

南召县南河店镇国土空间 总体规划 (2021-2035年)

公示稿



前言

- 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

《南召县南河店镇国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对南河店镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

- 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和河南省、南阳市、南召县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 国土空间总体格局

04 支撑保障体系

05 国土综合整治与生态修复

06 镇政府驻地规划

07 规划传导与规划实施



1.1 规划范围与规划期限

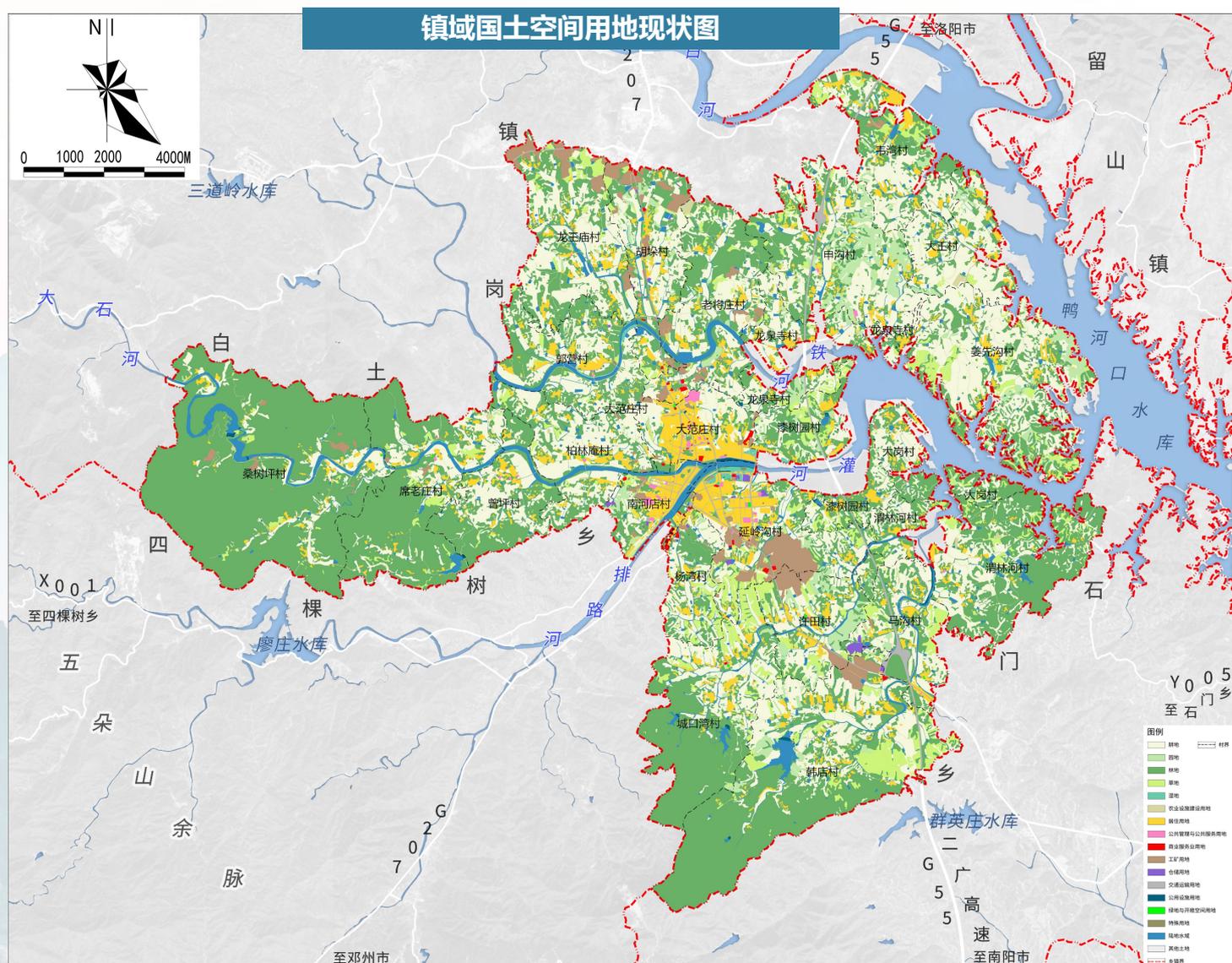
（一）规划范围

规划范围为南河店镇行政辖区全部范围，面积11518.69公顷。

镇区主要是南河店村、大范庄村、延岭沟村等村的城镇开发边界，面积为490.17公顷。

（二）规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



1.2 规划原则

底线约束，节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题，分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

2.1目标定位

衔接《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划相关要求，立足南河店镇农业、工业、旅游等资源，依托山水田林资源禀赋、区位交通等优势，从提升城镇综合功能，辐射带动周边乡镇高质量发展；发挥工业产业优势，紧抓产业发展机遇，建设绿色工业示范区；依托区域交通优势，发展商务物流、旅游服务等三方面着手，将南河店镇建设为：

县域南部综合服务中心

新型建材产业基地

石材精深加工产业基地

2.2发展策略

- **安全绿色：**守牢耕地和永久基本农田保护红线，加强“山水林田湖草”综合治理，强化河湖水系的保护与修复。
- **城乡融合：**加快城乡融合发展，加快宜居宜业和美乡村建设，实现乡村全面振兴。
- **产业联动：**促进产业集群联动发展，优化产业结构与空间布局，保障产业发展空间。
- **提质增效：**夯实“控制总量、盘活存量、用好增量、集约高效”的用地导向。
- **品质提升：**突出城乡空间特色，形成特色鲜明、功能互补、生态宜居、近远结合的城乡一体化发展格局。

科学
谋
布
局

生态
严
保
护

集
约
用
资
源

动
态
优
布
局

长
远
谋
发
展

3.1 落实底线约束

（一）耕地和永久基本农田：

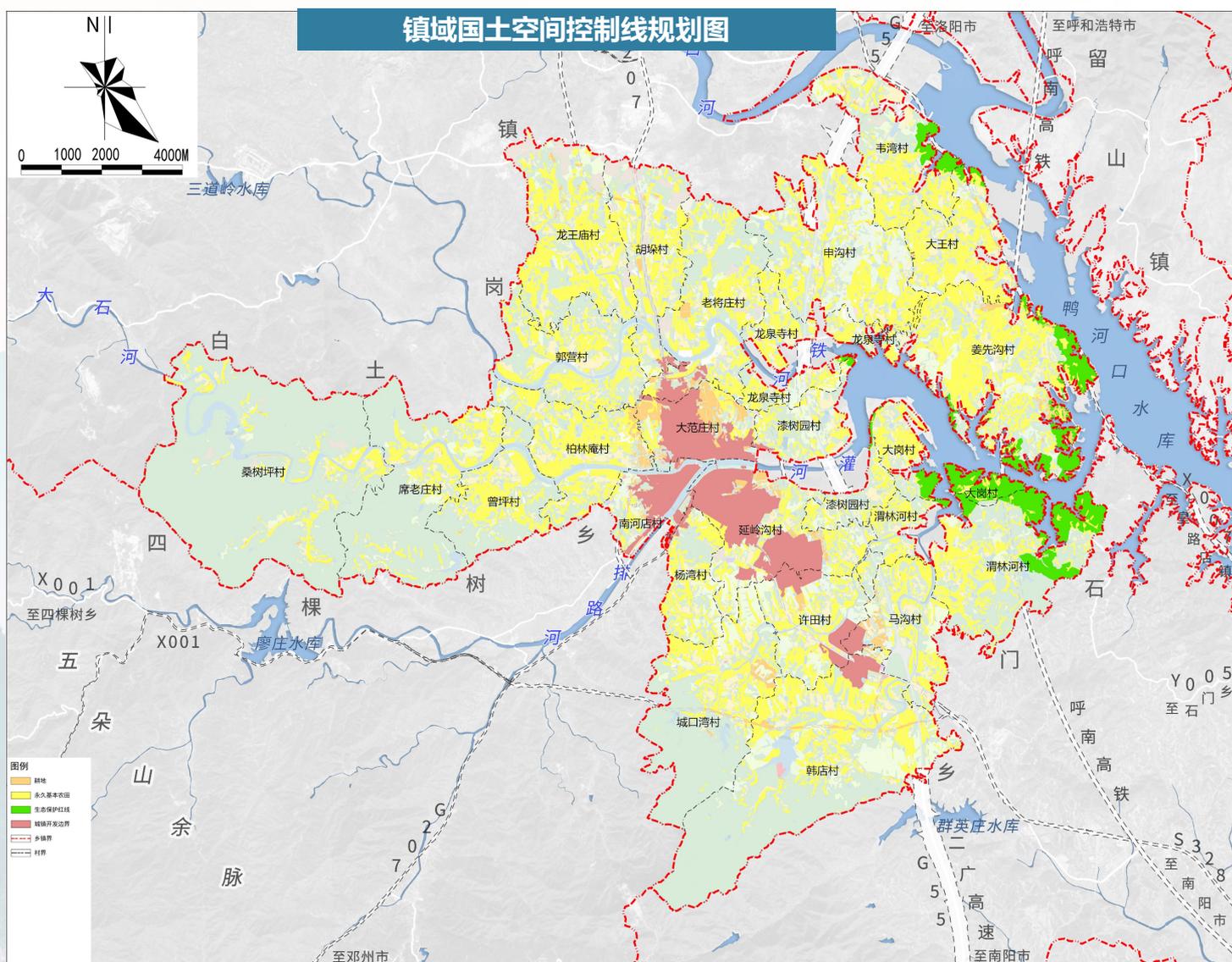
严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。坚持最严格的耕地和永久基本农田保护制度，全面落实保护政策措施。

（二）生态保护红线：

严格落实上级下达的生态保护红线任务。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

（三）城镇开发边界：

在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。



3.2 优化空间格局

规划构建“一心两轴四片区”的国土空间总体格局。

一心

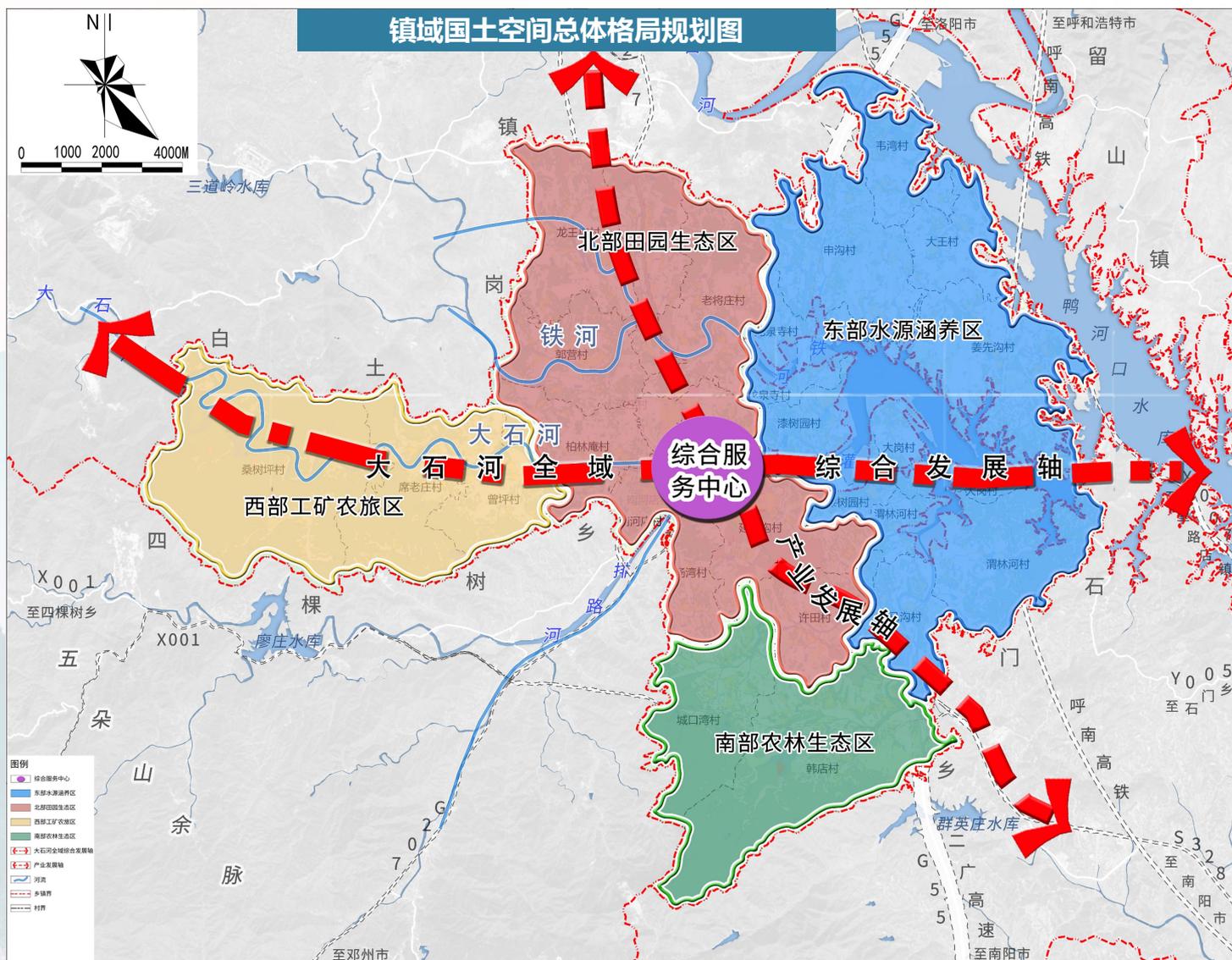
以镇区为综合服务中心，优化服务配套，提升承载能力，创建宜居宜业宜游高品质城镇。

两轴

依托G207产业发展轴和铁河全域十字发展轴，发展镇域发展镇域沿街产业。

四片区

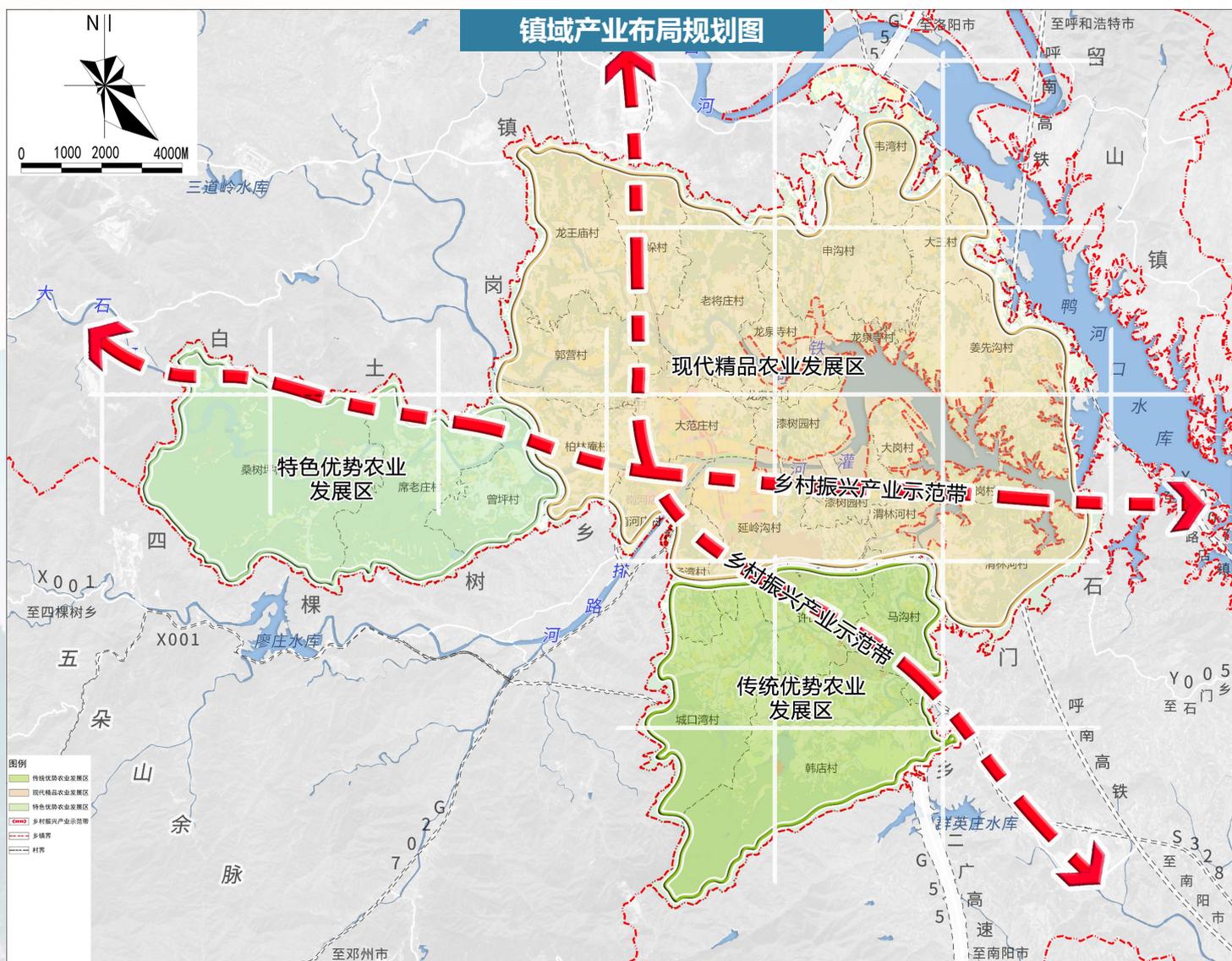
西部工矿农旅区、北部田园生态区、东部水源涵养区、南部农林生态区。



3.4 产业发展规划

持发挥优势、塑造特色、形成规模，统筹全域特色资源要素，提升产业能级，构建“两心两轴、四区多点”的镇域产业格局。

- 两心：**镇区产业综合服务中心、依托工业园区形成工业生产中心。
- 两轴：**智创产业发展轴镇、农文旅产业发展轴。
- 四区：**北部近郊农业发展区、东部生态旅游发展区、西部林下经济示范区、南部经济林业发展区。
- 多点：**核桃基地、中药材基地、养殖场、库区游等农旅节点。



4.1完善综合交通体系

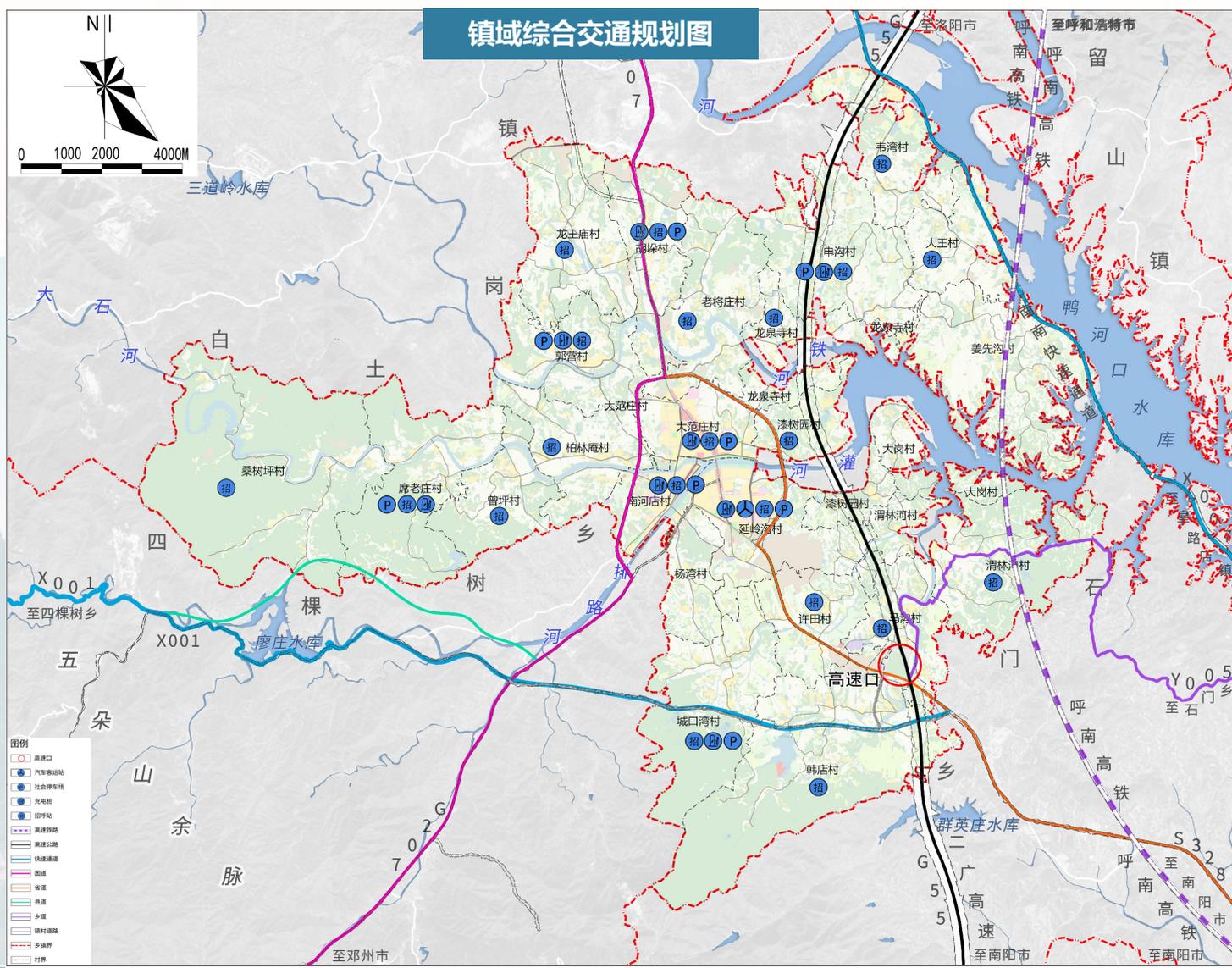
（一）镇域交通

规划落实新建呼南高铁、国道207、省道328改线、县007（南南快速通道）改建、县001（五五快速通道）改建。

推动“村村通”、“组组通”公路建设，有序实施乡村联网公路工程 and 窄路拓宽。

（二）设施规划

规划保留南河店镇汽车客运站，并于镇区或周边配建社会停车场（配充电桩）；集聚提升类村庄根据实际情况各配置规模不等社会停车场（配充电桩）；各行政村村委会各布置1处招呼站。

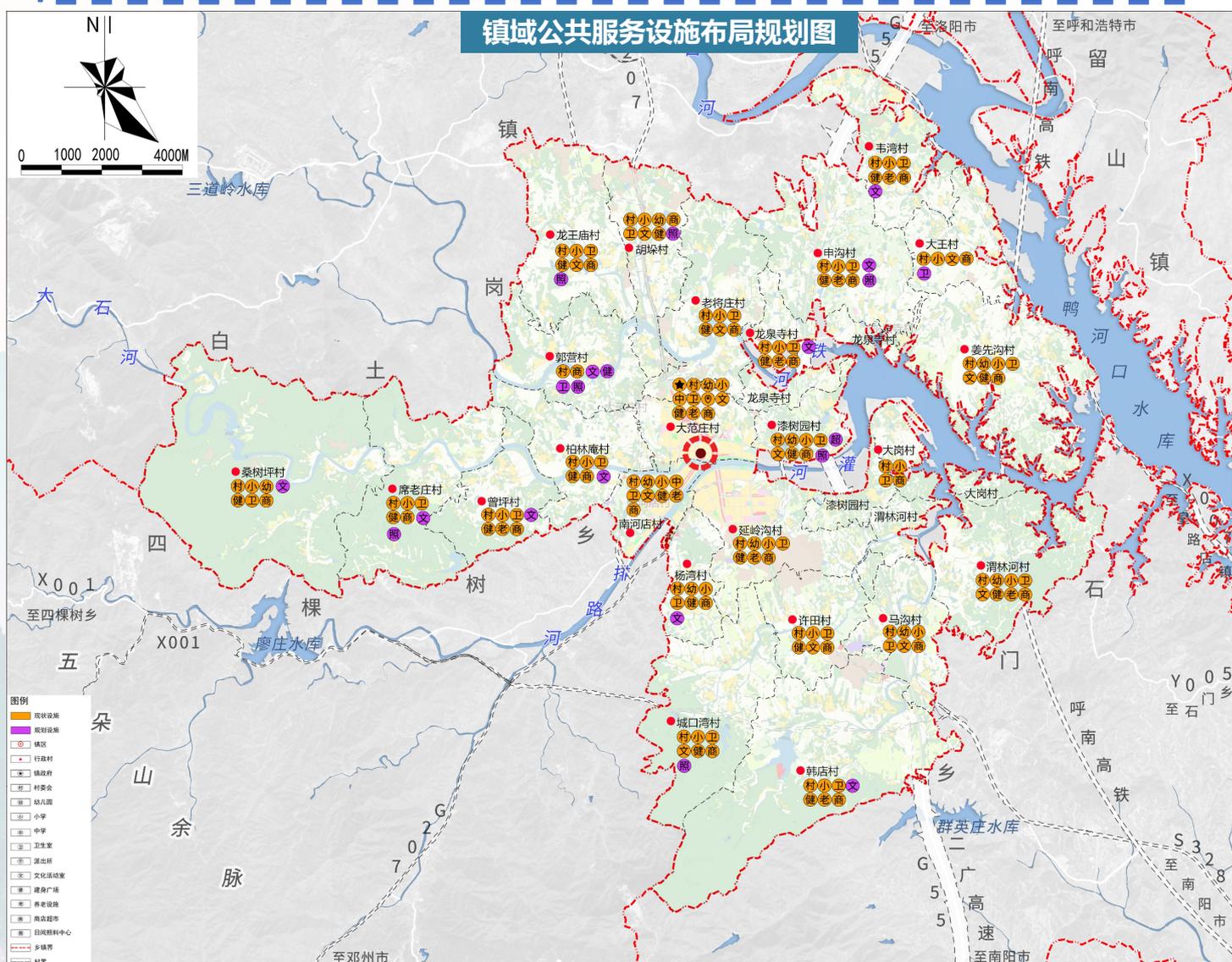


4.2 优化公共服务体系

规划构建**城镇生活圈**、**乡村生活圈**两级公共服务体系。

城镇生活圈：将南河店镇人民政府驻地所在村纳入城镇生活圈宜配置医疗、养老、殡葬、教育、商业、交通、活动场地、餐饮、客运站点、停车场等完善的公共服务设施与基础设施。

乡村生活圈：以村为单位，均衡化发展各村服务及基础设施，宜配置村委会、卫生室、日间照料中心、文化大院、小型超市等基本设施，发展旅游或沿主要对外交通道路的村庄可选配餐饮服务、民宿及公交站点等设施。



4.3历史文化保护

统筹保护物质文化遗产

重点保护南河店镇5处县级文物保护单位（**银沙岭冶铜遗址、沙堰堆冶铜遗址、娘娘庙遗址、红石崖寨、王庄遗址**）和25处未定级不可移动文物。

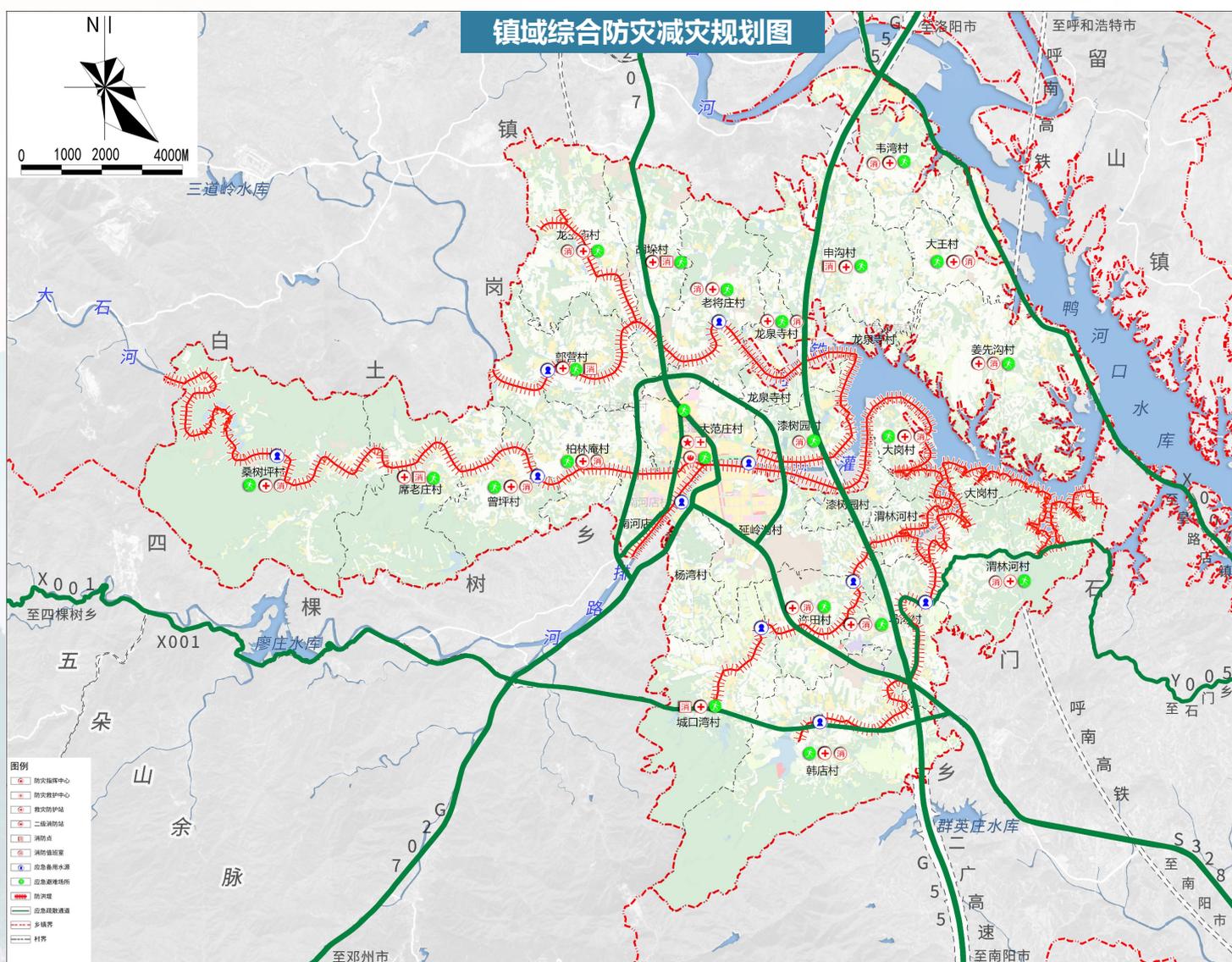
活化利用非物质文化遗产

主要为“背装、八百老虎闹东京、前后脸、鹤蚌舞、庄稼佬送闺女、赶神路、占方”等，通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。



4.4建立安全韧性的防灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确镇域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。



5.1土地综合整治

农用地整治

统筹推进**低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等**，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展**高标准农田建设工程**。

推进**一般耕地提质改造、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理等**，确保耕地数量和质量有提升。



落实乡村振兴等相关政策，实施**农村建设用地综合整治**。

按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，统筹**农村农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地**，开展**农村废旧宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理**，支持农村新产业新业态融合发展用地。

建设用地整治

5.2生态修复

水生态修复

- ◆ 铁河、灌河、大石河、排路河重点区域生态综合保护提升
- ◆ 水污染防治工程
- ◆ 水环境治理工程

矿山环境治理修复

- ◆ 推进矿山生态环境恢复和综合治理
- ◆ 发展“绿色矿山”

土壤污染修复

- ◆ “谁污染，谁治理”
- ◆ 推动实施绿色化修复，强化风险管控与修复活动监管



6.1 乡政府驻地空间结构

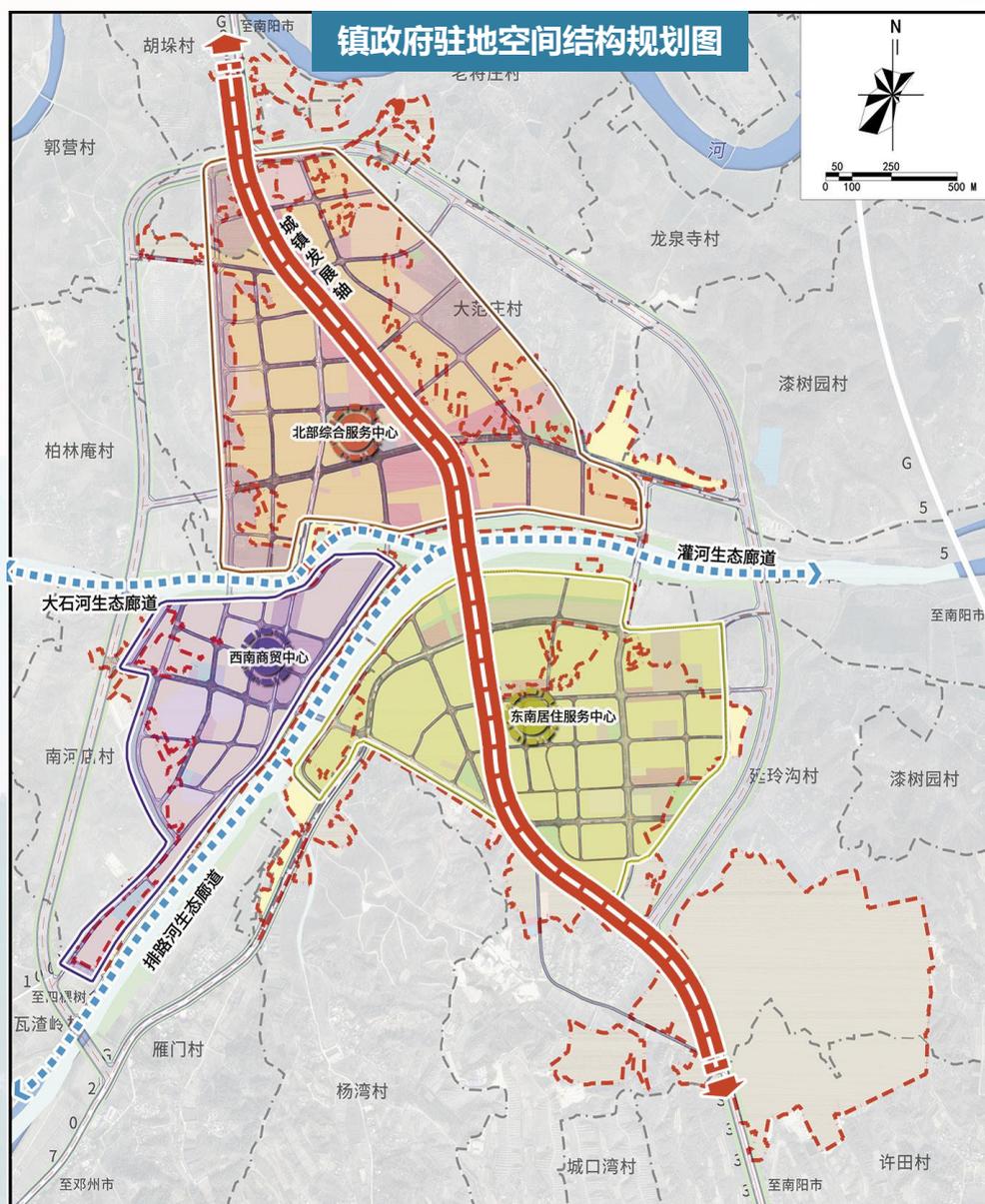
充分利用南河店镇自然地理格局，规划形成**“一轴两廊、三心三区”**的规划结构：

“一轴两廊”：依托发展大道形成城镇发展轴。

“两廊”：依托灌河、排路河、大石河形成的生态廊道。

“三心”：北部综合服务中心、西南商贸中心、东南居住服务中心。

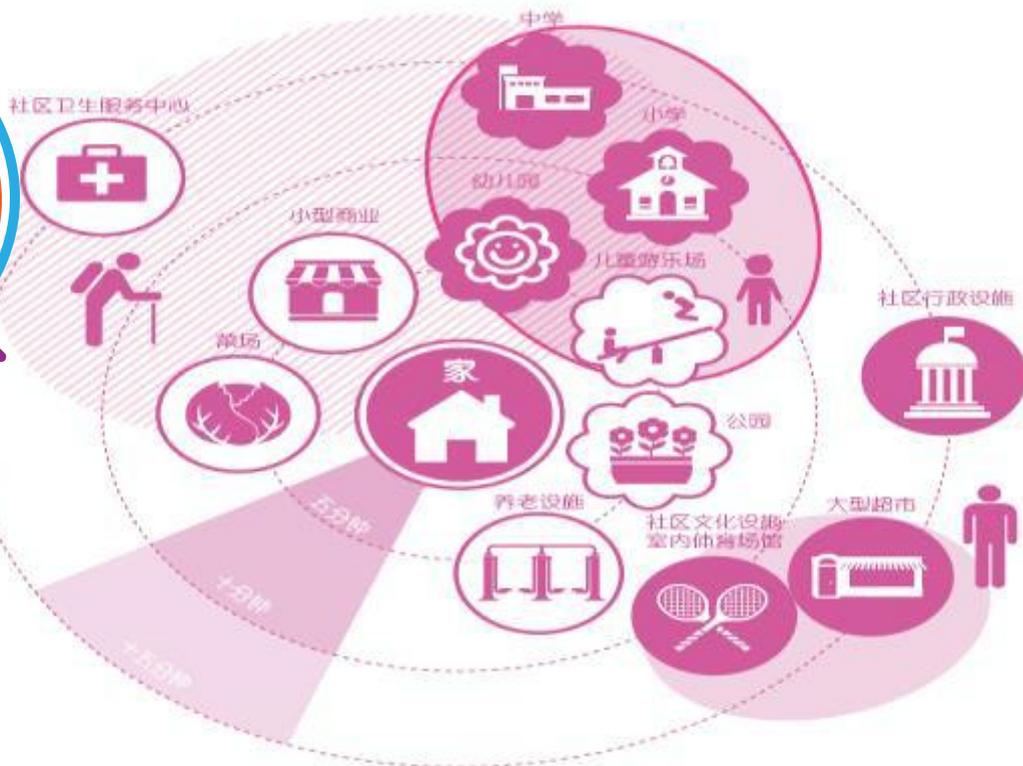
“三区”：镇区灌河、大石河和排路河分割的北部综合服务区、绿色建材发展区和中部综合居住区。



6.2完善集中区公共服务设施

保留行政管理设施、教育设施，提升改善卫生院、文化活
动中心、养老院等设施，新建体育场馆、幼儿园等设施。

构建15分钟城
镇生活圈



设施类型

- 儿童常用设施
- 儿童&老人常用设施
- 老人常用设施
- 上班族常用设施

设施服务圈

- 60-69岁老人日常设施圈：以菜场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局
- 儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高关联度
- 上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周末回归社区生活

病有良医

老有颐养

幼有优育

动有阔场



7.1 规划传导



—— 落实上位规划 ——

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。

—— 传导村庄规划 ——

（一）编制单元划分

制定镇域内城镇单元、村庄单元。

城镇单元编制控制性详细规划，村庄单元按需编制实用性村庄规划和“通则式”村庄规划。

（二）编制单元控制

对单独编制、相邻行政村合并编制的村庄规划单元，提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

7.1 规划传导

—— 指引专项规划 ——

（一）空间布局

明确生态、农业、城镇等功能分区，指导专项规划落地。

（二）指标约束

分解永久基本农田、生态保护红线等约束性指标，确保专项规划合规。

（三）功能定位

根据分区确定专项规划重点，如交通、水利等优先区域。

（四）实施时序

协调专项工程与总体规划的近期、远期目标。

（五）政策导向

将生态保护、乡村振兴等政策融入专项规划。

—— 指导详细规划 ——

（一）约束性指标

严格落实市县规划确定的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

（二）预期性指标

遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”原则，保护自然生态，实现人与环境和谐共生；

增设健身设施、休息座椅、廊架等，结合绿化造景，提升公共空间的功能复合性和舒适性；

以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”为原则，使用当地材料，建设公用设施与建筑风貌协调；

结合当地民居风貌，对房屋进行改造，拆除违建，修整沿路建筑立面，提升整体风貌。

7.2 规划实施

（一）完善规划体系

结合南河店镇实际，完善国土空间规划体系，建议下步编制镇区详细规划，集聚提升类村庄规划，旅游、全域土地综合整治等专项规划，确保相关规划与乡镇国土空间总体规划有效衔接，实现国土空间规划体系的全域覆盖。

（二）制定实施计划

落实上位规划确定的重点项目清单，同时根据十四五规划制定近期实施计划，主要包括生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展、道路交通、基础设施、公共服务设施、历史文化保护、安全防灾等内容。

（三）政策机制保障

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，提高社会对空间规划的认知认同，提升公众参与的积极性和判断力。

强化政策保障，明确规划实施的组织要求及相关配套政策，做到编管结合，系统整合，包括财税政策、产业准入、考核评估、奖惩机制等。



公示渠道

南河店镇人民政府公示栏

南阳市南召县人民政府网站:

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

公众意见提交途径

电子邮箱: xzlx5051001@163.com

联系电话: 138****3893

邮寄地址: 南阳市南召县南河店镇人民政府

(邮件标题请注明“南河店镇国土空间规划公示意见建议”字样)

南河店镇人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们