

南阳市南召县云阳镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】

云阳镇人民政府
2025年08月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《南召县云阳镇国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对云阳镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和河南省、南阳市、南召县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

01 规划总则

02 目标定位与发展策略

03 总体格局与结构

04 支撑安全体系

05 国土综合整治与生态修复

06 提升镇政府驻地空间品质

07 规划传导与实施保障



01

规划总则



规划范围

本次规划范围包括**镇域**和**镇区（镇政府驻地）**两个层次。

镇域规划范围：云阳镇行政辖区，**总面积12411.20公顷。**

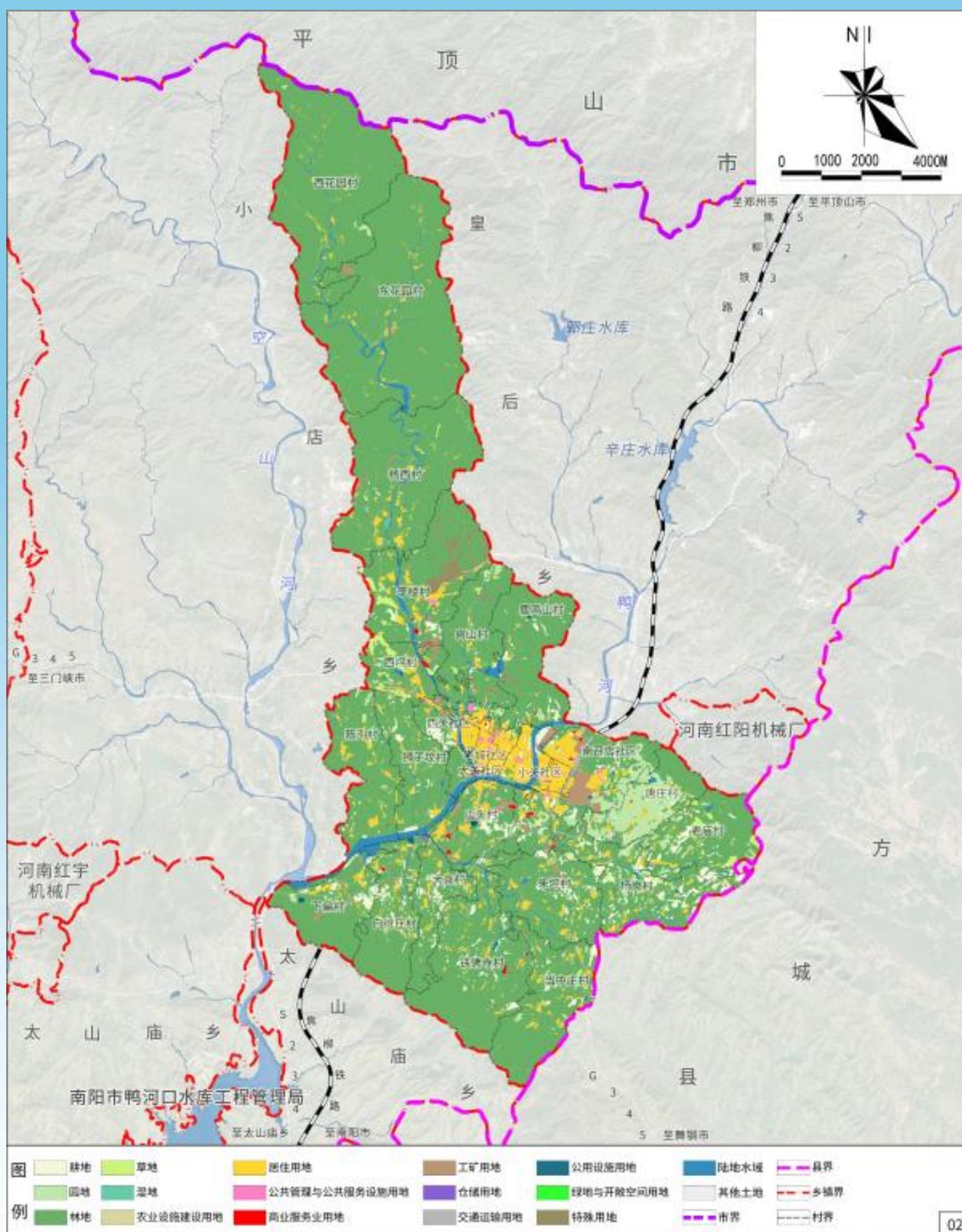
镇区规划范围：镇区范围东至云铸园区东侧、西至鸡河、南至建设路、北至人民路北，**总面积583.37公顷。**

规划期限：2021年-2035年

基期年：2021年

近期目标年2025年

规划目标年2035年



规划原则

底线约束，节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题，分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

02

目标定位与发展策略



目标定位

规划衔接《南召县国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划相关要求，立足云阳镇农业、工业、旅游等资源，依托优越的区位交通、工业优势、丰富的生态资源和历史文化资源，加快农业现代化、工业特色化、商贸服务品质化发展，将云阳镇定位为：

**县域东部综合服务中心
绿色铸造产业基地
一二三产融合发展示范镇**



发展策略

产业融合发展策略 —— “拓一稳二强三” 三产融合、文旅文创融合发展

规划积极促进三产融合发展，“拓一稳二强三”，文旅文创融合发展。镇域内田园采摘、观光旅游等已初具规模，自然人文景观资源丰富，积极拓展农业产业链和价值链，夯实现有工业基础，做优做强康养文旅文创产业。

全域旅游发展策略 —— 统筹全域公共服务供给、优化提升配套服务品质

推动镇域全域旅游，统筹全域公共服务供给、优化提升配套服务品质。全面改造提升传统村落和各景区配套设施，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境，推进全域公共服务均等化。

城乡
均等化

服务
品质化

全域
统筹化

效用
最大化

设施
特色化

03

总体格局与结构



落实底线约束

永久基本农田

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护任务。坚持最严格的耕地和永久基本农田保护制度，全面落实保护政策措施，有效遏制耕地非粮化、非农化，保证永久基本农田适度合理的规模和稳定性。

生态保护红线

严格落实上级下达的生态保护红线任务。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线）。

城镇开发边界

严格落实上级下达的城镇开发边界。在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控，实施建设用地总量控制，不得新增城镇建设用。

构建全域统筹的国土空间总体格局

构建“一心、两轴、五区”的国土空间保护总体格局

一心

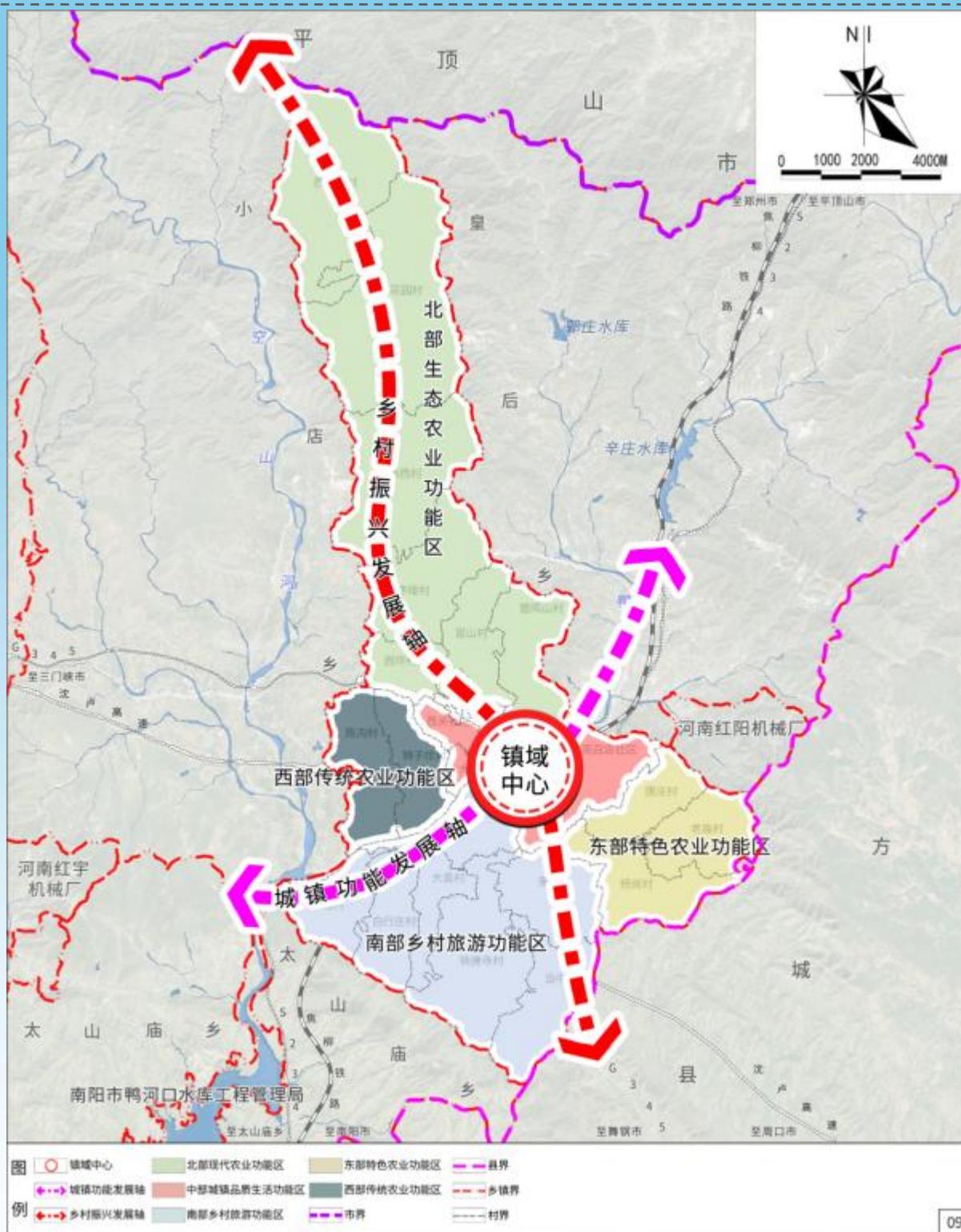
镇域服务中心

两轴

城镇功能发展轴
乡村振兴发展轴

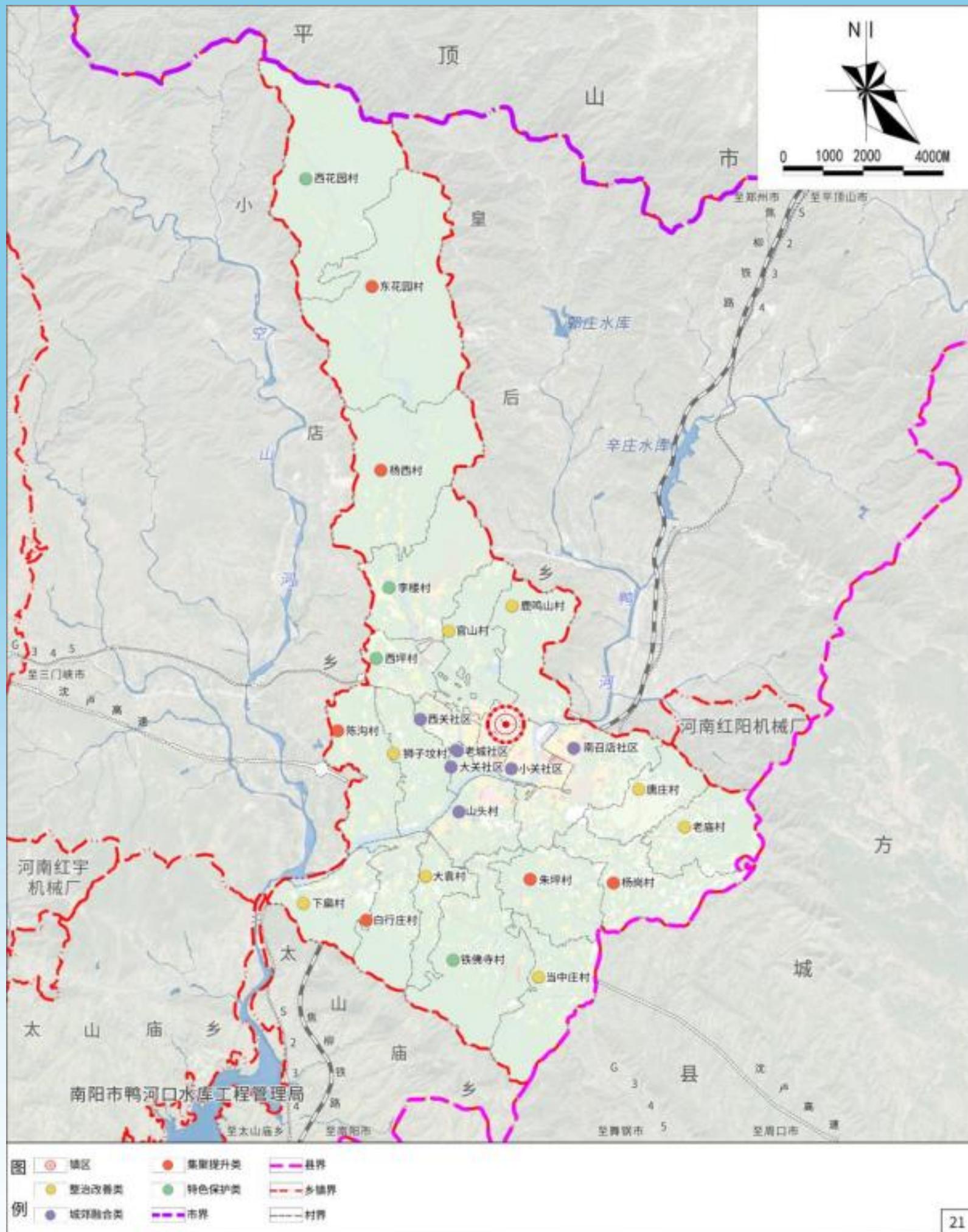
五区

北部生态农业功能区
中部城镇品质生活功能区
南部乡村旅游功能区
东部特色农业功能区
西部传统农业功能区



村庄布局分类

规划至2035年，云阳镇有**城郊融合类6个、特色保护类4个、集聚提升类村庄6个、整治改善类村庄8个，无搬迁撤并类村庄。**



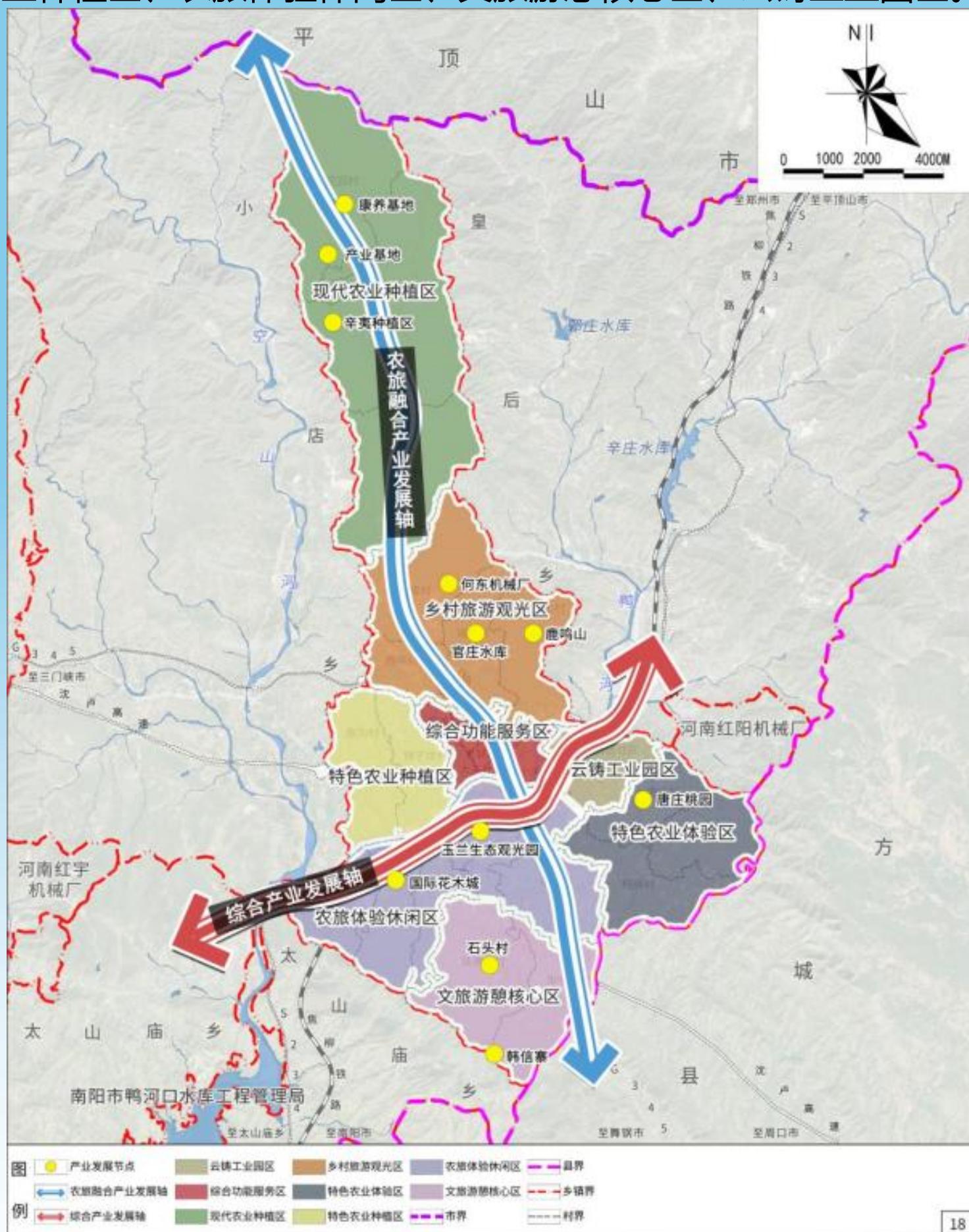
产业发展规划

重点围绕“镇区+景区+农业园区+产业基地”进行项目布局，规划形成“两轴八区多点”的产业融合布局。

两轴：农旅融合产业发展示范轴、综合产业发展轴。

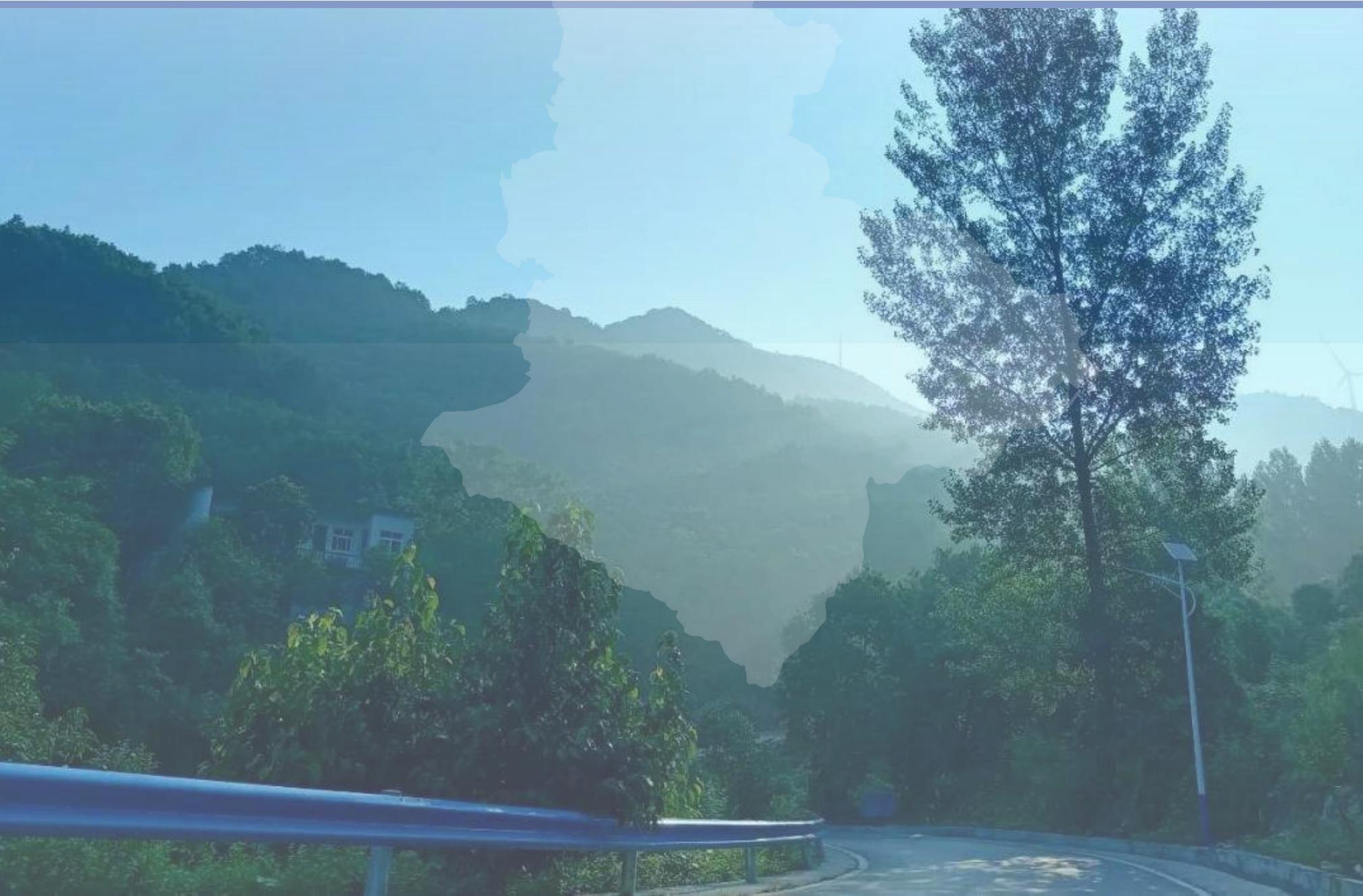
八区：综合功能服务区、现代农业种植区、乡村旅游观光区、特色农业体验区、特色农业种植区、农旅体验休闲区、文旅游憩核心区、云铸工业园区。

多点：国际玉兰城、石头村景区、鹿鸣山、韩信寨、采摘园、生态农业观光等农旅融合景观节点。



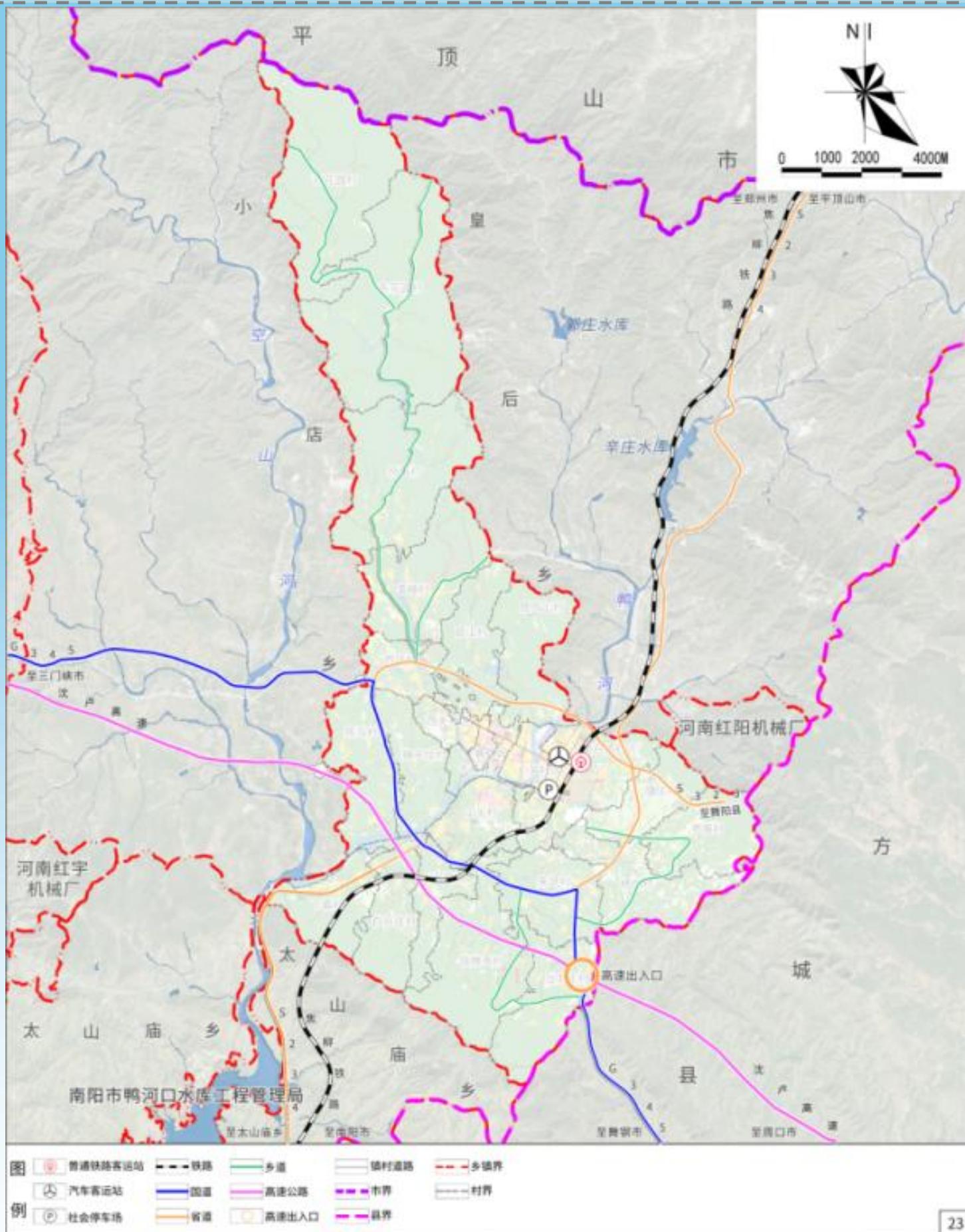
04

支撑安全体系



构筑集约高效的支撑网络

落实上位规划确定的区域重大交通设施和干线公路布局，规划形成“**一高三干线**”综合交通格局，加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通安全水平和防护能力，构建“**外快内畅、便捷高效、安全绿色**”的现代化综合交通运输体系。



优化公共服务设施

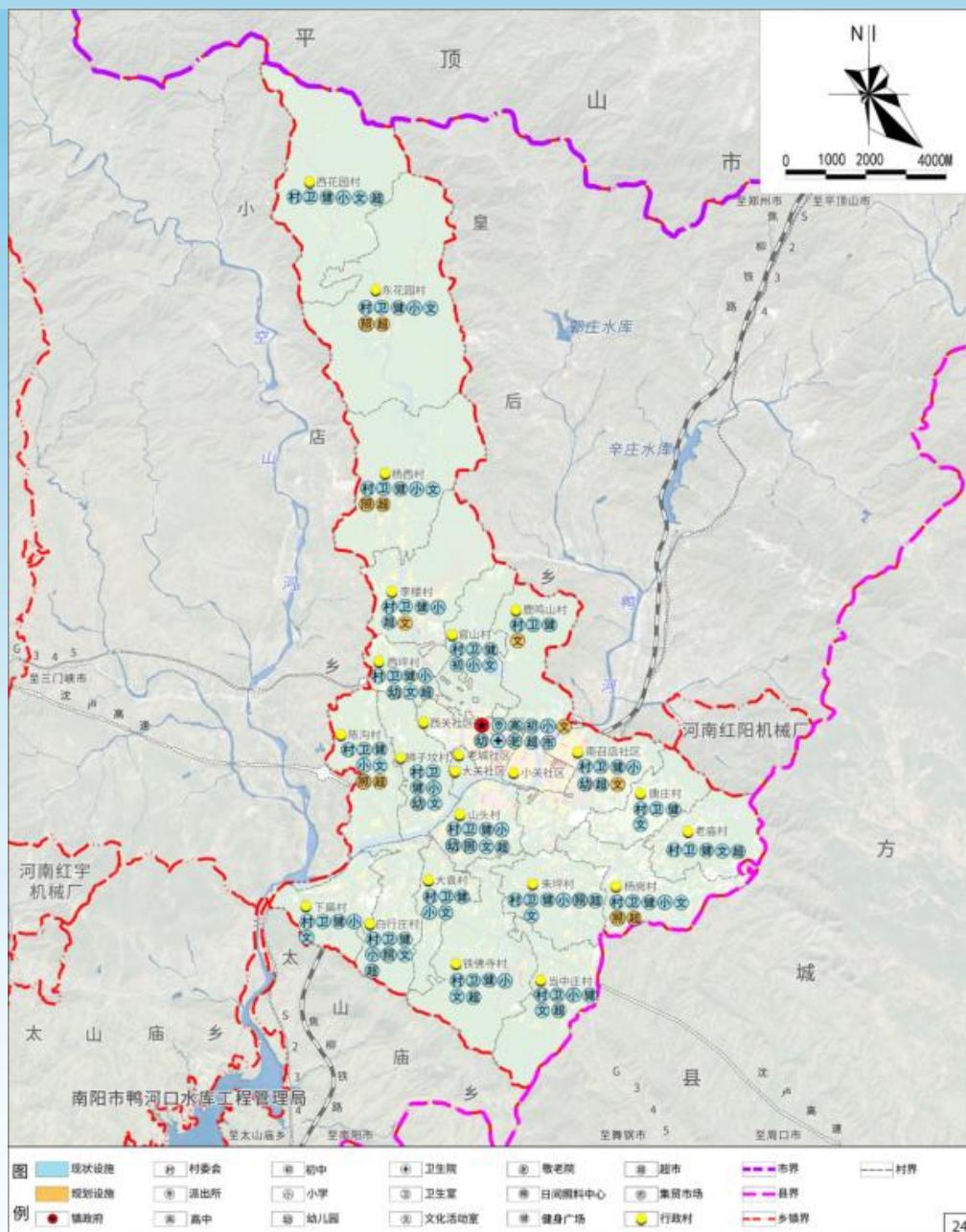
优化提升公共服务设施，推进文旅配套设施建设

优化城镇和乡村生活圈

按照城镇生活圈、乡村生活圈层级优化提升公共服务设施体系，强化本镇域内乡村基本公共服务统筹供给。

提升文旅设施服务圈

依托云阳镇铁佛寺石窝坑村、云阳镇老城村、杏花山遗址、云阳镇历史文化名镇、南召县楚长城遗址、云阳城隍庙戏楼、西花园寨、九里山寨（韩信寨）、清真寺、陈谢兵团前委会议旧址、南石庙土地庙等推动景区周边村落文旅配套设施品质升级。



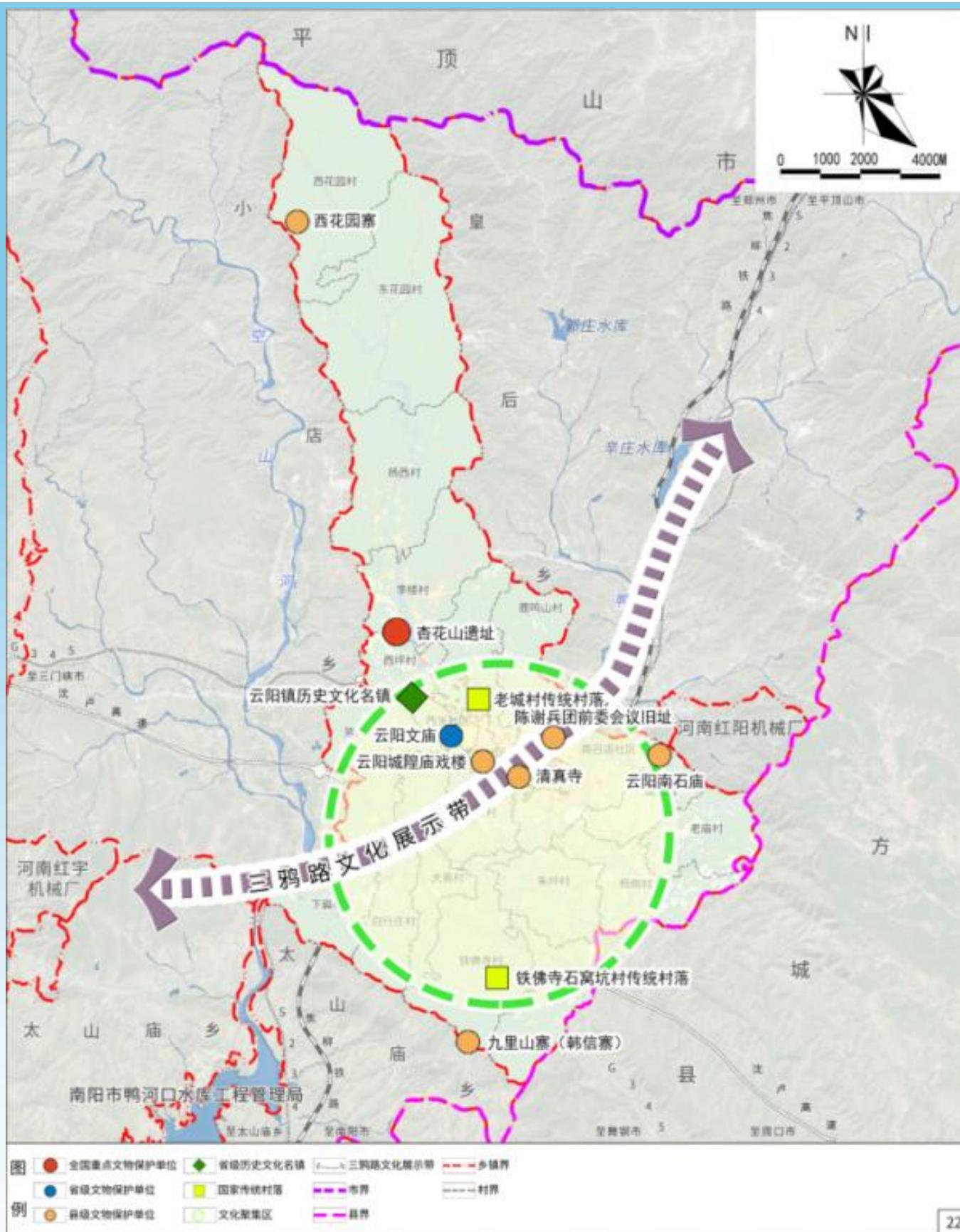
保护历史悠久的文化遗产

物质文化

云阳镇镇域内有国家级文保单位3处、省级文保单位3处、县级文物保护单位6处、其他历史文化资源56处（未定级文物）

非物质文化遗产

非物质文化遗产存有鹿鸣山的来历、南召人老家在大槐树下、八百老虎闹东京、黄巢的传说、云彩灯、云里马、灯棚搭建技艺、放生、城隍庙阴街天文宇宙气功等。



05

国土综合整治与生态修复



国土综合整治和生态修复

国土综合整治以改善生产、生活条件和生态环境为目标，统筹推进“**田水路林村**”全要素综合整治，统筹部署“**山水林田湖草**”生态修复，改善生态系统功能。

农用地整理

结合耕地“占补平衡”和“进出平衡”需求，在耕地后备资源和可恢复地类的调查评价基础上，因地制宜优化配置水土资源，有序进行后备资源开发，增加耕地面积，同时对新增耕地进行管护和配套设施建设，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

建设用地整理

依托农用地整理，统筹推进农村零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，农村人居环境整治、景观重塑等，配套和完善村庄公共服务和基础设施。结合村庄分类数据和村域实际情况，有序开展建设用地整理项目。



国土综合整治和生态修复

生态修复

水生态修复：鸡河、鸭河等重点区域生态综合保护提升水环境治理工程；

矿山生态修复：通过边坡治理、尾矿治理、土壤基层改良、植被修复、矿山水资源修复等方法对矿山进行修复；

土壤污染修复“谁污染，谁治理”推动实施绿色化修复，强化风险管控与修复活动监管。



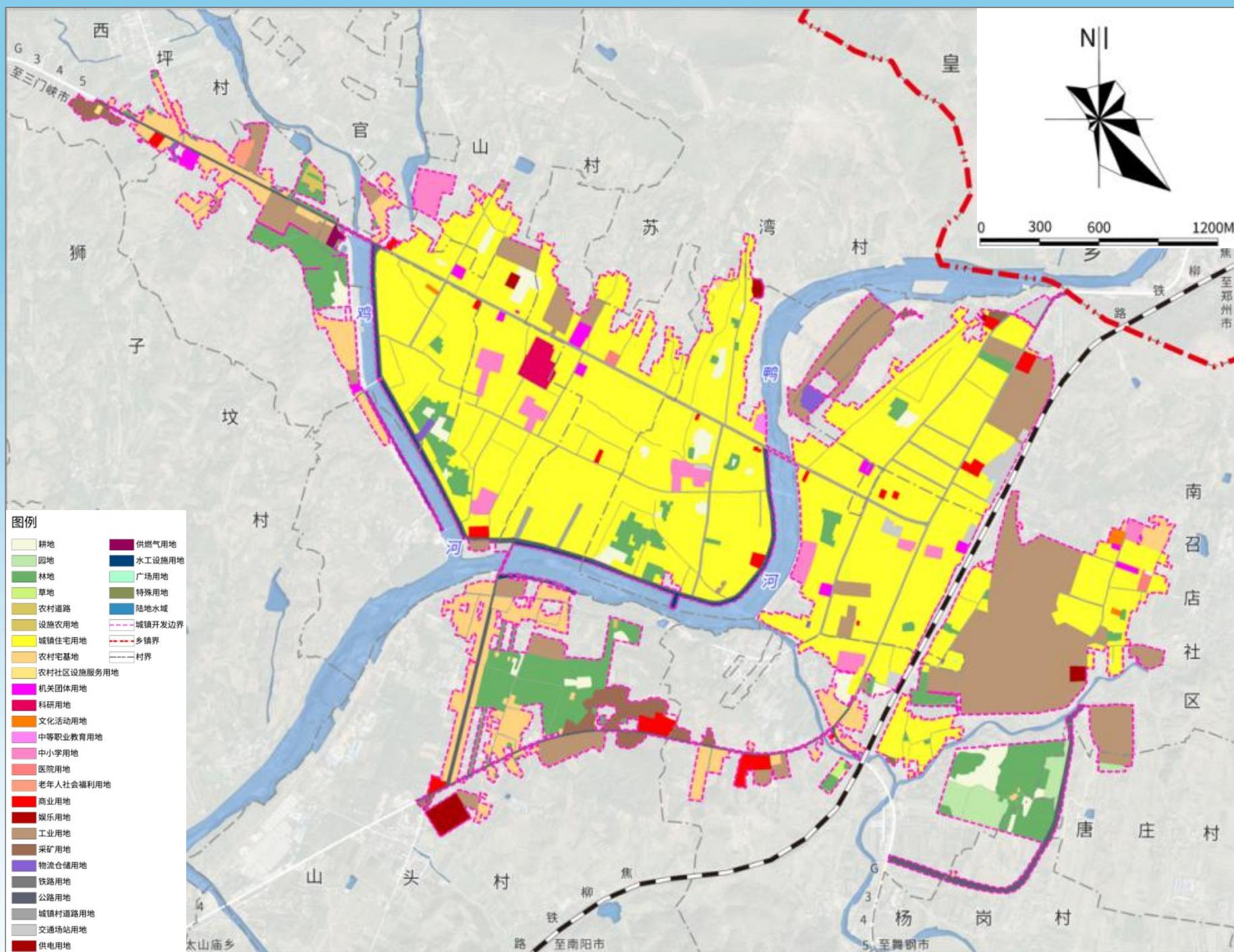
06

提升镇政府驻地空间品质



镇政府驻地用地现状

镇政府驻地总面积为**583.37公顷**，其中**居住用地336.83公顷**，主要包括城镇住宅用地和农村宅基地；公共管理与公共服务用地21.10公顷，主要包括机关团体用地、科研用地、文化用地、教育用地、医疗卫生用地和社会福利用地；商业服务业用地7.05公顷主要包括商业用地和娱乐用地；工矿用地92.03公顷，主要包括工业用地和采矿用地；仓储用地1.63公顷；交通运输用地40.11公顷，主要包括铁路用地、公路用地、城镇村道路用地、交通场站用地和其他交通设施用地；公用设施用地9.10公顷，主要包括供电用地、供燃气用地和水工设施用地；绿地与开敞空间用地0.06公顷，主要包括广场用地；特殊用地0.91公顷；非建设用地74.56公顷。



完善镇政府驻地公共服务设施

保留教育设施，提升改善卫生院、文化活动中心等设施，改造提升镇政府驻地敬老院等。



病有良医

老有颐养

保留教育设施

活动有场所

加强基础设施建设

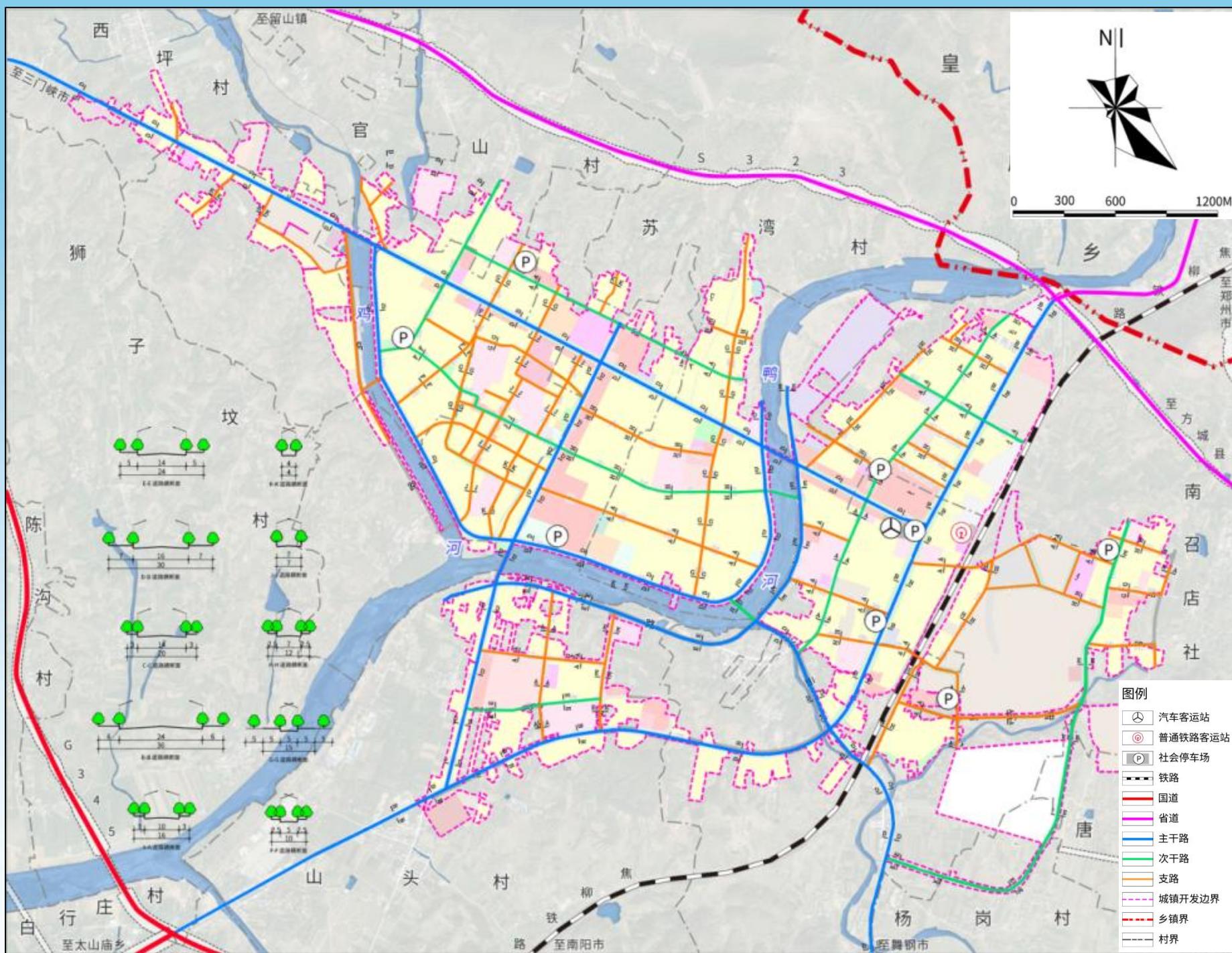
道路交通规划

规划形成“内忧外联”的路网结构，镇政府驻地内多条主要道路、次要道路互联互通的路网格局。

全面提升镇区宜居水平，系统改造和提升镇区人居环境，实施镇区内主要街道、巷道的更新改造，开展背街小巷环境美化工程。打通断头路、畅通城镇微循环。

基础设施规划

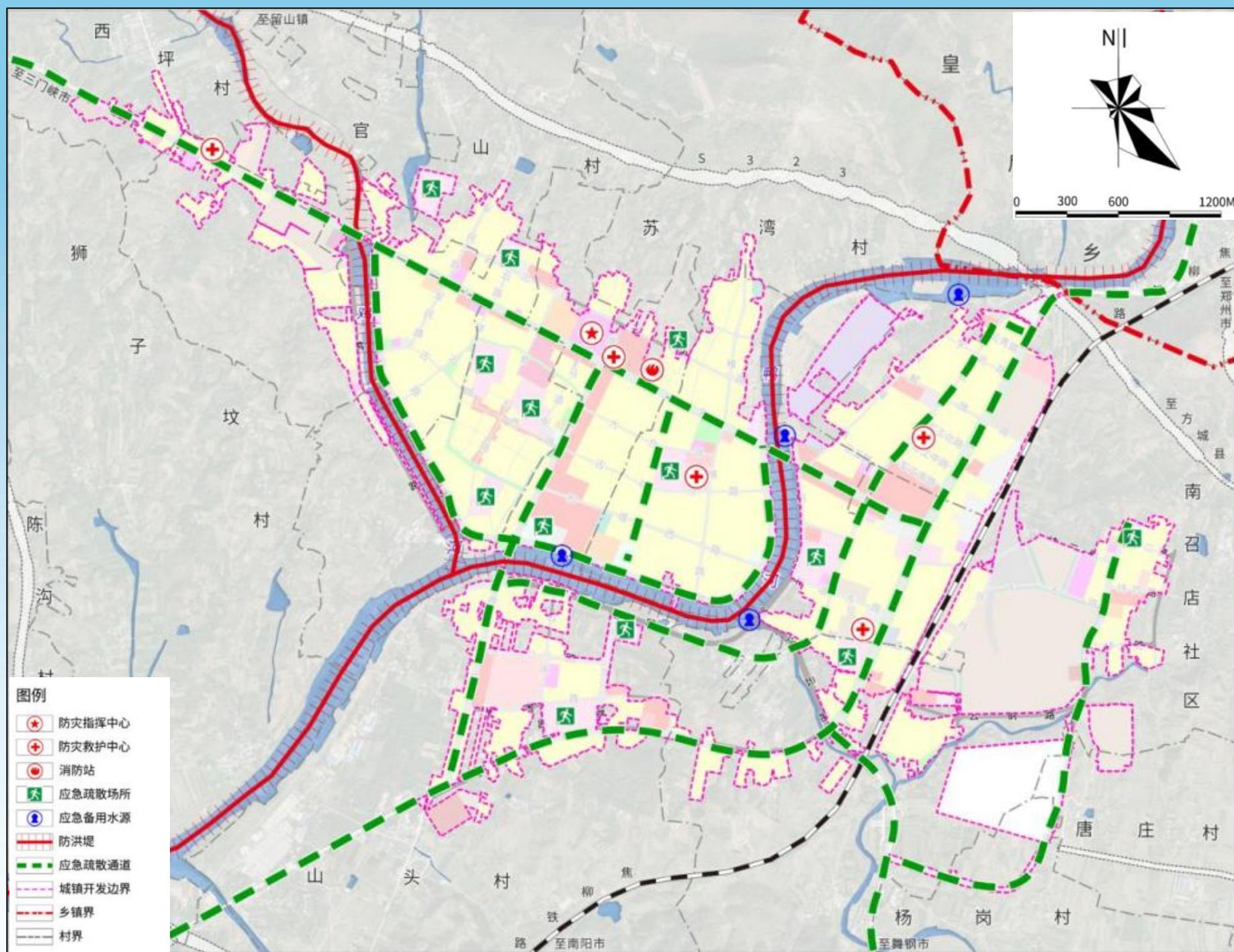
落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据云阳镇实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



建立安全韧性的防灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确镇域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。

按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，建立和健全现代化区域综合防灾减灾体系。



07

规划传导与实施保障



规划传导



落实

上位规划



传导

村庄规划



指导

详细规划

落实上位规划

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。

传导村庄规划

（一）编制单元划分

制定镇域内村庄规划编制单元。

（二）编制单元控制

提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

规划传导

指导详细规划

（一）约束性指标和要求

严格落实市县规划确定的永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

（二）指导性指标的引导

遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”原则，保护自然生态，实现人与环境和谐共生；

增设健身设施、休息座椅、廊架等，结合绿化造景，提升公共空间的功能复合性和舒适性；

以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”为原则，使用当地材料，建设公用设施与建筑风貌协调；

结合当地民居风貌，对房屋进行改造，拆除违建，修整沿路建筑立面，提升整体风貌。

规划实施保障

近期实施计划

结合镇域发展，统筹安排云阳镇近期建设项目，主要包括**公共服务设施类、基础设施类、产业发展类、土地综合整治和生态修复**等工程和项目。

规划实施保障

组织机构

加强组织领导，建立健全工作机制。
强化统筹协调，科学安排建设时序。
加强监督检查，落实考核问责机制。

政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。
严格用途管制，促进资源节约集约。
强化实施管理，确保规划落地见效。

宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。
强化公众参与，搭建交流互动平台。
全面推行河长制、田长制、林长制。

监督实施

健全社会监督机制，保障规划有效实施。
构建监测预警机制，强化规划实施监管。
完善体检评估机制，提升空间治理能效。
建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。

公示渠道

云阳镇人民政府公示栏

南阳市南召县人民政府网站

<https://www.nanzhao.gov.cn/>

公众意见提交途径

联系人：余增韬

联系电话：158****6688

电子邮箱：yun888999yun@163.com

邮寄地址：南阳市南召县云阳镇人民政府

(邮件标题请注明“云阳镇国土空间规划公示意见
建议”字样)

云阳镇人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们