

南召县水利局文件

召水〔2025〕58号

签发人：刘 建

办理结果：A

对县十六届人大五次会议 第43号建议答复的函

李道军等各位马市坪乡代表团代表：

您提出的关于“关于全面加强南召县乡镇河湖治理、保障居民出行与安全的议案”的建议收悉。现答复如下：

一、我县目前中小河流治理成效

南召县的7条大河流中，其中流域面积在200-3000km²的中小河流有6条，县域内总长344km，需治理长度86.57km；按照《南阳市中小河流治理总体规划》，十二五以来，我县已完成中小河流

治理河长 74.12km，治理完成率 86%，较好的完成中小河流治理任务。2025 年，已争取水利发展 2314 万元，治理项目 1 个（松河），治理长度 12.45km。2025 年项目实施完成后，已基本完成全县中小河流及重要支流的治理任务。流域面积在 3000km² 以上的重要支流 1 条，县域内总长 79.535km、需治理长度 43.07km。按照《南召县中小河流治理规划》，十二五以来，我县已完成中小河流治理河长 79.06km，治理完成率 61%，较好的完成中小河流治理任务。2025 年，已争取水利发展 2314 万元，治理项目 1 个（松河），治理长度 12.45km，拟争取重要支流唐白河治理项目 1 个，治理长度 38.13km。2025 年项目实施完成后，已基本完成全县中小河流及重要支流的治理任务。现将治理成效汇报如下：

一是河畅岸固见成效。全县已治理河流村庄段防洪标准均达到十年一遇，大部分乡镇段提升至二十年一遇。中小河流治理项目在近几年的防汛工作中经受了考验，特别在 2021 年“7·20、9·24”洪灾过程中，我县普降暴雨到大暴雨，局部特大暴雨，绝大部分河道洪水均超过了 20 年一遇的标准，治理段经受了暴雨的冲击考验，最大限度减轻洪涝灾害损失，发挥显著的防洪效益，保障了沿岸居民生命财产安全。

二是水清景美见成效。为有效提升河道的防洪和生态安全，我县将中小河流治理与城市建设、美丽乡村等建设紧密结合，统筹做好水生态保护、水环境治理等各项工作。如黄鸭河董店段河道治理工程，采取亲水漫坡、植被缓坡、林木植物固岸等治理方

式，顺应河道自然形态和走势。没有将河道建设作为单纯的防洪工程，而是采用亲水方式、生态手法把河道建设成为造福人民群众的生态工程、民生工程。

三是水旅融合见成效。牢固树立“两山”理念，积极探索绿色发展路径，坚持将“南召猿人主题公园”、“河长制主题公园”、“摄影文化小镇”等具有符号价值的各类资源与水利工程建设相结合，带动了沿河周边商贸发展，给县城居民打造出一条绿色休闲空间。如黄鸭河城区段治理工程，把水利项目打造成地域文化重要载体。

二、中小河流治理工作中的主要做法

一是高质量的项目交付。按照水利部《关于印发加强中小河流治理项目验收管理指导意见的通知》（水建管【2014】234号）文件要求及水利行业相关规范、规程，项目在建设过程中，严格执行“四制”管理，加强对项目法人、工程监理的管理考核。按照设计工程标准、规划的预期效益、符合生态保护要求等方面严格把控工程质量、施工过程及相关验收标准程序，确保项目符合相关标准和规范要求，为项目高质量交付使用提供有力保障。

二是积极对上争取、破解资金难题。资金落实是实施中小河流治理项目的基本保证。面对中央和地方财政大幅增加水利专项资金的政策机遇和地方财政配套能力有限的现实问题，我局不等不靠，积极作为，强化资金落实，按照“上级资金确保用好、地方水利建设基金统筹一点、受益乡镇承担一点”的原则，多渠道

筹集建设资金,确保县级配套及时足额拨付,保障中小河流治理工作善始善终。对上申报争一点。认真搞好项目策划论证,积极对上申报争取。同时严格上级资金管理,确保专款专用、不出问题,发挥项目资金的最大效益。地方水利建设基金统筹一点。在本级财政公共服务支出压力日益加大的情况下,把中小河流治理作为地方政府的一项长期兴河惠民事业,资金纳入政府预算在地方水利建设基金中每年考虑一块。受益乡镇筹一点。按照“共建共享”、“谁受益、谁投资”的原则,鼓励受益方有钱的出钱,有力的出力,以投资、投劳、临占折资等多种形式投资,为中小河流治理加油助力。

三是技术创新与应用。在中小河流治理过程中,认真落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,积极采用新技术、新工艺,提高工程效率和质量。2022年,通过省厅、市局的大力支持,我县对黄鸭河部分河段实施新技术推广项目“蜂格网护坡”,固土植草,形成“坡固网、网固土、土固草、网固草、草固坡”的工程效果,实现了边坡防护的功能性、生态性、经济性。

三、中小河流治理工作中存在的问题

各位代表,虽然我县中小河流治理工作取得了一定的成绩,但是仍然存在许多问题和不足之处,如:

一是项目资金配套不足亟待解决。中小河流治理工程项目资金主要来源于省级以上财政拨款和地方财政配套。近十年中小河

流项目治理过程中，地方配套资金不足问题愈发严重。

自“十二五”以来，国家虽然加大了投资力度，但是省级以上投资占比逐年降低。中小河流治理工程属于公益性项目，难以按照市场化运作，配套资金筹集困难。资金落实不到位直接影响工程建设进度，影响投资效益。

二是建管力量薄弱难以满足建设需求。随着我县中小河流项目投资逐年加大，工程建管难度与日俱增，水利建设管理技术力量薄弱问题日益凸显。2022-2023年，随着机构改革工作的推进，部分人员减县补乡，我县水利编制缩减。原有建管人员身兼多职，分身乏力，造成建管力度、深度不够等问题日益加剧。

三是治理效果与群众的期盼存在差距。中小河流治理在早期治理过程中，统筹谋划、发挥综合效益重视不够。河道治理规划和实施中，一方面设计方案主要考虑防洪需求，忽略了对生态系统和环境的影响，缺乏全面性和灵活性；另一方面，在中小河流建设初期，“十二五”期间，对项目设计存在“单一化、白硬化、渠系化、直立化”的问题，给大众造成死板、不够环保等客观印象，与人民日益增长的美好生活需求存在差距。

四、中小河流治理工作的下一步打算

一是贯彻系统治理思路。根据区域经济社会发展需要，对未治理的中小河流，以流域为单元，上下游、左右岸统一规划，采用示范带动、重点突破和整体推进相结合方式，有力有序推进中小河流建设。

二是拓展“水利+”模式。以中小河流治理项目建设为核心，以项目区域文旅资源为重点，通过水利+民俗风情、水利+历史文化、水利+民间传说“多轮驱动”的模式，全方位挖掘保护涉水文化，打造“水文旅”融合示范样板，实现项目区域内关联产业发展的联动效应，丰富项目功能，提升项目价值，让项目“活”起来，从而助推文旅发展，以“水美乡村”赋能乡村振兴。

三是不断提升建管水平。加强与发改、财政、自规、生态等部门的沟通对接，分析研判工程建设涉及的基本农田、生态红线、资金落实等问题，系统协作推进项目进度。强化项目“四制”建设，严格执行批复流程，控制初设文本编制质量，减少设计变更。建立健全项目法人机构，明确各项分工，压实各方责任，不断提升中小河流项目建管水平。

您提出的上游治理与生态修复建议，是当前核心攻坚任务。县水利局将按照工作安排，通过组织技术力量、深入现场进行调查摸底，充分分析河道治理工程在国民经济和群众生产、生活中的地位和作用，按照轻重缓急的原则，统筹规划治理方案。对重点河道工程进行治理，对影响防洪安全的工程，分批有序进行治理。

我们将严守水利职责，全力提升河道行洪能力与生态韧性，为乡镇安全筑牢水防线。恳请您继续监督支持！



联系单位及电话：南召县水利局 0377-66913351

联系人：孙 康

邮政编码：474650

抄 送：县政府督查室（2份），各位人大代表（各1份）。

