

南召县崔庄乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

崔庄

崔庄乡人民政府

2025年8月

前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《南召县崔庄乡国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对崔庄乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。
- 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和河南省、南阳市、南召县的发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

1. 规划总则
2. 目标定位与发展策略
3. 总体格局与结构
4. 支撑安全体系
5. 国土综合整治与生态修复
6. 提升乡政府驻地空间品质
7. 规划传导与实施保障

规划总则

1. 规划范围与期限
2. 规划原则

01

1.2 规划原则

底线约束，节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

目标定位与发展策略

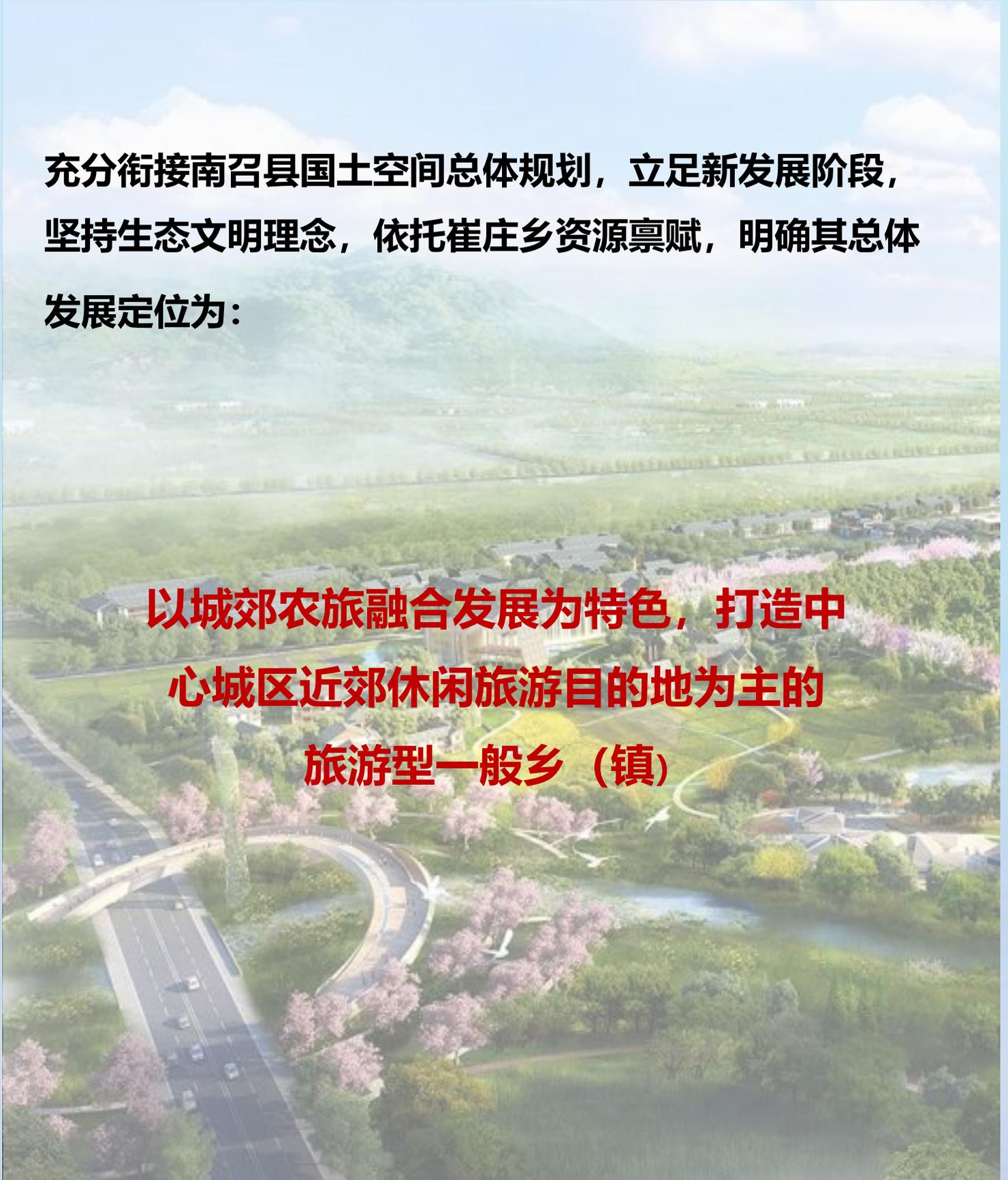
1. 总体定位
2. 发展目标

02

2.1 总体定位

充分衔接南召县国土空间总体规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托崔庄乡资源禀赋，明确其总体发展定位为：

**以城郊农旅融合发展为特色，打造中心城区近郊休闲旅游目的地为主的
旅游型一般乡（镇）**



2.2发展目标

近期：2025年

- 乡域国土生态安全格局、现代农业格局、生态系统保护格局进一步优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；
- 农旅融合特色优势产业培育壮大，增强产业联动，一二三产业有机融合协调发展；
- 乡域工业改革创新，建设产业园，丰富产业链；
- 乡域内的特色农业结合生态康养做大做强，建成乡域经济发展重要支点，高效带动乡域一体化发展；
- 域基础设施和公共服务资源配置更加合理，乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

远期：2035年

- 至2035年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态资源得到良好保护，生态功能稳定发挥作用，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，文旅融合发展格局全面形成，生态吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；
- “生态旅游+生态农业+商贸”多元化产业体系全面建立，对外开放水平大幅提高，对区域发展的带动作用进一步增强，全面建成以城郊农旅融合发展为特色，打造中心城区近郊休闲旅游目的地为主的旅游型乡（镇）。

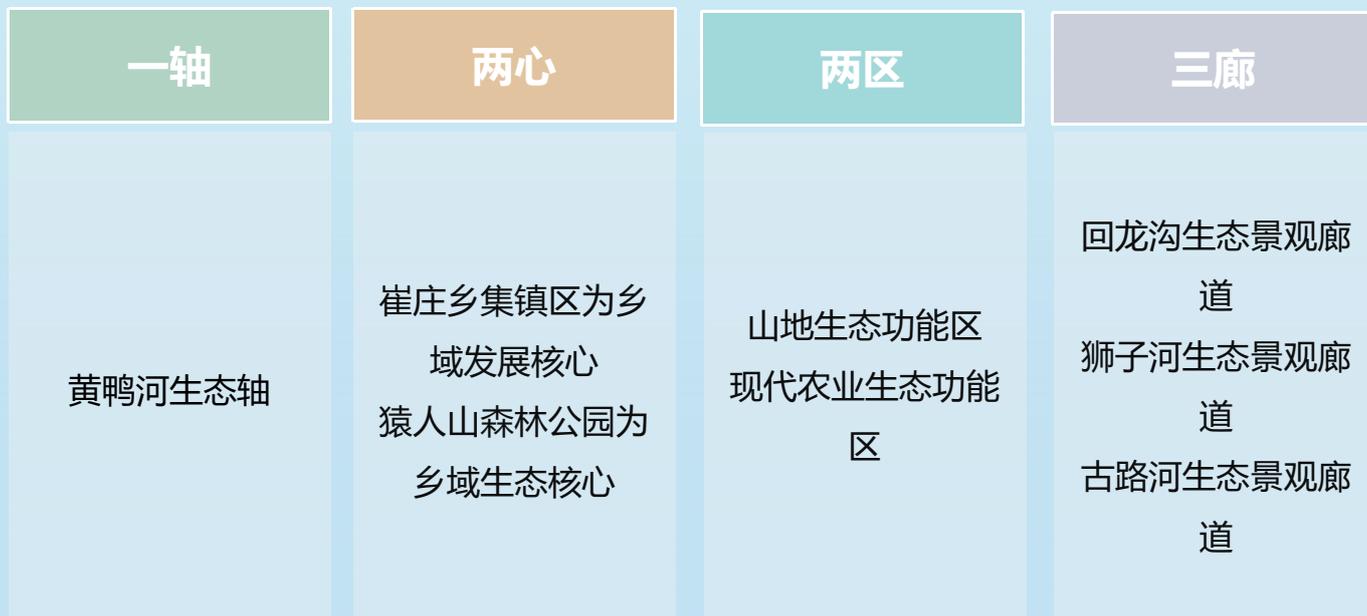
总体格局与结构

1. 落实底线约束
2. 优化空间格局
3. 村庄分类引导
4. 产业发展布局

03

3.2 优化空间结构

构建“一轴两心，两区三廊多点”山水衔接、蓝绿共融的总体开发保护格局



3.3 村庄分类引导

(一) 城郊融合类村庄

崔庄村

(二) 集聚提升类村庄

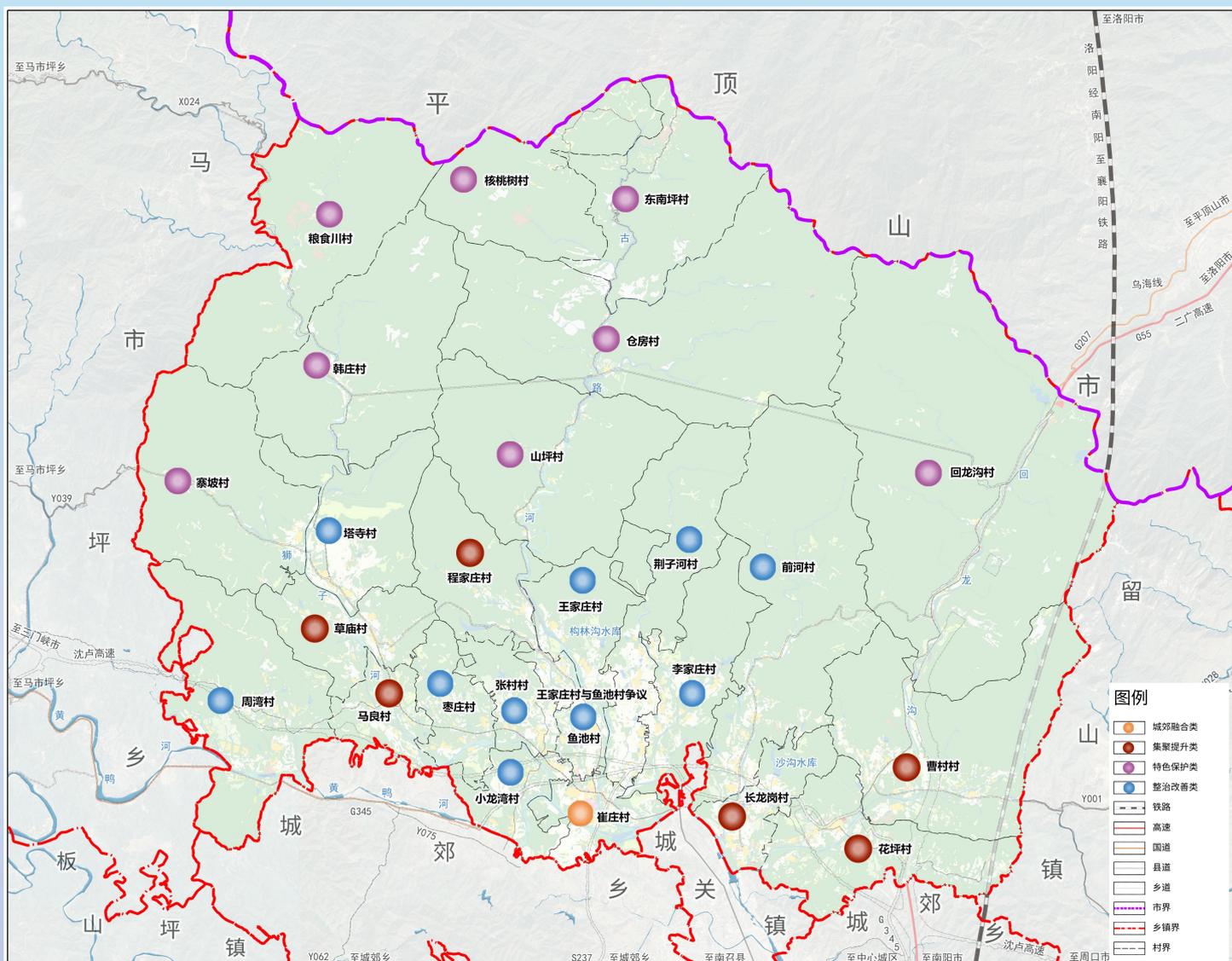
花坪村、马良村、程家庄村、草庙村、曹村、长龙岗村

(三) 特色保护类村庄

粮食川村、寨坡村、韩庄村、山坪村、核桃树村、东南坪村、仓房村、回龙沟村

(四) 特色保护类村庄

李家庄村、荆子河村、小龙湾村、鱼池村、枣庄村、张村、塔寺村、前河村、周湾村、王家庄村。



3.4 产业发展布局

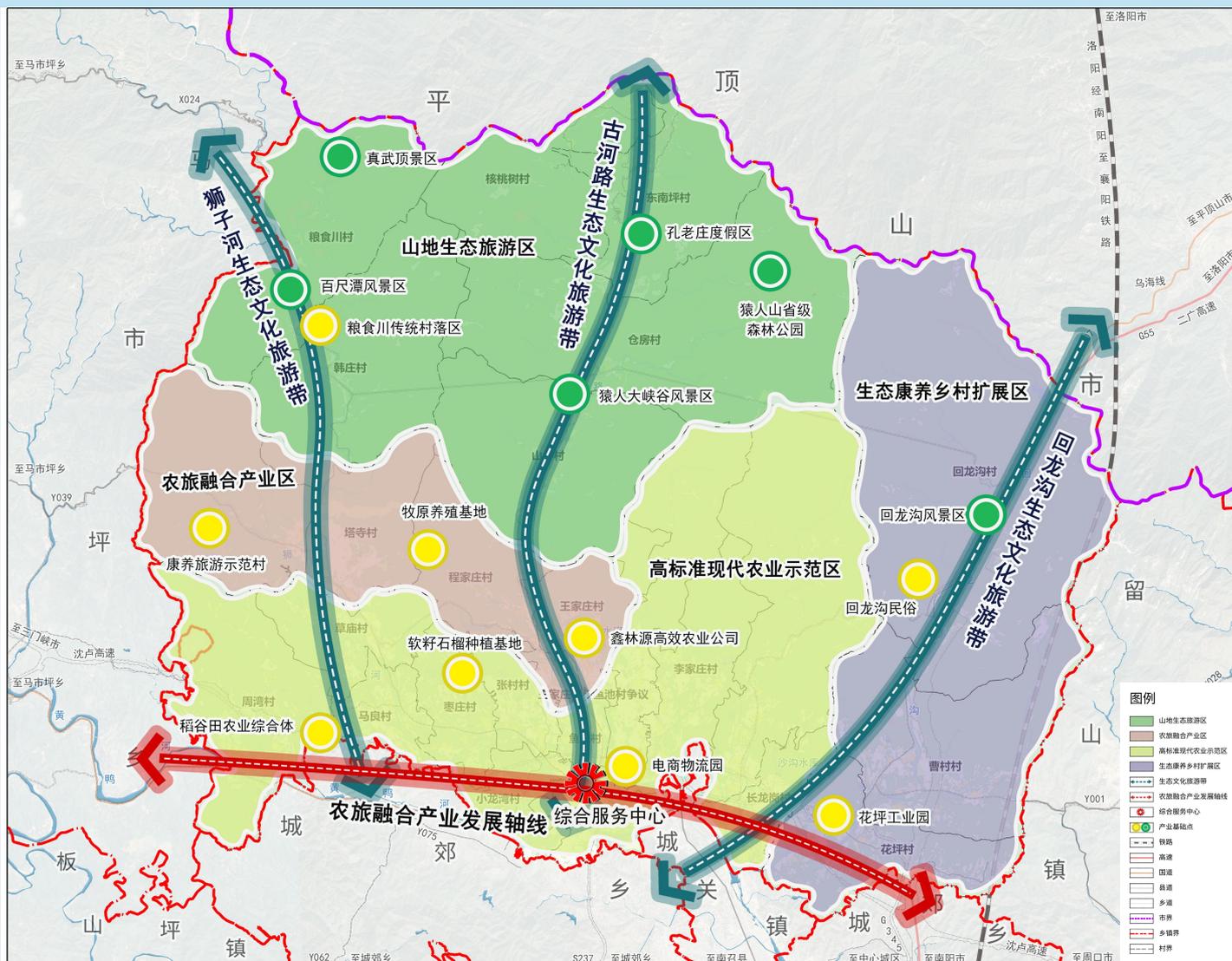
规划以农业产业为基础，工业产业为补充，旅游产业为特色的产业体系，构建“一轴、三带、四区、多点”的空间布局

一轴：农旅融合产业发展轴。

三带：古路河生态文化旅游带、狮子河生态文化旅游带、回龙沟生态文化旅游带。

四区：山地生态旅游区、农旅融合产业区、高标准现代农业示范区、生态康养乡村扩展区。

多点：粮食川、寨坡村传统村落民居点、回龙沟景区、百尺潭景区、猿人山大峡谷、真武顶、回龙沟风景区自然景观、稻谷田农业综合体、工业产业园、电商物流园。



支撑安全体系

1. 完善综合交通体系
2. 优化公共服务设施配置
3. 历史文化保护体系
4. 构筑综合防灾体系

04



4.1 完善综合交通体系

构建“内通外达”的综合交通体系， 加强与区域通道的对接，拓展交通辐射范围

1. 铁路及高速公路

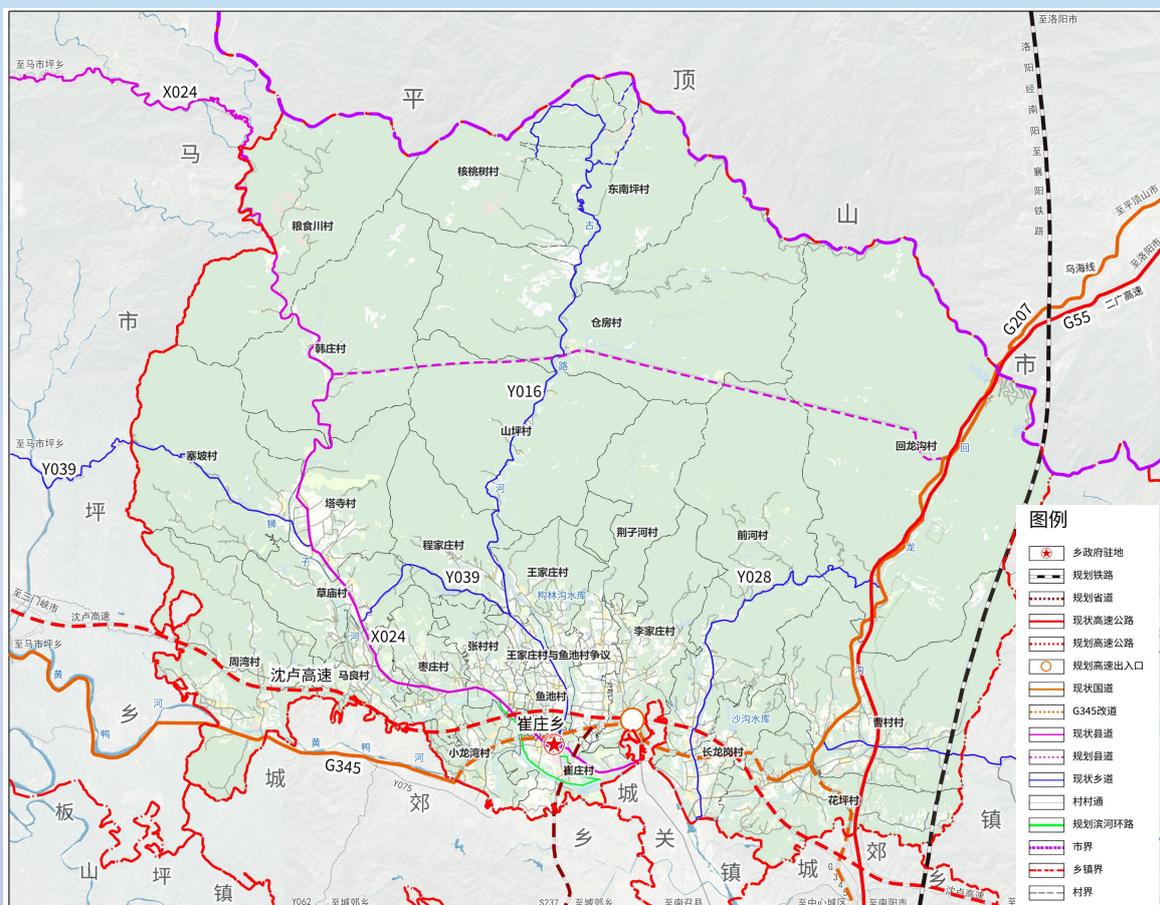
预留洛阳经南阳至襄阳铁路通道，扩建二广高速，新建沈卢高速，落实洛阳经南阳至襄阳铁路、二广高速、沈卢高速交通廊道管控要求，严格按照相关规定控制高铁、高速两侧的建设行为。

2. 干线公路

落实上位干线公路的升级改建规划，推进国道345线留山至乔端段公路改建工程、省道237线南召花坪至卧龙区潦河段改建工程，按照不低于二级公路标准建设。

3. 布置合理交通设施

规划于集镇区配置公交站点、社会停车场、充电桩，县道024途径各村规划公交站点、充电桩，剩余村庄配备充电桩。



4.2 优化公共服务设施配置

构建“城镇、乡村”两个社区生活圈层级的 公共服务设施体系

城镇生活圈：将崔庄乡人民政府驻地所在村崔庄村纳入城镇生活圈，可覆盖鱼池村等村。宜配置医疗、养老、殡葬、教育、商业、交通、活动场地、餐饮、客运站点、停车场等完善的公共服务设施与基础设施。

乡村生活圈：以村为单位，行政村所在地为中心，均衡化发展各村服务及基础设施，宜配置村委会、卫生室、日间照料中心、文化大院、小型超市等基本设施，发展旅游或沿主要对外交通道路的村庄可选配餐饮服务、民宿及公交站点等设施。

类别	生活圈中心	辐射村庄名称
城镇生活圈	集镇区	崔庄村、荆子河村、王家庄村、枣庄村、张村村、鱼池村、李家庄村、小龙湾村
乡村生活圈	草庙村	草庙村、周湾村
	仓房村	仓房村
	曹村村	曹村村
	程家庄村	程家庄村、塔寺村
	马良村	马良村
	寨坡村	寨坡村
	韩庄村	韩庄村
	山坪村	山坪村
	粮食川村	粮食川村
	核桃树村	核桃树村
	东南坪村	东南坪村
	回龙沟村	回龙沟村
	长龙岗村	长龙岗村、前河村
花坪村	花坪村	

4.3完善市政基础设施



供水设施规划：规划集中供水厂1处，位于集镇区东北部，供应集镇区及周边村庄；规划在粮食川村、东南坪村新增供水设施2处，乡域保留现状供水站和各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。



➤ **燃气设施规划：**至2035年，集镇区气化率达到80%，农村气化率达到70%以上。



排水设施规划：因地制宜推进村庄污水处理设施建设，各行政村布局不少于1处污水处理设施，解决各村居民点污水处理问题，加强污泥安全处置，增加雨水回用和雨水资源化利用。



环卫工程规划：遵循“户收集、村集中、乡镇转运、县处理”的理念，各村设垃圾集中收集点，生活垃圾经过垃圾箱收集转运到鱼池村垃圾中转站，最终运输到南召县垃圾处理厂进行处理，医疗卫生垃圾通过卫生院进行专门的收集和处理，工业垃圾实行全面分类收集。



电力工程规划：规划保留崔庄乡马良村现有的35KV变电站，集镇区供电沿用城关镇沙坪村伏牛110kv变电站。



电信工程规划：规划保留崔庄乡邮政所和电信所各1处，加快邮政储蓄业务的发展，增设邮购业务。

4.4 构筑综合防灾体系

防洪防治

完善回龙沟、古路河、狮子河、黄鸭河等流域防洪体系。集镇区范围内，古路河按20年一遇防洪标准进行防洪；其他河段防洪治理工程设计防洪标准为10-20年一遇防洪标准进行防洪。

消防工程

崔庄乡保留1处二级消防站，用地规模0.41公顷，组建专职消防队。在各行政村设置微型消防站，组建村义务或志愿消防队。

抗震工程

崔庄乡主要执行国家地震VI烈度区设防标准，地震峰值加速度0.05g。重要工程、生命线工程在此基础上至少提高1度设防。

人防工程

按照“预防为主，防御与救助相结合”的原则构建抗震体系，有效减轻地震灾害。崔庄乡划为Ⅶ烈度区。重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施应适当提高1度设防，按照Ⅷ度设防。

地灾防治

规划贯彻预防为主、避让与治理相结合，全面规划、突出重点的原则，建立完善的地质灾害防治、监督和管理体系，地质灾害监测网络、群测群防体系和预警信息系统。

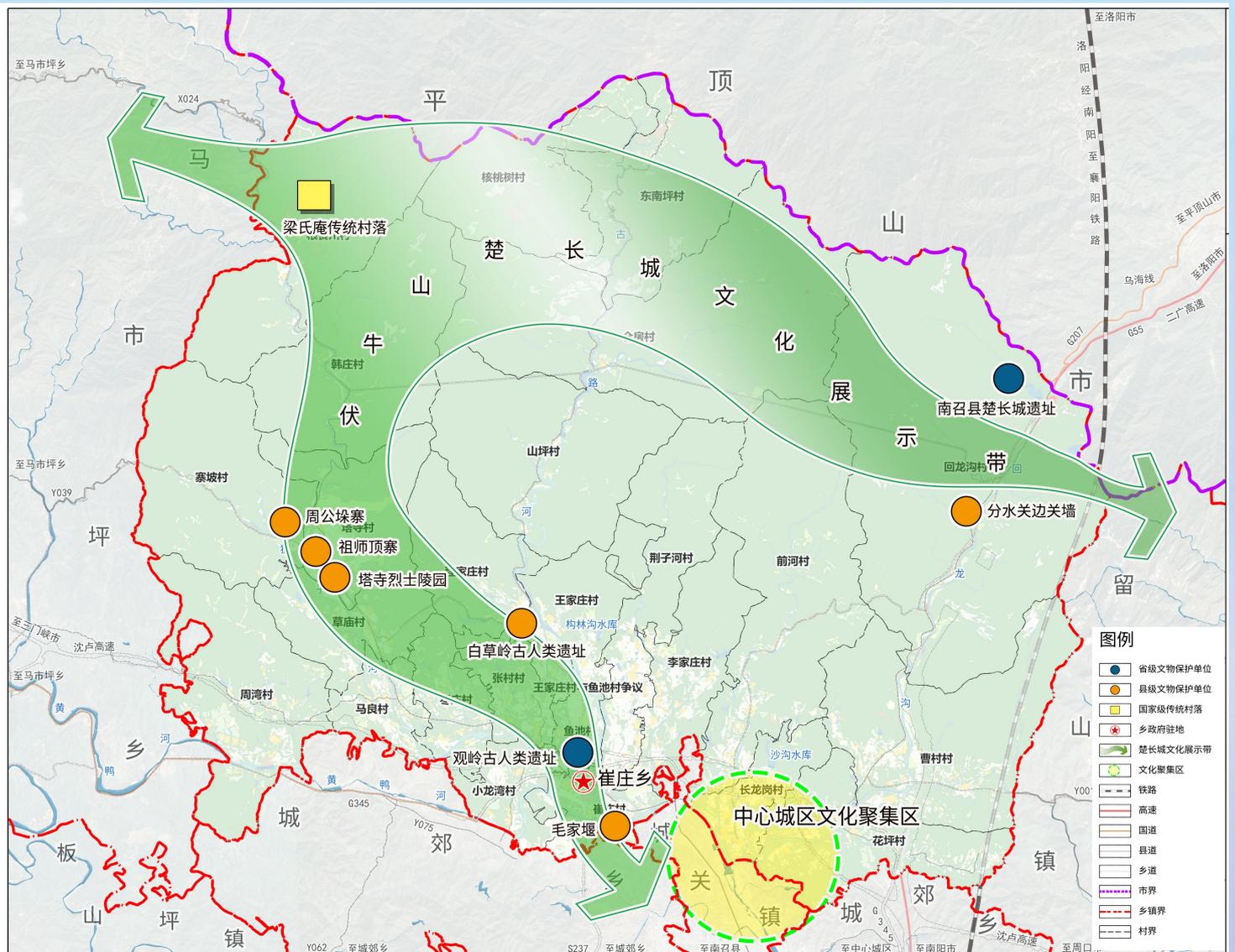
4.5 历史文化保护体系

统筹保护物质文化遗产

重点保护崔庄乡国家级传统村落1处，为粮食川村；省级文保单位2处，为观岭遗址、南召县楚长城遗址；县级文保单位5处，为白草岭遗址、分水岭关边墙、周公塚寨、祖师顶寨、塔寺烈士陵园；未定级的历史文化建筑及遗址44处，为仓房瓦岗寨、老头寨、老婆寨等。

活化利用非物质文化遗产

重点保护崔庄乡5项县级非物质文化遗产，包括传统石人山、周公塚与桃花坞、歇马潭、九分朵庙、益母膏。



国土综合整治与生态修复

1. 国土综合整治
2. 生态修复

05

5.1 国土综合整治

高标准农田建设

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，提高耕地质量，为推进农业规模化、现代化发展创造条件到2035年新建高标准农田面积不低于144.94公顷（2174.1亩）。

低效农用地整治

调整、优化农用地空间布局，开展低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、低效耕地提质改造等工程，增加耕地数量，改善农田生态环境。以崔庄村、长龙岗村、花坪村等重点区域实施农用地整治。

农村建设用地整治

充分尊重农民意愿，有序推进宅基地整治，通过空心村治理、宅基地有偿退出等多种措施，优化农村建设用地布局。规划建设用地整治总面积为5.93公顷，其中低效建设用地整治面积4.34公顷，存量建设用地复垦补充耕地面积1.59公顷（23.85亩），分布于草庙村、周湾村、回龙沟村等8个行政村。

开发宜耕后备资源

在不破坏生态环境的前提下，在耕地集中连片和耕地质量较高的区域，对其他草地进行宜耕后备土地资源开发，以补充耕地，本次划定宜耕后备资源共246.79公顷。

5.2 生态修复

水环境治理与修复：深入实施“四水同治”，深入推行“河长制”，从流域整体性出发，开展水环境、水生态兼顾的生态系统保护修复，提高水质考核达标率，规划至2035年，重点开展南召县黄鸭河流域治理，水环境综合整治区域总规模26.73公顷。

湿地生态修复：重点对乡域内湿地进行修复，通过岸线整治、沿河堤防加固，护坡护岸等措施，防止水土流失。加强水体治理，增加湿地于生态坡岸比例，提高生态系统的自我修复能力。

林地生态修复：重点推进国家储备林建设工程，以粮食川村、山坪村、回龙沟村、程家庄村、王家庄村等作为重点区域，拟建设规模5037.03公顷。

土壤污染治理与修复：到2025年，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险全面管控，土壤污染防治体系基本健全，土壤环境质量稳中向好。



提升乡政府驻地空间品质

1. 乡政府驻地空间结构
2. 提升公共服务设施水平

06

6.1 乡政府驻地空间结构

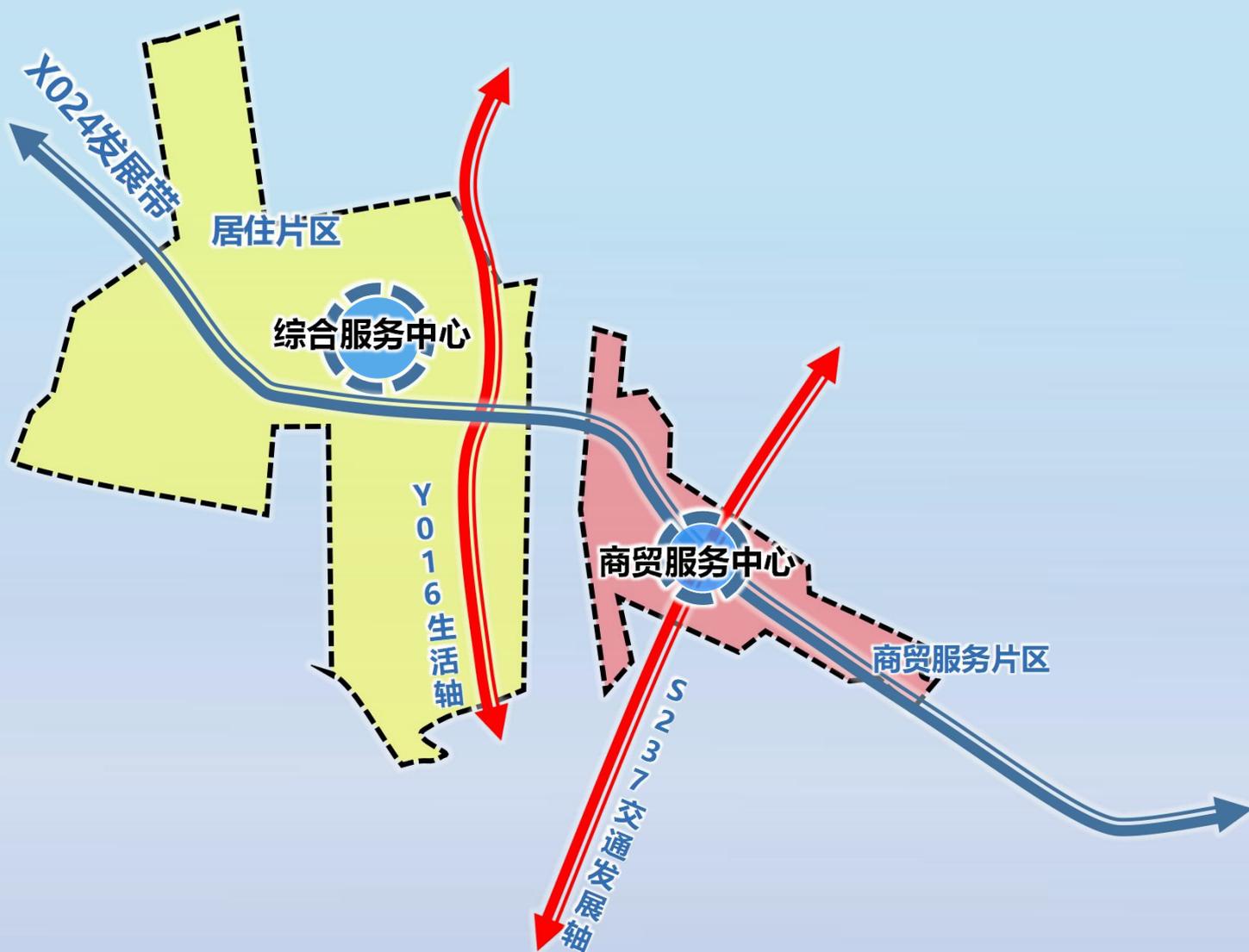
重点突出宜居、宜业、宜游和活力，构建
“一核、两轴、一带、两片区”的空间结构

一核：综合服务中心。

两轴：以X024形成的东西向城乡发展轴和以Y016形成的南北向城乡发展轴。

一带：古路河生态带。

两片区：河西居住片区、河东商贸服务片区。



6.2提升公共服务设施水平

规划构建1个城镇生活圈，重点完善教育、文化、体育、医疗、养老等设施。

幼有善育 学有优教



教育设施

规划保留现状教育用地，共2所中学、1所小学和3所幼儿园，规划用地面积5.56公顷，新增建设用地0.12公顷，可覆盖集镇区及周边村庄学生就学需求。

文有悦享

新建体育场馆1处，位于集镇区东南处，用地面积0.38公顷；保留提升现状崔庄乡文化中心，文化健身广场1处。



文化设施



体育设施

体有康达

完善全民健身公共服务体系，规划建设广场1处，共4处；新建休闲游园4处。

病有良医

规划保留现状卫生院，位于集镇区北侧，根据后期发展需求可提档升级为综合医院，服务于整个乡域；同时鼓励开设私人诊所，满足居民就医需求。



医疗设施

老有颐养



福利设施

规划扩建现状敬老院，扩建后用地面积0.51公顷，位于集镇区南侧；同时推进医疗卫生与养老服务结合，支持社会力量开办养老机构，如养生堂、中医疗养中心等具有疗养、养生功能的老年人福利机构。

规划传导与实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障

07

7.1 规划传导



—— 落实上位规划 ——

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。

—— 传导村庄规划 ——

(一) 编制单元划分

制定乡域内村庄规划编制单元。

(二) 编制单元控制

提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

7.2 实施保障

(一) 信息化建设

以2020年国土变更调查数据为基础，整合镇域地理、资源、房屋等数据，构建镇级总规数据库，纳入国土空间“一张图”系统管理。

(二) 动态监测机制

运用卫星遥感等技术，动态监测规划实施情况，及时预警违规行为，支撑规划动态维护和考核。

(三) 用途管制要求

落实县级总规用途管制，明确规划分区用途及禁止准入用地名录。

(四) 评估预警机制

建立“一年一体检、五年一评估”机制，年度体检监督实施情况，五年评估全面反思修正，作为规划修编依据。

(五) 公众参与

健全公众参与机制，鼓励多元主体参与规划编制与实施，创新线上线下参与形式，推动规划宣传与反馈常态化，确保规划实用管用。



公示渠道：南召县人民政府网站和政府驻地张贴

公众意见提交途径：

联系方式：185****1807

电子邮件：525580018@qq.com

邮件标题请注明：“南召县崔庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样