

南召县城郊乡国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

城
郊
乡

前言

南召县位于河南省西南部，隶属南阳市。北枕伏牛山，南临宛襄平原，史称“北扼汝洛，南控荆襄”。

城郊乡，隶属于河南省南阳市南召县，地处南召县中部，环绕在城关镇周围，东与留山镇、太山庙乡接壤，南与白土岗镇、南河店镇毗邻，西与板山坪镇交界，北与马市坪乡、崔庄乡相连。

规划是对《南阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《南召县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是城郊乡国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设活动的行动指南，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1

规划总则

2

发展定位与目标

3

国土空间总体格局

4

支撑保障体系

5

国土综合整治与生态修复

6

乡政府驻地规划

7

规划传导与规划实施

01

规划总则

1.1 规划范围与规划期限

1.2 规划原则

1.1

规划范围与规划期限

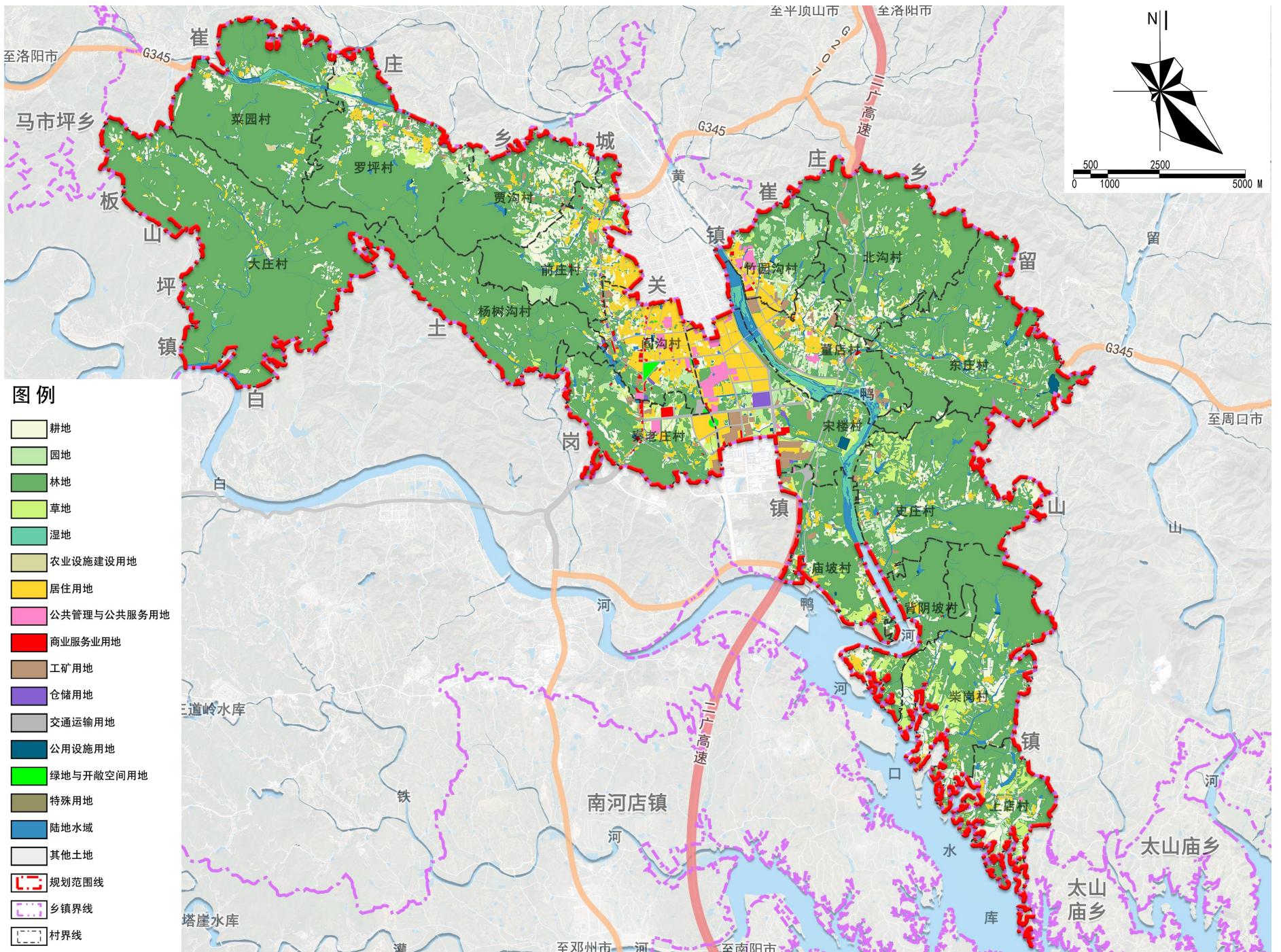
(一) 规划范围与层次

本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域指城郊乡全域行政辖区范围，面积12900.04公顷，包括城郊乡下辖18个行政村。乡政府驻地范围主要是宋楼村、闫沟村、董店村等行政村辖区内的城镇开发边界，面积1379.29公顷。

(二) 规划期限

本次规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1.2

规划原则

(一) 底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水。

(二) 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

(三) 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进城郊乡经济社会发展全面绿色转型。

(四) 聚焦问题、分类施策

充分分析研究城郊乡现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排城郊乡国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

(五) 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘城郊乡自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

02

发展定位 与目标

2.1 目标定位

2.2 发展策略



2.1

目标定位

规划衔接《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》上位规划相关要求，立足城郊乡农业、工业、旅游等资源，依托山水田林资源禀赋、区位交通等优势，从提升城镇综合功能，辐射带动周边乡镇高质量发展；发挥工业产业优势，紧抓产业发展机遇，建设绿色工业示范区；依托区域交通优势，发展商务物流、旅游服务等三方面着手。



南召县经济重要增长核心



南召县合服务中心

——提升城镇综合功能，辐射带动周边乡镇高质量发展

——发挥工业产业优势，紧抓产业发展机遇，建设绿色工业示范区

——依托区域交通优势，发展商务物流、旅游服务等三方面着手

2.2

发展策略

1、保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化底线管控、保护保育和空间引导。

2、区域融合，高效发展

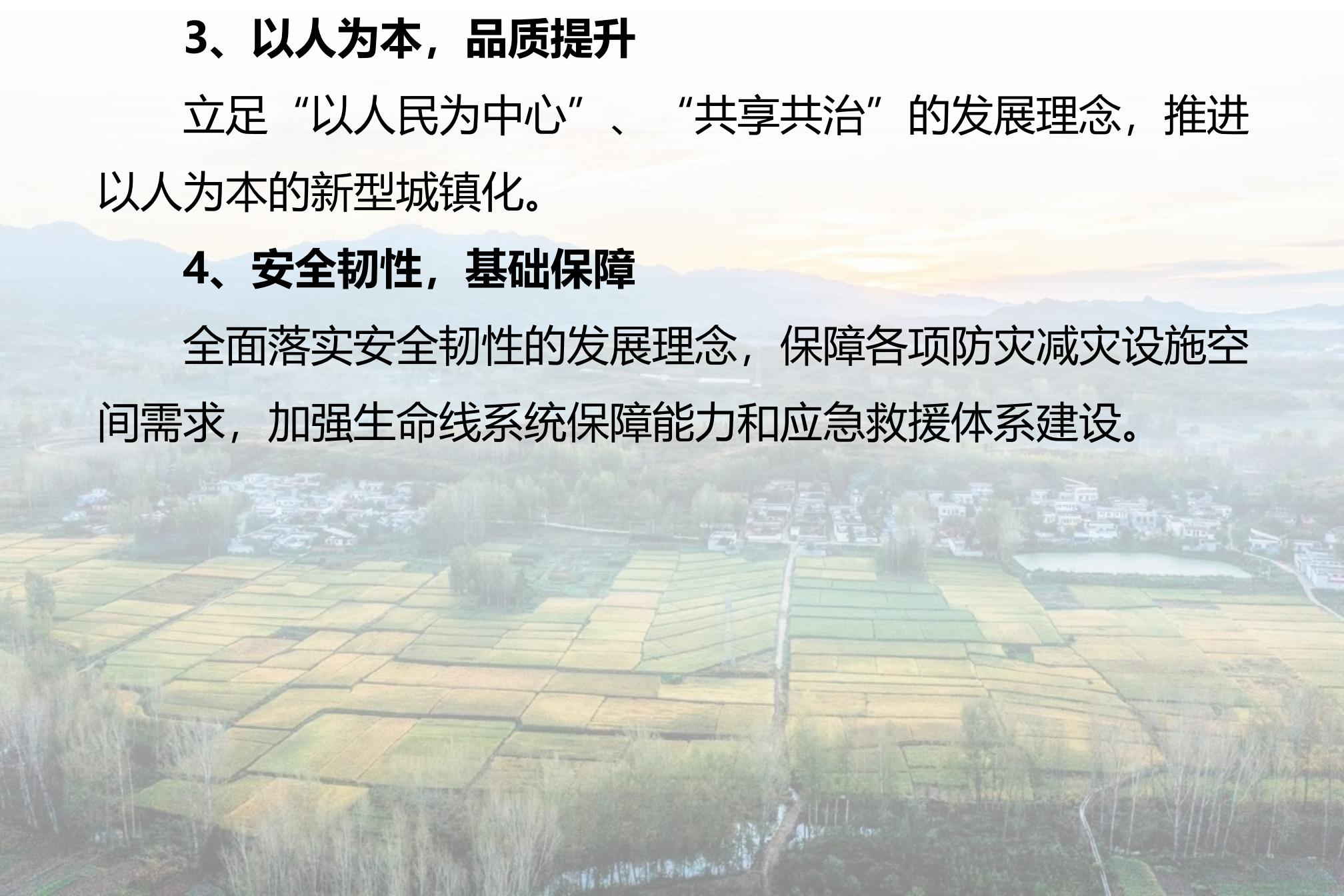
以区域交通为先导,加快设施提质互通、共建共享，强化产业承接共建，实现交通一体化，产业一体化，生态一体化。

3、以人为本，品质提升

立足“以人民为中心”、“共享共治”的发展理念，推进以人为本的新型城镇化。

4、安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，加强生命线系统保障能力和应急救援体系建设。



03

国土空间 总体格局

3.1 落实底线约束

3.2 优化空间格局

3.3 村庄布局分类

3.4 产业发展规划

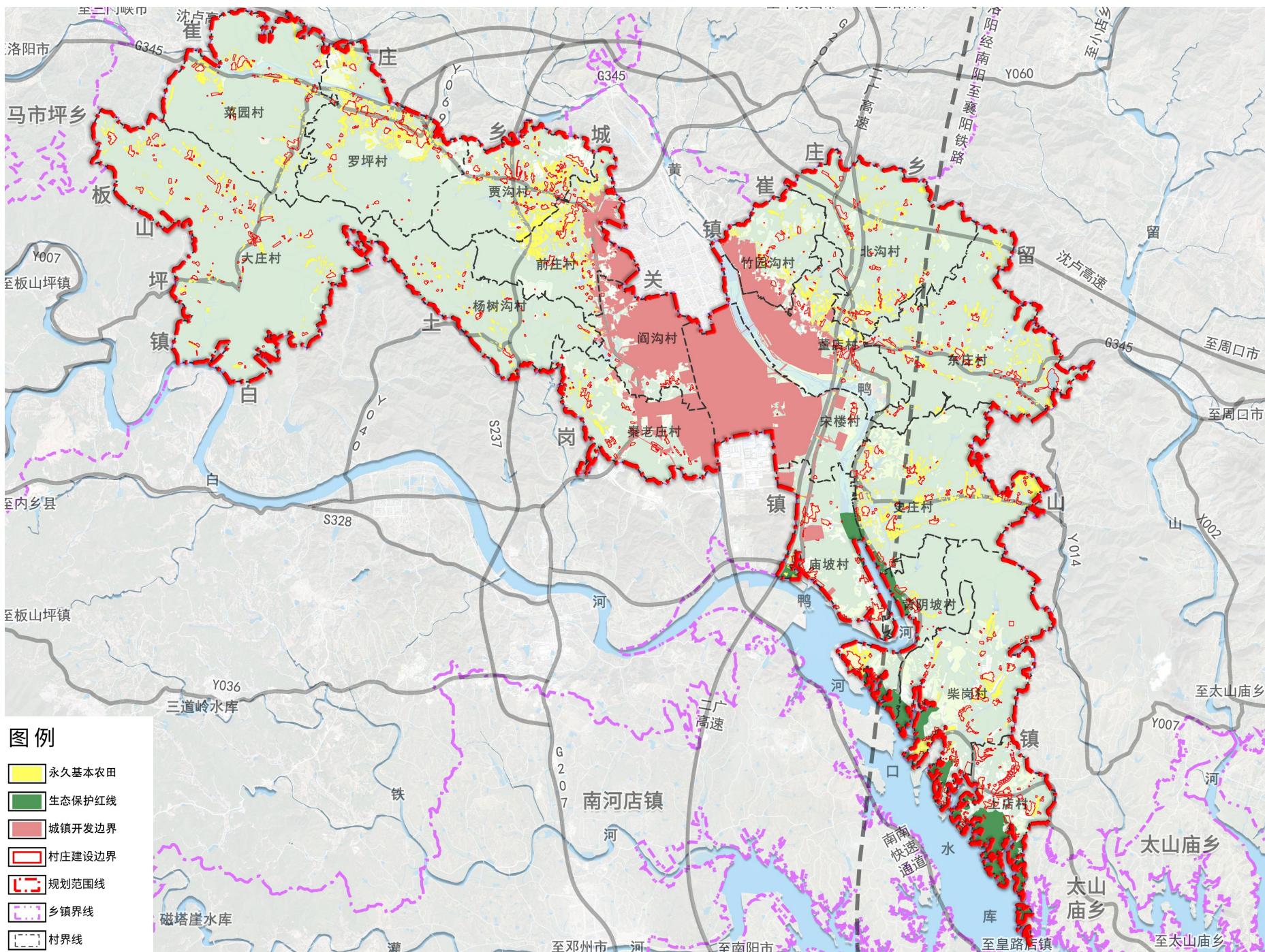
3.1

落实底线约束

耕地和永久基本农田： 将长期稳定耕地划为永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护，统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。

生态保护红线： 生态保护红线内，自然保护地核心区原则上禁止人为活动。自然保护地核心区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界： 在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。



3.2

优化空间格局

构建城郊乡 “三心一轴三片区” 的国土空间开发保护总体格局

三心

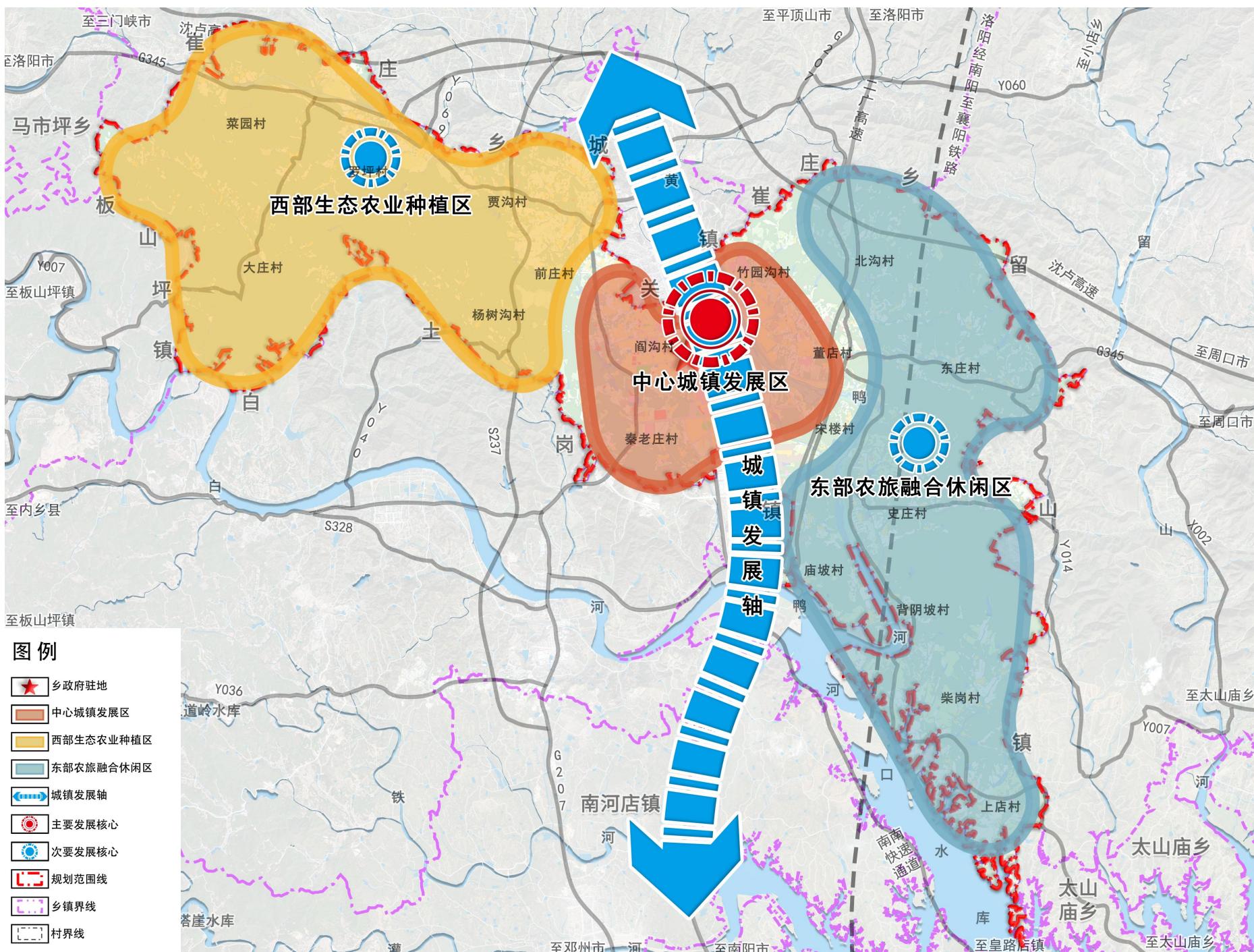
以中心城区为主要发展核心，以罗坪村和史庄村为次要发展核心

一轴

依托G345的城镇产业发展轴，发展乡域产业和工业园区

三片区

中心城镇发展区、西部生态农业种植区、东部农旅融合休闲区



3.4

产业发展规划

构筑“**一心、一廊、两轴、四区、多点**”的城郊乡特色产业空间布局

一心

以先进制造业开发区、乡政府驻地形成的产业综合服务中心

两轴

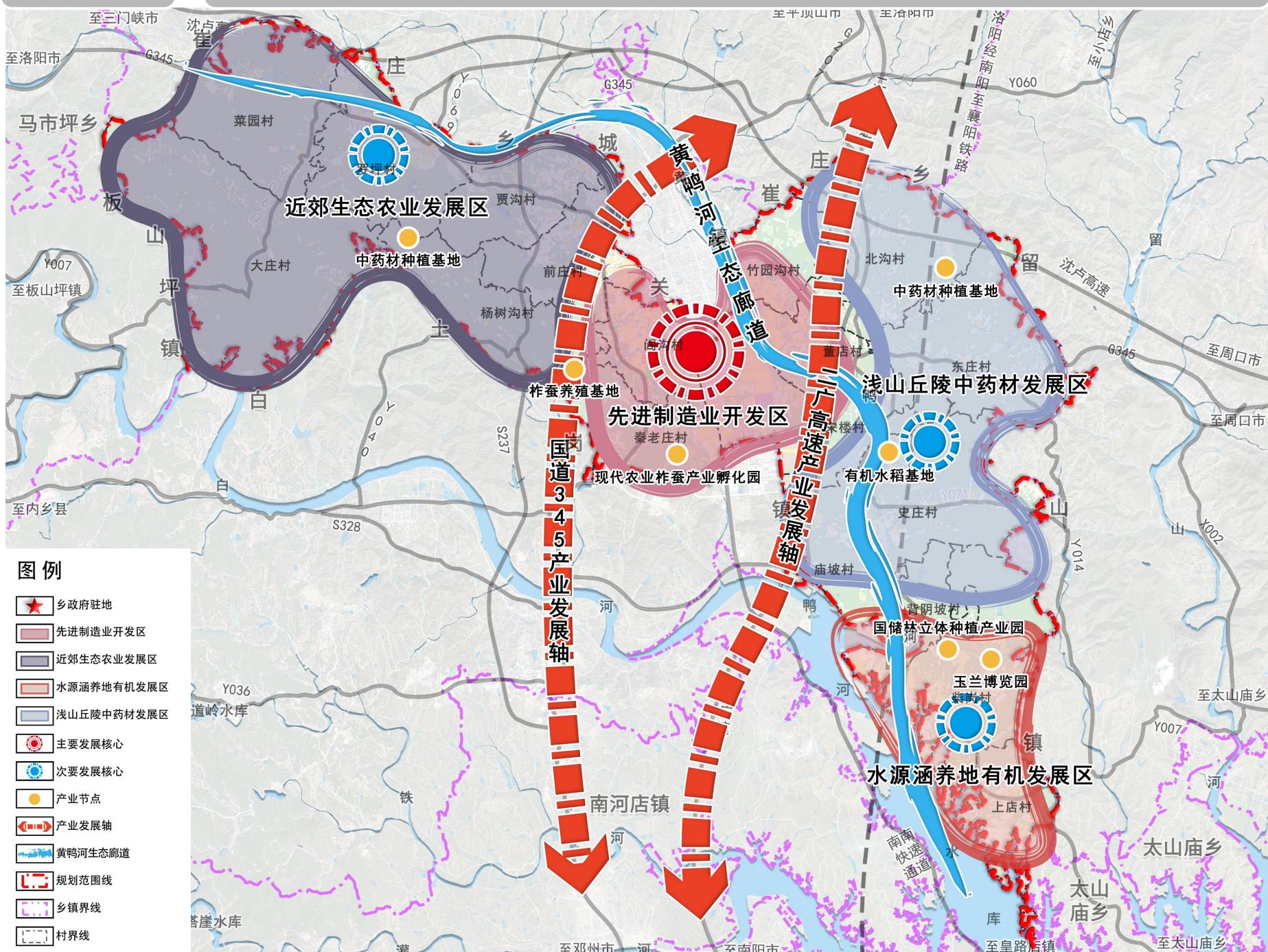
沿G345、二广高速形成的产业发展轴

四区

西部近郊生态农业发展区、中部先进制造业开发区、东部浅山丘陵中药材发展区、南部水源涵养地有机发展区

多点

中药材基地、柞蚕养殖基地、有机水稻基地、玉兰博览园



04

支撑保障 体系

4.1 完善综合交通体系

4.2 优化公共服务体系

4.3 历史文化保护

4.4 建立安全韧性的防灾体系

4.1

完善综合交通体系

区域路网规划

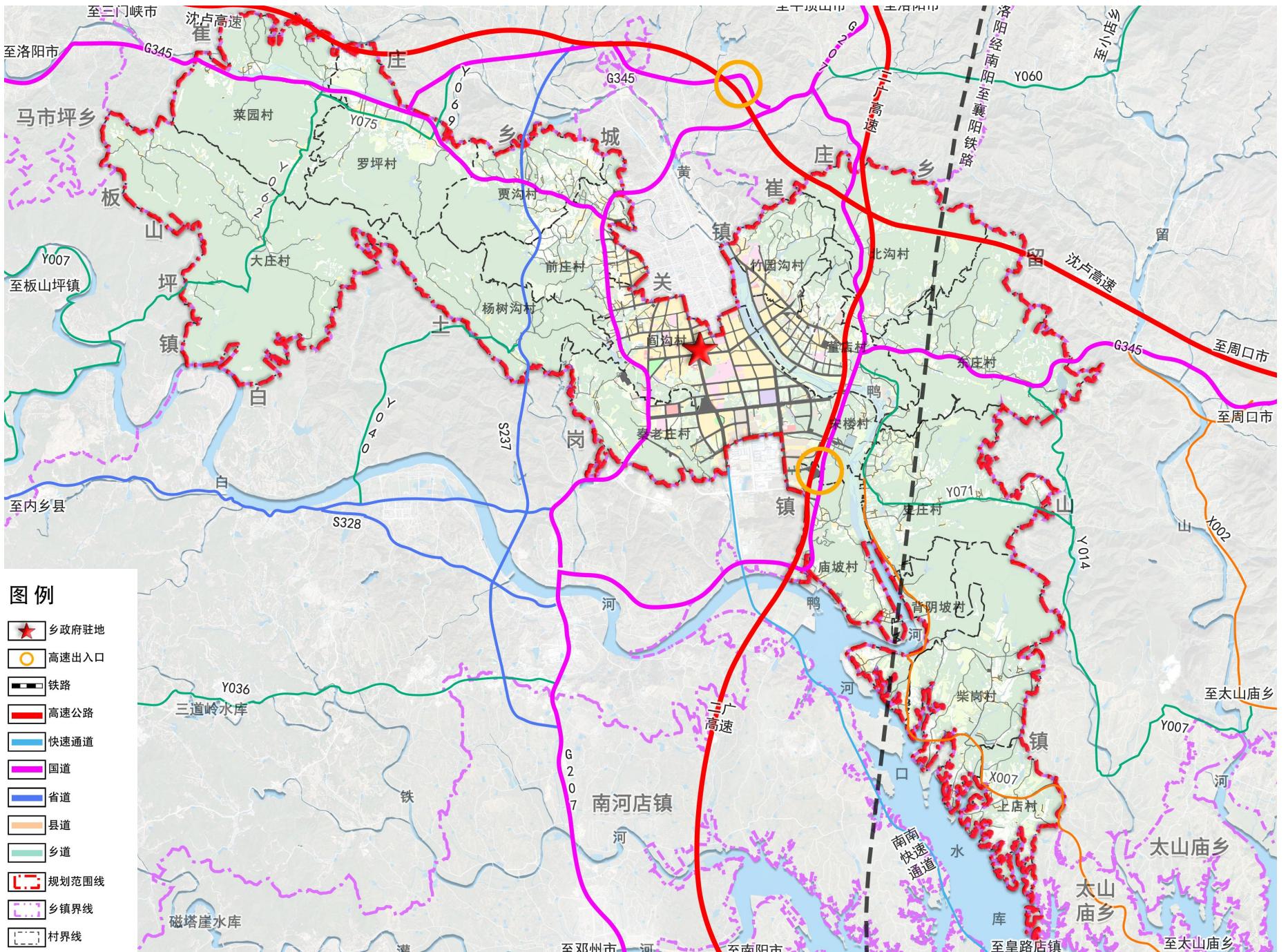
落实二广高速、G345、G207，三条主干路承担对外连通功能。

乡域路网规划

推动“村村通”、“组组通”公路建设，有序实施乡村联网公路工程 and 窄路拓宽。加快提升改造通村四级双车道。拓宽便民村道、硬化通组入户道路，设置错车道。

交通设施规划

规划保留城郊乡汽车客运站；5个中心村结合实际情况各配置规模不等社会停车场（配充电桩）；各行政村村委会各布置1处招呼站。



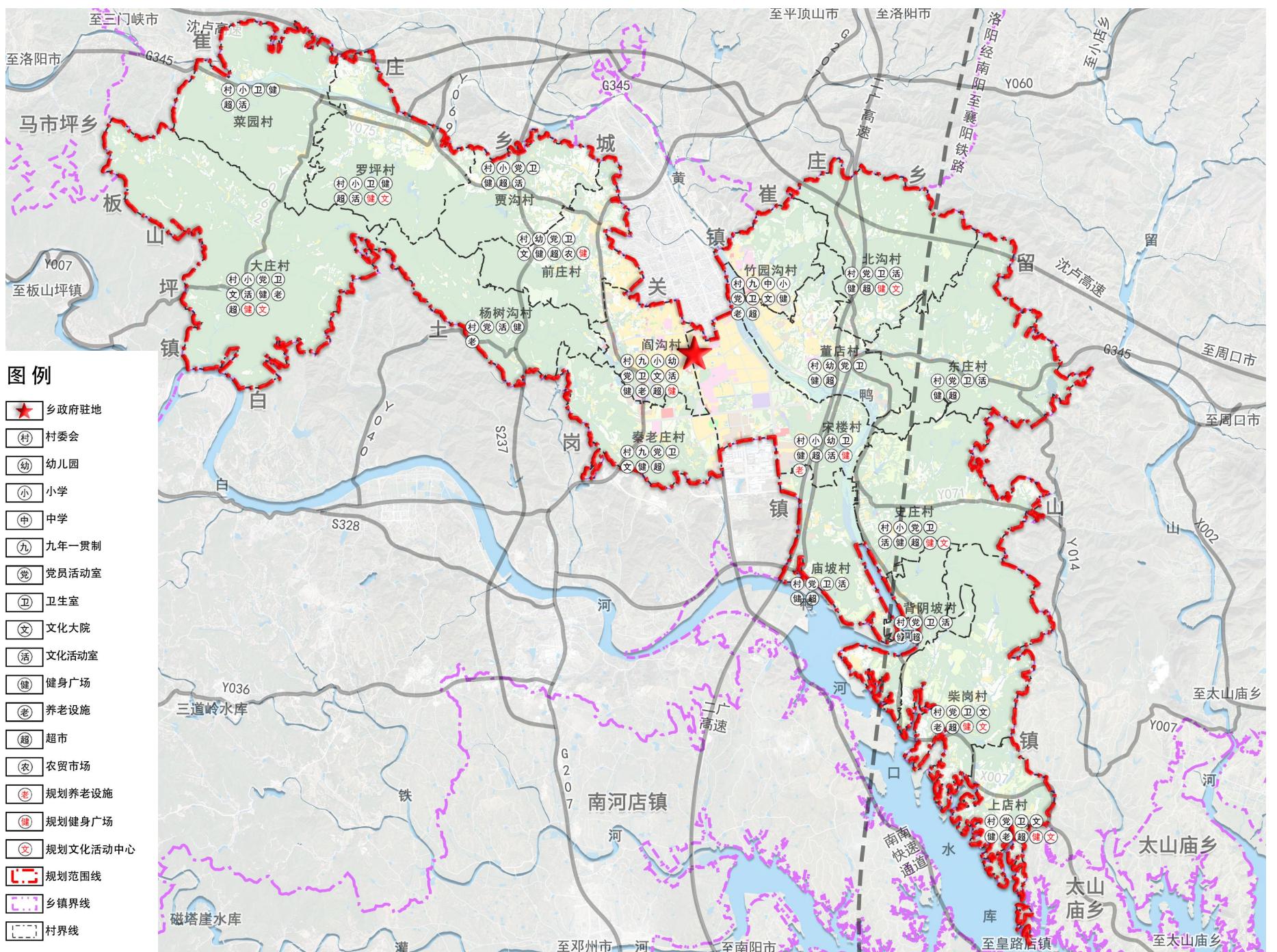
4.2

优化公共服务体系

规划构建**城镇生活圈**、**乡村生活圈**两级公共服务体系

城镇社区生活圈：主要是以乡政府驻地为载体，划定15分钟生活圈和5-10分钟生活圈。

乡村社区生活圈：主要以村庄为载体，以集聚提升类村庄为乡村社区生活圈中心，引导周边村庄的人口、土地、产业等要素向中心集中，促进乡村地区土地节约集约利用。

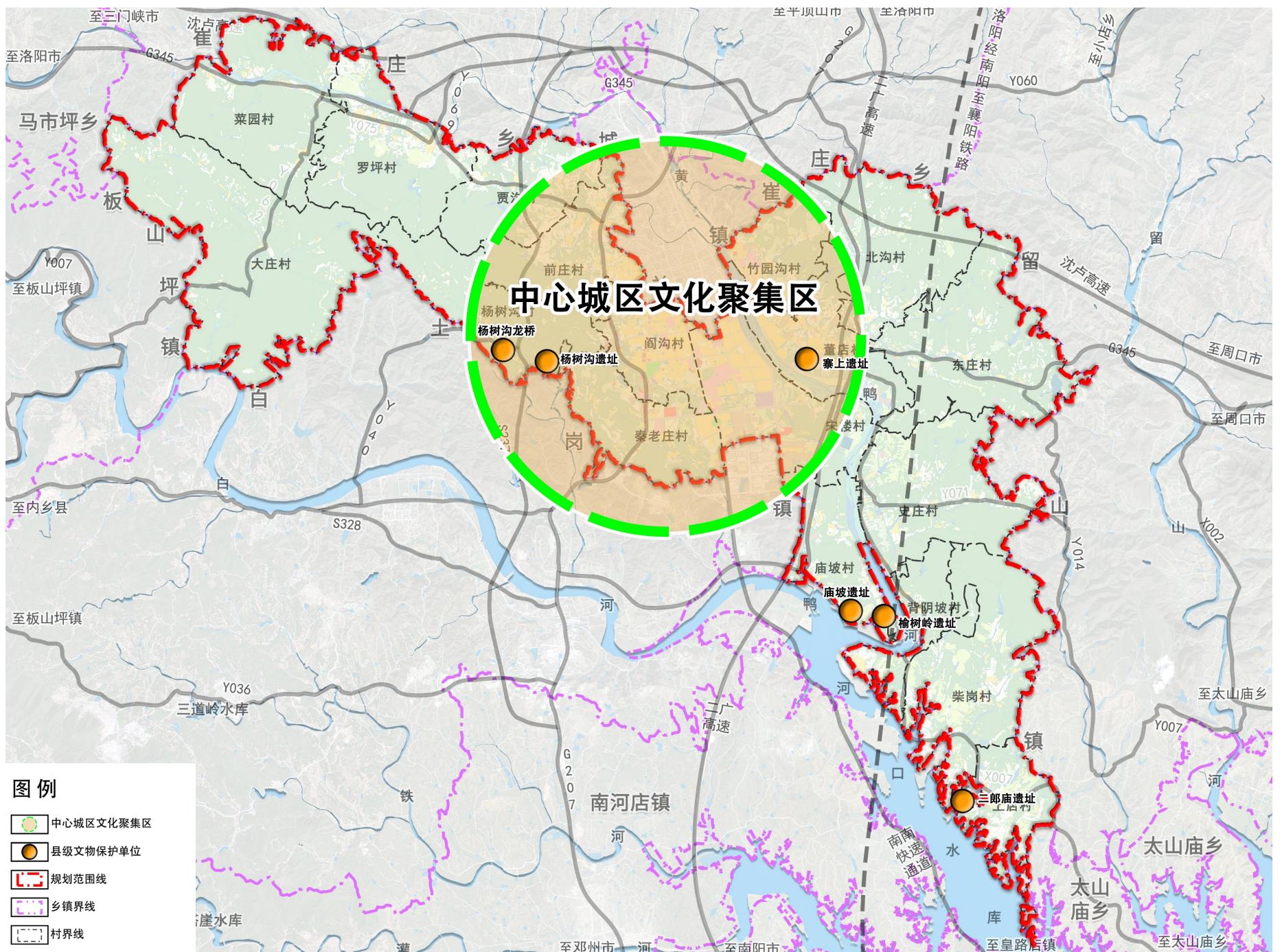


4.3

历史文化保护

统筹保护物质文化遗产：城郊乡共有县级文保单位6处（塞上遗址、榆树岭遗址、二郎岗遗址、庙坡遗址、杨树沟遗址、杨树沟龙桥），未核定文保单位17处。

活化利用非物质文化遗产：李青店的来历、周公塚与桃花坞、小老鼠上灯台、盘脚盘、月亮头、手工真丝地毯。通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。

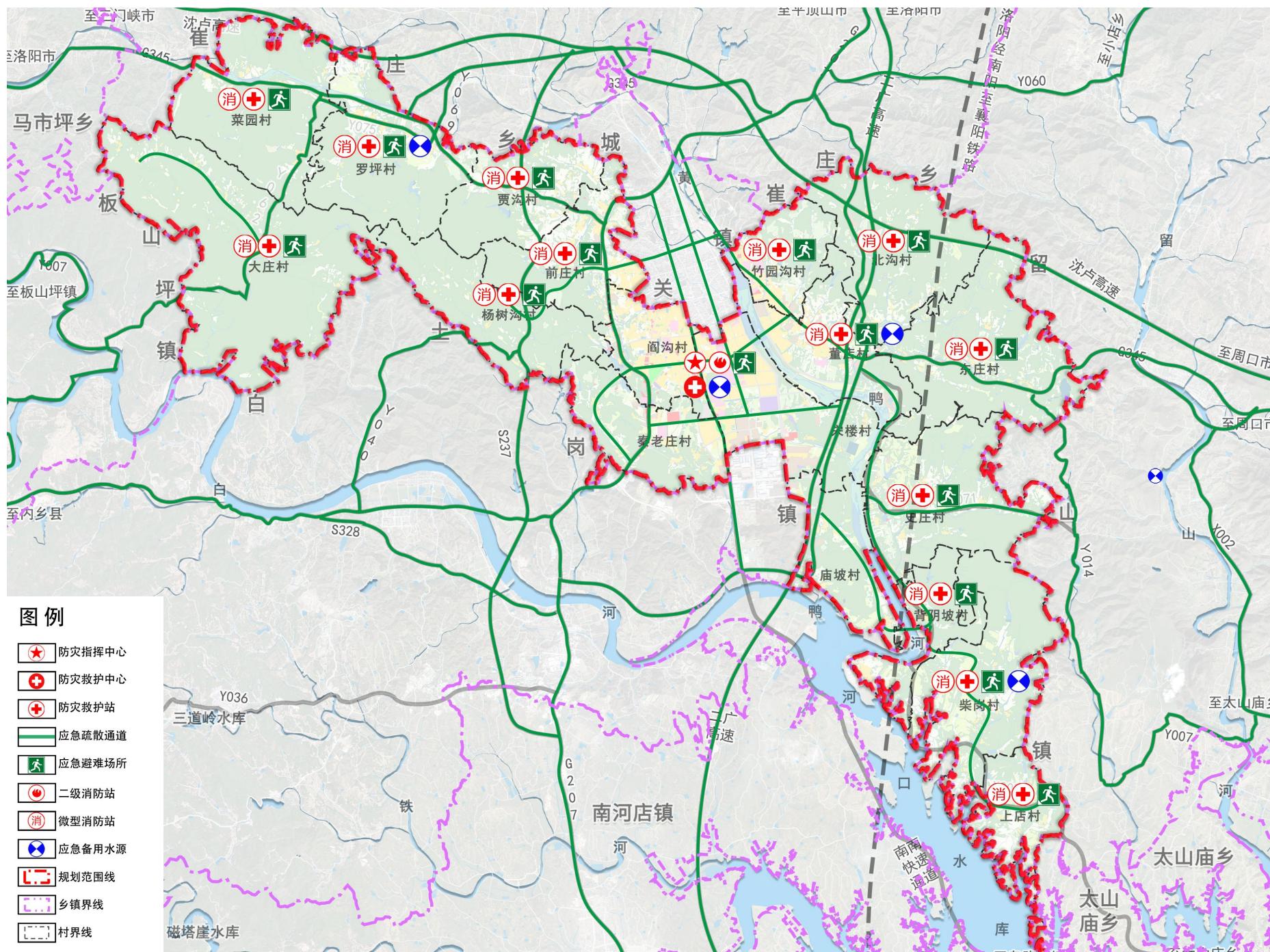


4.4

建立安全韧性的防灾体系

预防为主，多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确镇域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。



05

国土综合整治 与生态修复

5.1 土地综合整治

5.2 生态修复

5.1

土地综合整治

农用地整治

统筹推进**低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造**等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展**高标准农田建设工程**。

推进一般耕地**提质改造、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理**等，确保耕地数量和质量有提升。



通过**空心村治理、宅基地有偿退出**等多种措施，优化农村建设用地布局。积极探索闲置宅基地及农房盘活利用、退出机制，鼓励将**闲置宅基地、废弃或低效集体公益性建设用地**转为**集体经营性建设用地**，实现村庄集体建设用地减量化。

建设用地整治

5.2

生态修复

水环境治理与修复

- 对乡域内黄鸭河、白河集中动态整治
- 水污染防治工程
- 水环境治理工程

水体



湿地生态修复

- 对乡域内白河湿地进行修复，通过岸线整治、沿河堤防加固，护坡护岸等措施，防止水土流失

湿地



林地生态修复

- 重点推进国家储备林建设工程，以推动国家储备林建设高质量发展，增加森林蓄积，提升森林质量，优化森林结构

山林



土壤污染治理与修复

- 建立土壤环境质量监测体系
- 开展辖区内土壤环境质量调查与监督评估

田地



6.1

乡政府驻地空间结构

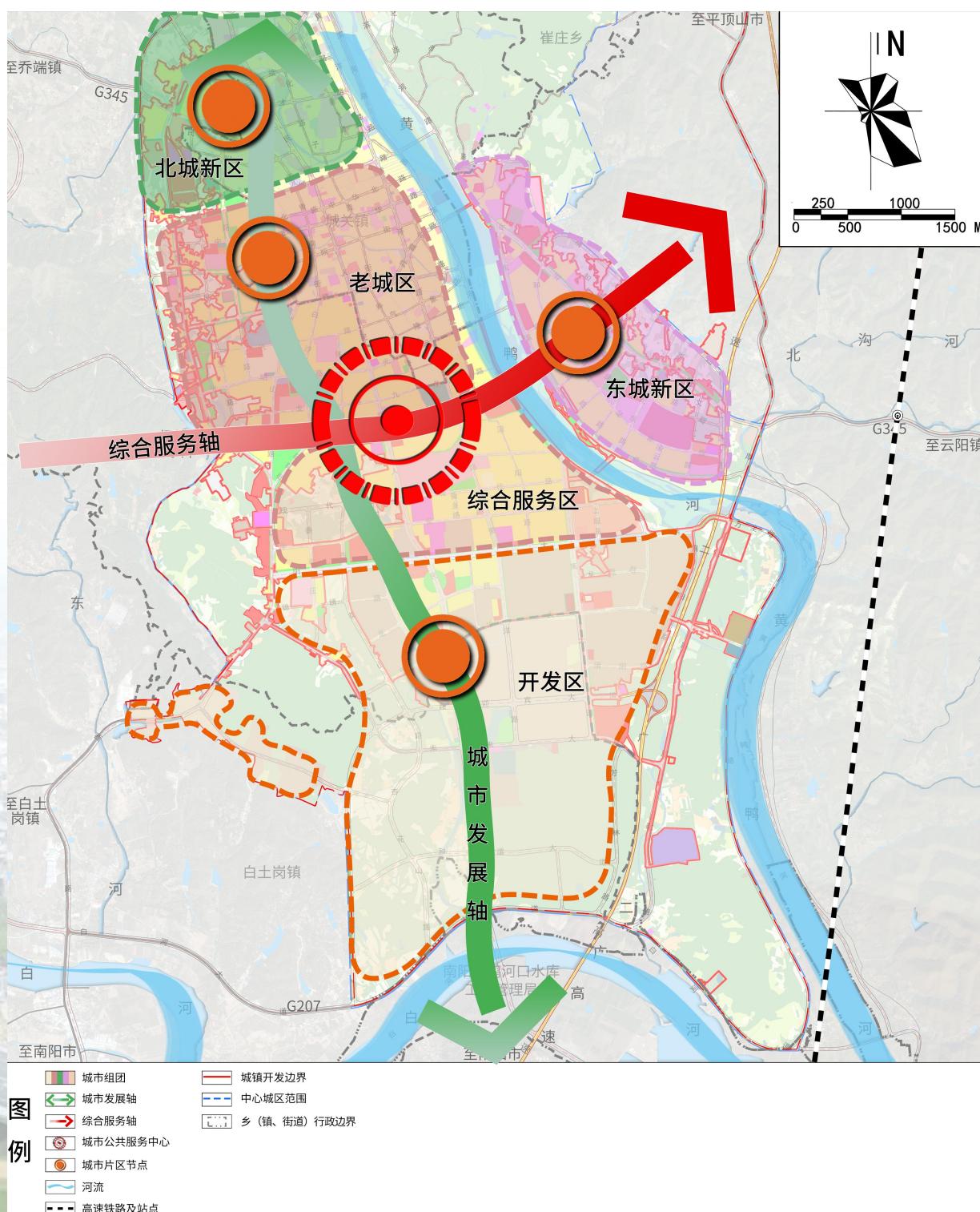
一心：集行政中心、商业中心、公共服务中心、公共绿地中心为一体，构建服务整个城区的综合服务中心。

两轴：以现状人民路为基础，构建南北向城市综合发展轴；以现代路为基础，构建连通东西黄鸭河两岸的城市综合服务轴。

绿廊：以黄鸭河、白河、北小河、中小河等河流构建绿色生态廊道。

五区：形成老城区、综合服务区、先进制造业开发区、北城新区、东城新区五个城市片区。

一心引领，两轴驱动
绿廊相楔，片区协同



6.2

完善集中区公共服务设施

保留行政管理设施、教育设施，提升文化、体育、医疗卫生、社会福利、绿地休闲设施。补齐公服设施短板，提升乡政府驻地服务带动能力。构建15分钟生活圈。



7.1

规划传导

确定职能
发展方向

分解落实各
项约束指标

落实用途分
区管控要求

引导专项规
划部门衔接

总体
规划

南召县国土空间总体规划

城郊乡国土空间规划

详细
规划

城镇开发边界内详细规划

城镇开发边界外村庄规划

专项
规划

特定领域，如生态、旅游、文物保护等专项规划

1.2

规划原则

制定规划实施方案

1. 落实“**十四五**”**项目建设**安排，以问题导向和落地实施为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施生态修复、土地综合整治、产业发展、交通、能源、水利的等基础设施和公共服务设施等重点任务。
2. 对近期国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目及用地安排制定**近期实施计划**。

健全规划动态评估与规划调整机制

1. 以国土空间基础信息平台为基础载体，将规划成果汇交**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**。

建立公众参与机制

1. 建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理**全过程的公众参与机制**，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。
2. 健全依法决策的体制机制，**把公众参与纳入规划决策的法定程序**，进一步发挥人大、社会公众对规划实施的监督作用。



公示渠道

城郊乡人民政府公示栏

南阳市南召县人民政府网站:

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱: 130****0679@163.com

联系电话: 130****0679

邮寄地址: 南召县城郊乡世纪大道城郊乡政府
(邮件标题请注明“城郊乡国土空间规划公示意见建议”字样)

城郊乡人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们